

Неклюдов Р. Н., аспирант,
по направлению «Отраслевая и региональная экономика»,
Сольская Ирина Юрьевна, доктор экономических наук, профессор,
Иркутский государственный университет путей сообщения,
г. Иркутск, Российская Федерация,
e-mail: irina_solskaya_@mail.ru

**НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРАНСПОРТНО-
ЛОГИСТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ: ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И
ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ
(НА ПРИМЕРЕ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА)**

**REGULATORY AND LEGAL REGULATION OF THE RUSSIAN
TRANSPORT AND LOGISTICS SYSTEM: MAIN DIRECTIONS AND PROSPECTS
OF DEVELOPMENT (USING THE EXAMPLE
OF RAILWAY TRANSPORT)**

Аннотация: В данной статье раскрывается феномен транспортно-логистической системы нашего государства через призму нормативно-правового анализа. Сделана попытка сгруппировать и дать характеристику базовым и отраслевым правовым актам, составляющим основу для транспортно-логистической деятельности. Приведены примеры некоторых статей законодательства, определены направления законотворчества в этой сфере, основные проблемы и перспективы.

Ключевые слова: логистика, транспортно-логистическая система, транспортно-логистическая деятельность, нормативные основы, правовые акты, законодательство, регулирование.

Abstract. This article reveals the phenomenon of the transport and logistics system of our state through the prism of regulatory analysis. An attempt is made to group and characterize the basic and sectoral legal acts that form the basis for transport and logistics activities. Examples of some articles of legislation are given, the directions of lawmaking in this area, the main problems and prospects are determined.

Key words: logistics, transport and logistics system, transport and logistics activities, regulatory frameworks, legal acts, legislation, regulation.

Введение

Сегодня логистика является одной из характерных тенденций современной экономики. При этом транспорт принимает участие на всех стадиях логистики – снабжении, производстве, распределении. Задачи транспортной логистики могут быть распространены на процесс любого перемещения груза. При этом рынок транспортных услуг усложняется, все элементы транспортного процесса интегрируются на базе применения концепции логистики и современных логистических технологий.

Для того чтобы проанализировать рамки реализации, векторы направления развития транспортно-логистической системы и её перспективы необходимо теоретическое осмысление основ правового регулирования этой отрасли на различных её уровнях. Правовыми основами транспортно-логистической системы выступает совокупность нормативных актов, законов, правил, регулирующих отношения в сфере логистической деятельности.

Материалы и методы

Логично начать нормативный анализ через нормы и принципы Конституции РФ, которая определяет фундаментальные правила существования и жизнедеятельности любого государства. Именно здесь отражаются принятые в государстве формы собственности, основные принципы экономической деятельности и уровень вовлеченности человека в экономические процессы.

В статье 8 Конституции Российской Федерации провозглашаются следующие ключевые моменты: «1. В Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности. 2. В Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности».

Статья 34 Конституции Российской Федерации определяет дополнительный набор установок, применимых в качестве нормативных основ логистики: «1. Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. 2. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию».

В статье 71 Конституции Российской Федерации закрепляется юридическая основа, дающая исключительное полномочие федеральному уровню власти: «ж) установление правовых основ единого рынка».

Наконец, в статье 74 Конституции Российской Федерации гарантируются следующие ключевые основы логистики:

«1. На территории Российской Федерации не допускается установление таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств.

2. Ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей» [1, с.5,10, 20].

Данные нормы дают четкие представления о базовых экономических принципах нашего государства, тем самым определяя основы для реализации транспортно-логистической деятельности в стране, не имея при этом узко логистического или транспортного значения.

К основным нормативным актам, регулирующим логистику, можно отнести уставы, определяющие основные условия организации и осуществление перевозок автомобильным, железнодорожным и водным транспортом, формируя достаточно обширное юридическое поле для профессионального сообщества. Так, «Устав железнодорожного транспорта РФ» регулирует отношения, возникающие между перевозчиками, пассажирами, грузоотправителями (отправителями), грузополучателями (получателями), владельцами инфраструктур железнодорожного транспорта общего пользования, владельцами железнодорожных путей необщего пользования, другими физическими и юридическими лицами при пользовании услугами железнодорожного транспорта общего пользования и железнодорожного транспорта необщего пользования, и устанавливает их права, обязанности и ответственность. Данный устав определяет основные условия организации и осуществления перевозок пассажиров, грузов, багажа, грузобагажа, порожних грузовых вагонов, оказания услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и иных связанных с перевозками услуг. Действие устава распространяется на перевозки грузов, грузобагажа, погрузка и выгрузка которых осуществляются в местах общего и необщего пользования, включая железнодорожные пути необщего пользования, а также на строящихся железнодорожных линиях, примыкающих к железнодорожным путям

общего пользования. [2] В соответствии со статьями «Устава железнодорожного транспорта РФ» создаются дополнительно приказы, содержащие нормы уточняющего характера. Например, Приказ №70 «Об утверждении правил перевозок железнодорожным транспортом грузов с сопровождением и Перечня грузов, требующих обязательного сопровождения в пути следования» от 4 марта 2019 г., подробно регламентирует способы сопровождения грузов, их охрану, оформление сопроводительных документов и пр.

Важным нормативным актом регулирования общественных отношений выступает Гражданский кодекс РФ, главы которого (39, 40, 41, 46, 47, 48, 49) непосредственно связаны с логистической сферой. Наиболее конкретные нормы, связанные с транспортно-логистической системой, сгруппированы в главе 40 Гражданского Кодекса РФ «Перевозка» и в главе 41 Гражданского Кодекса РФ «Транспортная экспедиция».[3] Нормы, содержащиеся в этих главах, устанавливают порядок и условия принятия и исполнения сторонами договорных обязательств в сфере осуществления обмена.

Также источниками права могут выступать постановления Пленума Верховного суда РФ, которые сводят судебную практику в стране к единообразию.[4] Несмотря на это правовые коллизии все же присутствуют, поскольку нет более глубокой детализации договорного права [9] и соответственно правоприменительная практика может кардинально отличаться.

Сложность заключается в том, что в законодательстве РФ, в принципе, отсутствует какое-либо определение транспортно-логистической системы. Это объясняется тем, что транспортно-логистическая система является обобщающим понятием множества элементов, которые регулируются отдельными законами и подзаконными актами. Транспортно-логистическая система - это совокупность объектов и субъектов транспортной и логистической инфраструктуры вместе с материальными и, финансовыми и информационными потоками между ними. Она выполняет функции транспортировки, хранения, распределения товаров, а также их информационное и правовое сопровождение. Конечно, транспортно-логистическая система является больше экономической категорией. Поэтому наиболее родственное по смыслу определение, содержащееся в законодательстве – это транспортно-экспедиционная деятельность.

Отношения в сфере транспортной экспедиции получили развитие и уточнение в отдельном нормативно-правовом акте – Федеральном законе «О транспортно-экспедиционной деятельности». [5] Именно в этом правовом акте раскрываются механизмы оказания экспедиционных услуг. Важную роль играют подзаконные акты, например, Постановление правительства РФ «Об утверждении Правил транспортно-экспедиционной деятельности» и др.

При этом остаётся ряд нерешенных правовых проблем. Например, инструменты регулирования транспортно-экспедиционной деятельности не согласованы с международными правовыми стандартами. Это мешает экспедиторам осваивать новые виды организации перевозок и услуг, например, мультимодальные перевозки, лизинг, факторинг, логистические системы обслуживания.

Необходимо отметить, что для установления понятийного аппарата и основ технологии в транспортно-логистической системе существует ряд актов технического регулирования, которые представляют собой технические регламенты в статусе Федеральных Законов, государственные и отраслевые стандарты, строительные нормы и правила, санитарные нормы и правила, своды правил. Например, ГОСТ 3059697 «Услуги транспортные. Термины и определения», ГОСТ 3059597 «Услуги транспортные. Грузовые перевозки. Номенклатура показателей качества», ГОСТ Р 571042016 «Интегрированная логистическая поддержка. Программа обеспечения

технической эксплуатации. Общие требования»; ГОСТ Р 571052016 «Интегрированная логистическая поддержка. Анализ логистической поддержки. Требования к структуре и составу базы данных», ГОСТ Р 540902010 «Интегрированная логистическая поддержка. Перечни и каталоги предметов поставки. Основные положения и общие требования», ГОСТ 1943474 «Грузовые единицы, транспортные средства и склады. Основные присоединительные размеры», ГОСТ 2165076 «Средства скрепления тарно-штучных грузов в транспортных пакетах. Общие требования» и пр. [10, с.48-49] Данные акты технического регулирования направлены на организацию и проведение транспортно-логистических операций в рамках транспортных и складских предприятий страны.

Сегодня невозможно обойти тему правового регулирования в сфере применения инновационных технологий в отношении транспортно-логистической системы. Именно с этими технологиями связываются возможности разгрузки транспортных путей, координации логистических цепочек, увеличения скорости доставки грузов и прозрачности перевозочного процесса, создания «бесшовного» транспортного коридора для движения грузов и пассажиров (неразвитость мультимодальных транспортировок) и пр. [6] В сентябре 2023 г. в железнодорожной сфере вступили в силу изменения по перевозке пассажиров, багажа, грузобагажа с использованием автоматизированных систем – «Правила перевозок пассажиров, багажа, грузобагажа», утвержденные Приказом Министерства транспорта РФ от 5 сентября 2022 г. № 70720.

Актуальным представляется разработка и внедрение интеллектуальных транспортных систем для развития транспортной отрасли, причем не только на отечественном, но и международных уровнях. В России приняты свои акты, определяющие сущностное наполнение понятия «интеллектуальные транспортные системы». В ГОСТ Р 56829-2015 «Национальный стандарт Российской Федерации. Интеллектуальные транспортные системы. Термины и определения», утвержденном Приказом Росстандарта от 10 декабря 2015 г. № 2150-ст, интеллектуальные транспортные системы понимаются как система управления, интегрирующая современные информационные и телематические технологии и предназначенная для автоматизированного поиска и принятия к реализации максимально эффективных сценариев управления транспортно-дорожным комплексом региона, конкретным транспортным средством или группой транспортных средств с целью обеспечения заданной мобильности населения, максимизации показателей использования дорожной сети, повышения безопасности и эффективности транспортного процесса, комфортности для водителей и пользователей транспорта. [6] Однако, на данном этапе правовое регулирование интеллектуальных транспортных систем комплексно не выстраивается, в основном обособлено по видам транспорта, и пока преимущественно некоторые успехи можно наблюдать в отношении автомобильного транспорта.

Результаты и выводы

Таким образом, нормативная основа транспортно-логистической системы, выстроенная на базовом и отраслевом уровне довольно объемна. При этом наблюдается отсутствие четко структурированного законодательства в сфере транспортно-логистической системы. Имеющиеся нормативно-правовые акты не обладают цельным характером, а регулируют транспортно-логистические отношения часто опосредованным образом, что объясняется широкой смысловой содержательностью транспортно-логистической системы.

Несмотря на объемность анализируемой нормативной основы и отсутствие внутренних противоречий между нормативно-правовыми актами, поскольку они, в основном, строятся на нормах Гражданского Кодекса РФ, а основные положения дублируются от закона к закону, правовые разногласия все-таки существуют. В

основном это наблюдается в рамках договорного права, в инструментах регулирования транспортно-экспедиционной деятельности и пр. Вместе с этим можно наблюдать развернувшийся вектор законотворчества в сторону перспективных направлений, в первую очередь применения инновационных технологий в транспортной отрасли, что дает дополнительные возможности в эффективности использования транспортных путей и оптимальной координации логистической сферы в целом.

Библиографический список:

1. Конституция Российской Федерации. М.: Проспект, 2021. 64 с.
2. Федеральный закон «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» от 08.11.2007 N 259-ФЗ (последняя редакция). Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» от 10.01.2003 N 18-ФЗ (последняя редакция). «Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации» от 07.03.2001 N 24-ФЗ (ред. от 19.10.2023)
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) ГАРАНТ base.garant.ru
4. Агекян, Л. М. Логистика и актуальные проблемы ее правового регулирования в России (историко-правовой аспект) / Л. М. Агекян // Вестник транспорта. – 2013. – № 10. – С. 41-44. – EDN RFEFBH.
5. Федеральный закон «О транспортно-экспедиционной деятельности» от 30.06.2003 №87ФЗ (действующая редакция). Электронный ресурс: <http://www>.
6. Бажина М. А. Проблемы правового регулирования применения инновационных технологий в транспортно-логистической деятельности // Вестник ЮУрГУ. Серия «Право». 2023. Т. 23. № 3. С. 41–45. DOI: 10.14529/law230307
7. Доклад о результатах деятельности министерства транспорта за 2022 год, целях и задачах на 2023 год и плановый период до 2025 года// https://mintrans.gov.ru/storage/app/media/files/4_itog_report_2022_2023_2025.pdf
8. Транспортная стратегия РФ на период до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года (Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2021 г. № 3363-п)// <https://rosavtodor.gov.ru/docs/transportnaya-strategiya-rf-na-period-do-2030-goda-s-prognozom-na-period-do-2035-goda>
9. Агаджанян, К. А. Проблемы законодательного регулирования договора транспортной экспедиции / К. А. Агаджанян. — Текст : // Молодой ученый. — 2024. — № 4 (503). — С. 237-241. — URL: <https://moluch.ru/archive/503/110712/> (дата обращения: 08.04.2025)
10. Володин, О. Нормативные основы транспортной логистики/ О. Володин // Логистика. – 2017. – № 3(124). – С. 46-49. – EDN YHTBFN.