**Сарапулова Т.С.**

*Иркутский государственный университет путей сообщения,*

*магистр кафедры «Финансы и бухгалтерский учет»,*

*(664074, Россия, г. Иркутск, ул. Чернышевского, 15*

*тел.: +79526286684 e-mail:di\_SarapulovaTS@esrr.rzd*

**Sarapulova T.S.**

*Irkutsk State Transport University, Irkutsk, Russian Federation,*

*master of the Department of Finance and accounting*

*(664074, Russia, Irkutsk, Chernyshevsky str. 15*

*tel.: +79526286684 e-mail: di\_SarapulovaTS@esrr.rzd*

**Сольская И.Ю.**

*Иркутский государственный университет путей сообщения,*

*доктор экон. наук, профессор, преподаватель факультета «Экономика и финансы»,*

*(664074, Россия, г. Иркутск, ул. Чернышевского, 15*

*тел.: +79025688172 e-mail:* [*irina\_solskay\_@mail.ru*](mailto:irina_solskay_@mail.ru)*)*

**Solskay I.Yu.**

*Irkutsk State Transport University,* Doctor ecom. Sciences, Professor,

Lecturer  *faculty of Economics and Finance,*

*(664074, Russia, Irkutsk, Chernyshevsky str. 15*

*tel..: +79025688172, e-mail: irina\_solskay\_@mail.ru)*

**Процесс формирования программы капитального ремонта**

***Аннотация:*** *В статье рассмотрен порядок взаимодействия подразделений филиалов ОАО «РЖД» при проведении капитального ремонта, порядок формирования программы капитального ремонта, бюджетов, титульных списков, пути согласования и утверждения плановых единичных калькуляций. Аналитическая информация проведения ремонтов за период 2016-2020 г.*

***Ключевые слова:*** *капитальный ремонт, бюджет инвестиций, перевозок, единичная стоимость, лимиты.*

**Процесс формирования программы капитального ремонта**

***Аннотация:*** *В статье рассмотрен порядок взаимодействия подразделений филиалов ОАО «РЖД» при проведении капитального ремонта, порядок формирования программы капитального ремонта, бюджетов, титульных списков, пути согласования и утверждения плановых единичных калькуляций. Аналитическая информация проведения ремонтов за период 2016-2020 г.*

***Ключевые слова:*** *капитальный ремонт, бюджет инвестиций, перевозок, единичная стоимость, лимиты. ПЕРЕВЕСТИ*

Введение

Железнодорожный транспорт Российской Федерации имеет исключительно важное значение в жизнеобеспечении многоотраслевой экономики и реализации социально значимых услуг по перевозке пассажиров и грузов. Путевое хозяйство железных дорог находится в сложнейших условиях эксплуатации: высокая грузонапряженность, смешанное движение грузовых и пассажирских поездов различного значения, непрерывное увеличение массы и длины поездов.

В целях исполнения программы обновления пути всеми видами ремонта, на ОАО «РЖД» подготовлен комплекс нормативной документации регламентирующей вопрос проведения капитального ремонта объектов путевого хозяйства.

**Порядок формирования производственных программ.**

Системой ведения путевого хозяйства в ОАО «РЖД» предусматривается текущее (ежегодное) и перспективное (на 3 года) планирование работ по капитальному ремонту верхнего строения пути (далее - ремонтно-путевые работы).

3-х летнее планирование осуществляется на основе прогнозирования технического состояния участков пути и использования технико-экономических расчетов.

Основой для текущего планирования ремонтно-путевых работ (формирование плана путевых работ на предстоящий год (далее - План) является трехлетний период и производится исходя из фактического состояния железнодорожного пути по критериям того или иного вида ремонта, определяемым по результатам комиссионных осмотров и проверок диагностическими средствами параметров устройства и содержания пути, а также на основе паспортных данных о классе, конструкции верхнего строения, плане и профиле пути, наработанном тоннаже.

На основании утвержденных перспективных планов разрабатывается ПСД на предстоящий 2-х летний период. Проектирование производится на участок, и может включать несколько объектов основных средств. Список основных средств представляется П, отраслевыми службами ДИ и причастными филиалами в ДИЭ и в региональное подразделение Желдоручета для проверки и согласования, далее направляется в адрес ДИСЗ в составе исходных данных для проектирования и передается проектировщику не позднее 30 рабочих дней после утверждения задания на проектирование.

При направлении проектной документации на ведомственную экспертизу проектировщик обеспечивает предоставление сметной документации, сформированной с распределением по балансодержателям. Проектировщик одновременно с проектно-сметной документацией, сформированной с распределением по балансодержателям (приложение 8), представляет заказчику перечень затрат по капитальному ремонту железнодорожного пути, предусмотренного инвестиционной программой в разрезе объектов основных средств для согласования ДИ. Согласование перечня основных средств выполняется на стадии технико-технологической экспертизы проекта в соответствии с распоряжением №2218р от 22 апреля 2014 г. под председательством Главного инженера дороги, либо лица им уполномоченного, в сроки, установленные указанным распоряжением.

После согласования перечня основных средств с главным инженером железной дороги или лицом им уполномоченным, ДИСЗ при проведении проверки сметной документации осуществляет проверку Ведомости сметной стоимости объектов капитального ремонта по балансодержателям.

По итогам защиты, проведенной в Центральной комиссии, ДРП в срок до 1 октября года, предшествующего началу работ, вводят утвержденные календарные планы-графики в АС АПВО, определяя потребное количество «окон» и длительных закрытий перегонов и станций.

ДИ обеспечивают формирование титульных списков ремонтируемых объектов железнодорожного пути в разрезе объектов основных средств с указанием инвентарных и сетевых номеров в соответствии с инвентарными карточками формы ОС-6, с точным указанием места проведения капитального ремонта на перегоне или станции и направляет в ЦП на утверждение не позднее 15 июля года, предшествующего проведению работ. Окончательный вариант Плана и титульного списка ЦП утверждает курирующим заместителем генерального директора ОАО «РЖД» и представляет в ЦДРП не позднее 1 октября года, предшествующего началу ремонтно-путевых работ.

В План и Титульный список могут быть внесены корректировки в случаях, связанных с необходимостью обеспечения безопасности движения поездов с установленными скоростями, а также изменения стоимости работ капитального ремонта на основании проведенных конкурсных процедур при обязательном наличии ПСД.

Капитальный ремонт

Реконструкция (модернизация) Средний ремонт (С)

железнодорожного пути (КР);

Капитальный ремонт на новых Сплошная замена рельсов

материалах (КРН); в кривых (РИ)

Капитальный ремонт на старогодных Сплошная замена металлических

материалах (КРС); частей стрелочных переводов (МЧ)

Капитальный ремонт стрелочных Капитальный ремонт переездов

переводов (КСП);

Сплошная замена рельсов и металлических Капитальный ремонт земляного

частей стрелочных переводов в период полотна и искусственных

между капитальными ремонтами, сооружений.

сопровождаемая в объемах

среднего ремонта пути (РС):

Сплошная замена рельсов и металлических

частей стрелочных переводов в период

между капитальными ремонтами,

сопровождаемая в объемах подъемочного

ремонта пути (РП):

**Рис. 1 Виды капитальных ремонтов по источникам финансирования**

**Порядок формирования бюджета инвестиций, перевозок и титульных списков.**

ЦП направляет проекты планов и титульных списков капитального ремонта пути в ДИ, ЦДРП, ЦДИЭ, ЦДИСЗ, ЦДИИНВ, ЦТ . Под председательством курирующего заместителя в ЦДИ с участием ЦП, ЦШ, ЦДИСЗ на основании имеющейся ПСД проводится рассмотрение основных проектных решений. По результатам защиты формируются сводный протокол. ЦДИСЗ на основании рассмотрения проектных решений в соответствии с Планом в формирует предельную стоимость в разрезе каждого участка капитального ремонта пути и доводит до ЦДИИНВ и ЦДИЭ с распределением на работы, выполняемые подрядным и хозяйственным способом в разрезе исполнителей работ.

ДРП в соответствии с титульными списками капитального ремонта пути направляет потребность в разрезе видов ремонта и с детализацией по участкам

- в Т локомотиво-часы полезного времени ,

- в ДПМ машино часы,

- в В вагоно-часы для производства ремонтно-путевых работ.

ЦДИЭ, ЦП доводит до П, ДИЭ контрольные параметры для проведения расчетов единичных стоимостей по видам ремонтов.

На основании дефектных ведомостей, ПСД на участки капитального ремонта, а также нормативных документов, регламентирующих нормы расхода материалов, затрат труда, календарных графиков производства работ с определением предварительной потребности в количестве "окон" и их продолжительности, а также потребности локомотивов, и т.д. ДРП, В, ДПМ, Т и прочие соисполнители направляют в ДИ сформированные единичные стоимости по видам капитального ремонта пути, калькуляции в разрезе каждого участка ремонта с приложением обоснований, подтверждающих расчеты.

ЦДИМ и ЦВ направляют калькуляции стоимости эксплуатации и содержания путевых машин и вагонов в ЦДРП (информационно) и в ЦП .

С целью оптимизации организационных вопросов ДИЭ, П с причастными подразделениями (ДИНОТ, ПТ, ДИСЗ и др.) осуществляет проверку представленных расчетов (на основании ПСД, дефектных ведомостей, норм расхода материалов, действующих расценок), в случае обоснованных разногласий вносит корректировки в калькуляции, формируют единичные стоимости в разрезе каждого участка ремонта пути и видам ремонта, сводные лимиты финансирования по всем участка ремонта пути и в разрезе всех исполнителей работ в пределах сметной стоимости проектной документации, согласовывают установленным порядком с целью дальнейшего представления в ЦП, ЦДИСЗ, ЦДИЭ. Расчеты по локомотивной тяге ДИ рассматривает совместно с ДРП, Т и ДПМ. Сводные единичные стоимости формируются в альбоме форм.

В течение сентября года, предшествующего производству работ, в ЦДИ (ЦП, ЦДИСЗ, ЦВ, ЦДИМ, ЦШ и др.) проводится защита единичных стоимостей на основании проектных решений, ведомостей объемов работ, ведомостей договорной цены, графиков выполнения работ и в соответствии с телеграфным указанием, предусматривающим график проведения защиты и перечень документов. Для урегулирования спорных вопросов ЦДРП с ДРП принимают участие в защите проектных решений в ЦДИ. ЦДИЭ проводит обобщение представленных расчетов по исполнителям работ. ЦДИЭ, ЦП, ЦДИСЗ рассматривают представленный материал, обеспечивают согласование с причастными по кругу вопросов ведения, утверждают у заместителя начальника дирекции средневзвешенную стоимость 1 км пути (по видам ремонта). ЦДИЭ формирует по видам ремонта (хозспособ) сводную калькуляцию по статьям калькуляции/элементам затрат для последующего представления в ЦЭУ.

По итогам проведенной защиты, согласованные списки заказчиков в СПИУИ ЦДИИНВ направляют на рассмотрение в ЦИНВ, ДИ при отсутствии замечаний формируют в СПиУИ сводные бюджеты заказчиков (блок затрат) с разбивкой по месяцам в соответствии с Порядком формирования плановых и отчетных параметров в рамках сводного инвестиционного бюджета ОАО "РЖД" и передают годовые планы в ЦДИИНВ для их дальнейшего утверждения в ЦИНВ.

По итогам согласования лимитов с ДИИНВ ДРП подписывает наряды-заказы на выполнение работ по инвестиционному бюджету с соисполнителями работ (Т, ДПМ, В). Наряды-заказы формируются согласно набору работ в проектной документации и выделением, при необходимости, этапности выполнения работ, с обязательным согласованием ДИ.

По сопутствующим работам на участках капитального ремонта ДИСЗ заключает наряд-задания с соисполнителями работ ШЧ, ПЧ, ПЧИССО и др., и наряд-заказы с ЭЧ, РЦС и др. с обязательным указанием объемных и стоимостных показателей, а также графика выполнения работ.

На основании заключенных нарядов-заказов ДИЭ формирует и направляет в ЦДИЭ годовой бюджет (хозспособ) по исполнителям работ причастных подразделений.

Корректировка инвестиционного бюджета осуществляется в соответствии с действующим Регламентом взаимодействия участников инвестиционного процесса при формировании и реализации инвестиционных программ Центральной дирекции инфраструктуры, утвержденного от   
8 августа 2018 г. № ЦДИ-792р. ЦДИИНВ параметры корректировок инвестиционного бюджета для выполнения работ на объектах инфраструктуры направляет в Центр управления содержанием инфраструктуры и Управление пути и сооружений.

Аналитический материал выполнения капитальных ремонтов за 2016-2020 гг.

В период с 2016 по 2020 год объемы ремонтов постоянно прирастали, но в 2020 году вышли снижены до уровня 2016 года.

Таблица 1 Подписать название

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | ед.изм | КРС | РС | СР | КСП | РИ | МЧ | Кр переездов | ИССО |
| 2016 | км | 26,5 | 81,994 | 45,382 | 35 | 180 | 10 | 2 | 27 |
| 2017 | км | 52,05 | 147,708 | 14,987 | 92 | 226 | 0 | 5 | 6 |
| 2018 | км | 53,575 | 114,18 | 0 | 78 | 226 | 10 | 3 | 1 |
| 2019 | км | 68,5 | 130 | 28,601 | 90 | 203 | 15 | 3 | 8 |
| 2020 | км | 43,5 | 81,4 |  | 135 | 181 | 15 | 3 | 5 |

На рис.1 видно, 2016 и 2020 объемы ремонтов на одном уровне, наибольший рост отмечается в 2017,2018,2019 годах.

Рис.2 Подписать название

Таблица 2 **Изменение фактической единичной стоимости по годам** (млн.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид ремонта | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. | Рост 2020 к 2016 г. |
| КРС |  | 8,65 | 10,4261 | 25,188 | 17,182 | 198% |
| РИС | 8,351 | 9,657 | 10,18836 | 17,752 | 18,369 | 219% |
| СТРЖБ | 2,198 | 2,847 | 2,512 | 2,548 | 3,113 | 141,6% |
| Стрдер | 2,17 | 0,918 | 0 |  |  |  |
| Стр с/г | 0,804 | 1,912 | 1,037 |  |  |  |
| СР | 2,95 | 3,945 |  | 3,31 |  |  |
| МЧ | 0 |  | 1,237 | 1,393 | 1,333 | 107% |
| РИ | 4,53 | 4,971 | 5,222 | 5,702 | 6,288 | 138% |

Рис.3 Подписать название

Основным результатом работы в блоке «Капитальный ремонт» является не только выполнение всех объемов ремонта, но так же выполнение сформированных лимитов и плановой единичной стоимости. Не смотря на то, что для расчета плановой единичной стоимости и формирование бюджета проходит все пути расчетов, согласования, проверки, утверждения, в представленных таблицах видно, что проблемным вопросом остается выполнение плановой единичной стоимости.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Правила технической эксплуатации железных дорог Российской Федерации, утвержденные приказом Минтранса России от 21 декабря 2010 г.  
№ 286;

2. [Регламент](consultantplus://offline/ref=BE25A63FDD2F52B393075C4AD766972336D1E4445625B8F759A8A567E6EF8CA4A6E789C30998A979790FFCEF2157A0F82313F01A31C93DA9C50EMAg8J) взаимодействия участников инвестиционного процесса при формировании и реализации инвестиционной программы и сводного инвестиционного бюджета ОАО «РЖД», утвержденный распоряжением  
ОАО «РЖД» от 27 августа 2019 г. № 1885р;

3. [Распоряжени](consultantplus://offline/ref=EC8B44390FD1D80F69A5BF1292371906CA1E7AD781D389C53AC795BF31BBC3B50784CE5BD660CD0E21DA05CB90A18Cu4h8J)е ОАО «РЖД» от 25 февраля 2019 г. №348/р «Об утверждении Инструкции о порядке планировании, разработки, предоставления и использования технологических «окон» для ремонтных и строительно-монтажных работ в ОАО «РЖД»;

4. [Распоряжени](consultantplus://offline/ref=EC8B44390FD1D80F69A5BF1292371906CA1E7AD781D389C53AC795BF31BBC3B50784CE5BD660CD0E21DA05CB90A18Cu4h8J)е ОАО «РЖД» от 16 августа 2012 г. № 1652р   
«Об утверждении внутренних форм статистической отчетности ОАО «РЖД» [СО-1 (месячная)](consultantplus://offline/ref=EC8B44390FD1D80F69A5BF1292371906CA1E7AD78ED780CD3AC795BF31BBC3B50784DC5B8E6CCD063FD807DEC6F0C914747133A4CEFCB65886D0uFhDJ) «Отчет о вводе в действие объектов и использовании инвестиционных затрат» и [СО-1 (квартальная)](consultantplus://offline/ref=EC8B44390FD1D80F69A5BF1292371906CA1E7AD78ED780CD3AC795BF31BBC3B50784DC5B8E6CCD063FD904DEC6F0C914747133A4CEFCB65886D0uFhDJ) «Отчет о вводе в действие объектов, основных фондов и использовании инвестиционных затрат»;

5. [Распоряжение](consultantplus://offline/ref=27489318FEE4E92D294013A9F2464E4FC9DC8C1CB9B1A358C22087DEEE4BD8A8D44914222DD30E5904FEEA861D6787x1i8J) ОАО «РЖД» от 2 декабря 2013 г. № 2684р   
«Об утверждении Регламента формирования и контроля исполнения консолидированных бюджетов холдинга ОАО «РЖД»;

6. [Распоряжение](consultantplus://offline/ref=27489318FEE4E92D294013A9F2464E4FC9DC8C1CB9B1A358C22087DEEE4BD8A8D44914222DD30E5904FEEA861D6787x1i8J) ОАО «РЖД» от 29 июня 2007 г. № 1224р   
«Об утверждении методических указаний по бухгалтерскому и налоговому учету затрат на восстановление объектов основных средств ОАО «РЖД»;

7. [Распоряжение](consultantplus://offline/ref=27489318FEE4E92D294013A9F2464E4FC9DC8C1CB9B1A358C22087DEEE4BD8A8D44914222DD30E5904FEEA861D6787x1i8J) ОАО «РЖД» от 15 декабря 2008 г. № 2688р  
«Об утверждении альбома форм первичной учетной документации»;

8. [Технические условия](consultantplus://offline/ref=F90D1B51342E99FF2E64F76D9DB7F7E8D36A31927C2A1488E789ABCB82FA055A0985918A1D292F829BFFF45A5147BBBD8A89243A4C229760B18Eb8p9J) на работы по реконструкции и ремонту железнодорожного пути, утвержденные распоряжением ОАО «РЖД»  
от 18 января 2013 г. № 75р.

9. Распоряжение ОАО «РЖД» от 29 июля 2019 г. № 1610/р «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения проектной и рабочей документации в ОАО «РЖД»»;

10. Распоряжение ОАО «РЖД» от 03.06.2020 г. №1201р «Об утверждении порядка взаимодействия филиалов ОАО «РЖД» при учете статистических и финансовых показателей работы локомотивов в хозяйственном виде движения, задействованных при выполнении работ капитального характера на железнодорожном пути, предусмотренных инвестиционной программой ОАО «РЖД»».

11. Распоряжение ОАО «РЖД» от 29 сентября 2014 г. № 2289р « Об утверждении формы внутреннего первичного учета ОАО «РЖД» ЗРУ-58 «Акт о работе в хозяйственном движении»».

12. Распоряжение ОАО «РЖД» от 22 сентября 2014 г. № 2218р « Об утверждении Положения о порядке организации и проведения экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий для строительства и реконструкции объектов, финансируемых за счет средств инвестиционного бюджета ОАО «РЖД».