

Е. С. Воронцовская¹, Е. Н. Пищерская²

¹ Забайкальский государственный университет, г. Чита, Российская Федерация

² Читинский институт Байкальского государственного университета, г. Чита, Российская Федерация

СУБСИДИРОВАНИЕ ПАССАЖИРСКИХ ПЕРЕВОЗОК НА МЕСТНЫХ АВИАЛИНИИХ В МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОМ СООБЩЕНИИ НА ТЕРРИТОРИИ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Аннотация. Изменения, произошедшие в российской экономике в постсоветский период привели к резкому сокращению объемов внутренних авиаперевозок. Особенно это коснулось малонаселенных и удаленных районов. Главными причинами такого упадка стали падение доходов населения, изношенность авиапарка и наземной инфраструктуры. Ситуация усложняется большой протяженностью территории Российской Федерации, большая часть которой – арктическая и субарктическая зоны с множеством населенных пунктов, доступность которых невозможно обеспечить средствами наземного транспорта. В последние годы государство на федеральном и региональном уровнях стало уделять большое внимание совершенствованию системы муниципальных воздушных перевозок и повышению доступности этих услуг для населения. Основным инструментом реализации государственной политики в этой области является субсидирование региональных маршрутов.

В Забайкальском крае, на территории которого находятся 25 отдаленных и 32 труднодоступных населенных пунктов, в целях оказания поддержки организациям воздушного транспорта, а также снижения стоимости билета для пассажиров из краевого бюджета предоставляется субсидия на возмещение недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат для полетов в отдаленные и труднодоступные населенные пункты, где нет альтернативного транспорта, либо его использование неудобно в связи с большой протяженностью маршрута. Механизмы субсидирования маршрутов зависят вида маршрута. Для заинтересованных сторон (пассажир, перевозчик, государство) субсидирование перевозок на местных авиалиниях имеет положительные и отрицательные стороны.

Ключевые слова: воздушный транспорт, субсидия, оборотный рейс, тариф, региональные авиаперевозки.

Е. S. Voronetskaia¹, E. N. Pishcherskaia²

¹ Trans-Baikal state University, Chita, Russia

² Chita Institute of Baikal State University, Chita, Russia

SUBSIDIZING PASSENGER TRANSPORTATION ON LOCAL AIRLINES IN INTER-MUNICIPAL COMMUNICATION ON THE TERRITORY OF THE TRANS-BAIKAL TERRITORY

Abstract. The changes that took place in the Russian economy in the post-Soviet period led to a sharp reduction in the volume of domestic air traffic. This has especially affected sparsely populated and remote areas. The main reasons for this decline were falling incomes of the population, the deterioration of the fleet and ground infrastructure. The situation is complicated by the large extent of the territory of the Russian Federation, most of which is the Arctic and subarctic zones with many settlements, the accessibility of which cannot be provided by means of land transport. In recent years, the state at the federal and regional levels has begun to pay great attention to improving the system of municipal air transportation and increasing the availability of these services for the population. The main tool for implementing state policy in this area is subsidizing regional routes.

In the Trans-Baikal Territory, on the territory of which there are 25 remote and 32 hard-to-reach settlements, in order to support air transport organizations, as well as to reduce the cost of a ticket for passengers, a subsidy is provided from the regional budget to compensate for lost income and (or) financial support (reimbursement) for flights to remote and hard-to-reach settlements, where there is no alternative transport, or its use is inconvenient due to the long length of the route. The mechanisms for subsidizing routes depend on the type of route. For interested parties (passenger, carrier, state), subsidizing transportation on local airlines has positive and negative sides.

Keywords: air transport, subsidy, turnaround flight, fare, regional air transportation.

Введение

Масштабные изменения в российской экономике 1990-х годов были обозначены упадком в области внутренних воздушных пассажирских перевозок.

В ряде районов частота рейсов сократилась с 2-5 в день до 1-2 раз в неделю. Аналогичная ситуация наблюдалась и в межрегиональных авиасообщениях. Изменения в маршрутных сетях привело к тому, что более 70% внутренних авиaperезовок в России стали проходить через Московский авиаузел [1, с. 6].

Основными причинами такого спада стали устаревание парка воздушных судов, деградация наземной инфраструктуры и низкая платежеспособность населения, особенно в удаленных от крупных городов и мегаполисов районах Российской Федерации [2].

В последнее десятилетие на проблему обратило свое внимание Правительство РФ, что нашло отражение в программных и правительственных документах (Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года; федеральная целевая программа «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)», Постановление Правительства РФ от 02.03.2018 № 215 и др.). Субсидирование межрегиональных авиалиний по правилам Постановления Правительства РФ № 1242 осуществляется с 2014 года. До настоящего времени это постановление является основным рабочим инструментом стимулирования именно региональной авиасети [1, с. 6].

Субсидирование пассажирских перевозок на территории Забайкальского края

Забайкальский край включает в себя 25 отдаленных и 32 труднодоступных населенных пунктов [3]. Огромная территория края предполагает большое количество авиaperелетов, особенно в отдаленные населенные пункты Забайкальского края без альтернативной доступности.

Региональная авиация позволяет выполнять регулярные авиaperезовки внутри региона, обеспечивая транспортную доступность населения и конкурируя с железнодорожным и автомобильным транспортом [4].

Потребность в развитии гражданской авиации на территории Забайкальского края обозначена в Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2035 года [5].

На территории Забайкальского края для организации внутренних пассажирских авиaperезовок создана маршрутная сеть, связывающая 11 населенных пунктов с краевым центром. Для выполнения перевозок заключены договоры об осуществлении пассажирских перевозок на местных авиалиниях в межмуниципальном сообщении на территории края с организациями воздушного транспорта АО «Авиакомпания «Ангара» и ООО «Аэросервис» [6].

АО «Авиакомпания «Ангара» выполняет полеты по маршруту Чита – Чара – Чита [7], ООО «Аэросервис» – по 7 социально значимым маршрутам [8]:

Чита – Газимурский Завод – Чита;

Чита – Краснокаменск – Чита;

Чита – Красный Чикой – Чита;

Чита – Кыра – Чита;

Чита – Красный Чикой – Менза – Красный Чикой – Чита;

Чита – Тунгокочен – Усть-Каренга – Тунгокочен – Чита;

Чита – Усугли – Тунгокочен – Красный Яр – Юмурчен–Красный Яр – Тунгокочен – Усугли – Чита.

Таким образом, охват воздушного сообщения составляет 17 % муниципальных образований Забайкальского края (городской округ «Город Чита», 3 муниципальных округа, 3 муниципальных района) из 35 муниципальных образований края. Для населенных пунктов Менза муниципального района «Красночикойский район», Красный Яр, Усть-Каренга и Юмурчен Тунгокоченского муниципального округа авиационное сообщение является единственным видом транспорта для обеспечения транспортной доступности.

Общая численность населения муниципальных образований Забайкальского края, в которые осуществляются местные авиаперевозки, составляет 112 228 тыс. человек или 10,8 % от общей численности населения края [9].

АО «Авиакомпания «Ангара» использует самолет АН-24 (количество мест в самолете 44) [7].

ООО «Аэросервис» использует самолеты Л-410, АН-2, ТВС-2МС (количество мест в самолете 19, 12, 12 соответственно) [8].

Для организации перелетов воздушным транспортом региональная служба по тарифам Забайкальского края (далее – РСТ Забайкальского края) устанавливает стоимость оборотного рейса, а также размер экономически обоснованного тарифа и специального тарифа для населения [10].

На стоимость оборотного рейса влияют различные факторы. В зависимости от модели самолета стоимость оборотного рейса для одного и того же маршрута различна. Так, стоимость оборотного рейса в 2022 году по маршруту Чита – Красный Чикой – Менза – Красный Чикой – Чита самолетом ТВС-2МС составляет 241,8 тыс. рублей, самолетом АН-2 – 219,5 тыс. рублей [11].

В целях обеспечения доступности авиасообщения организациям воздушного транспорта предоставляется субсидия из краевого бюджета, которая определяется как разница между стоимостью оборотного рейса, рассчитанной РСТ Забайкальского края, умноженной на количество произведенных рейсов за отчетный период, и установленным РСТ Забайкальского края тарифом для перевозки пассажиров и багажа, умноженным на количество проданных перевозчиком билетов за отчетный период [12].

Перевозки по местным авиалиниям дифференцированы на социально значимые и смешанные. Соответственно, механизмы субсидирования для двух авиакомпаний различны [2].

ООО «Аэросервис».

Для перелетов по 7 маршрутам пассажиры (жители Забайкальского края, вне зависимости от места проживания, а также жители других субъектов России) приобретают билеты по специальному тарифу для населения. Стоимость проезда составляет от 2350 рублей до 3300 рублей в зависимости от маршрута [13]. Стоимость экономически обоснованного тарифа в 2022 году составляла от 8 451,07 до 15 113,18 рублей [11]. Коммерческие тарифы при выполнении социально значимых перевозок не используются.

В 2022 году по 7 маршрутам выполнено 399,5 рейсов, перевезено 8 685 пассажиров [11].

АО «Авиакомпания «Ангара».

Для выполнения полета по маршруту Чита – Чара – Чита жители Каларского муниципального округа в 2022 году приобретали билеты по стоимости 7 800 рублей. Жители Забайкальского края, проживающие в иных муниципальных образованиях, или жители других субъектов России приобретали билеты по тарифу 9 800 рублей [14]. То есть АО «Авиакомпания «Ангара» использует смешанный (двойной тариф).

С 2019 года спрос на авиаперевозки по данному маршруту вырос в связи с увеличением числа пассажиров, работающих вахтовым методом в ООО «Байкальская горная компания» (далее – ООО «БГК») в связи с реализацией инвестиционного проекта «Разработка Удоканского месторождения меди». При выполнении каждого рейса командировочные специалисты ООО «БГК» занимают от 3 до 7 мест [15].

В 2022 году в данном направлении выполнено 226 рейсов, перевезено 17 486 пассажиров, из которых по экономически обоснованному тарифу – 14 946 пассажиров, по специальному тарифу для населения – 2 540 пассажиров [16].

Размер субсидии в 2022 году составил 73,3 млн. рублей, из которых 1,1 млн. рублей выплачен АО «Авиакомпания «Ангара», 72,2 млн. рублей – ООО «Аэросервис» [6].

Субсидирование рейсов по местным авиалиниям имеет положительные стороны для:

а) пассажиров (снижены тарифы для населения на перелеты. Стоимость оборотного рейса в зависимости от марки самолета не отражается на стоимости специального тарифа

для населения. По социально значимым маршрутам не имеет значения место проживания пассажира);

б) организаций воздушного транспорта (государственная поддержка авиакомпаниям. Стабильная работа. Возможность долгосрочного планирования);

в) государства (обеспечена транспортная доступность 5 из 25 отдаленных и 5 из 32 труднодоступных населенных пунктов Забайкальского края. Развивается региональная маршрутная сеть и увеличивается пассажиропоток по социально значимым маршрутам. Регулируется стоимость билетов).

Субсидирование рейсов по местным авиалиниям имеет отрицательные стороны для:

а) организаций воздушного транспорта (стоимость билетов устанавливается не авиакомпанией, а РСТ Забайкальского края);

б) государства (нагрузка на бюджет Забайкальского края).

Востребованность маршрутов отражается на снижении выплат из краевого бюджета. Себестоимость проезда по специальному тарифу для населения в самолете большей вместимости меньше, чем в самолете меньшей вместимости на аналогичном маршруте. В целях эффективности авиаперевозок необходимо при отборе перевозчика предусмотреть использование самолетов большей вместимости.

Заключение

Субсидирование пассажирских перевозок на местных авиалиниях в межмуниципальном сообщении на территории Забайкальского края имеет важное значение для развития рынка авиаперевозок.

Правительство Забайкальского края основной целью субсидирования рейсов по местным авиалиниям ставит доступность билетов для населения, увеличение пассажиропотока по социально значимым маршрутам. Таким образом, авиакомпании повышают социально-экономическую эффективность авиаперевозок. Сформированная маршрутная сеть позволяет обеспечить транспортную доступность населения, проживающего в отдаленных населенных пунктах. Стоит отметить, что эффективность субсидируемых авиаперевозок зависит не только от экономически обоснованного механизма субсидирования (финансового результата), но и от социально-экономического эффекта. Создаются условия для стабильной работы авиакомпаний и долгосрочного планирования.

В 2021 году перевезено 21 018 пассажиров, в 2022 году – 26 171 пассажир. Наблюдается положительная динамика количества перевезенных пассажиров (рост на 24,0 %). Тенденция роста пассажиропотока на внутренних линиях достигается за счет субсидирования авиаперевозок. Так, доля пассажиров, воспользовавшихся льготами, от общего числа пассажиров местных авиаперевозок достигла в 2022 году 42,9 %, тогда как годом ранее показатель не превышал 38,6 %, что позволило увеличить пассажиропоток.

Стоит отметить, что расходы краевого бюджета в 2022 году на субсидированные авиаперевозки увеличились по сравнению с 2021 годом по межмуниципальному сообщению на 40 %.

Для развития рынка авиаперевозок на территории Забайкальского края необходимо открытие дополнительных маршрутов. Таким образом, размер субсидий из краевого бюджета необходимо увеличивать.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Белякова, Е. В. Совершенствование субсидирования региональных авиаперевозок // Актуальные проблемы экономики и менеджмента. 2020. № 4 (28). С. 5-11.

2. Фридлянд А.А., Кулешова Ю.Л. Совершенствование механизмов субсидирования региональных перевозок в России // Научный вестник Московского государственного технического университета гражданской авиации, 2014 (202), 85-89.

3. Постановление Правительства Забайкальского края от 16 февраля 2010 года № 48 «Об утверждении перечня отдаленных и труднодоступных населенных пунктов, в отношении которых

могут устанавливаться меры обеспечения населения регулярными перевозками пассажирским транспортом, и перечня маршрутов социально значимых перевозок пассажиров и багажа на территории Забайкальского края» URL: <http://docs.cntd.ru/document/922221091> (дата обращения 23.10.2023)

4. Отчет Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края за 2020 год.

5. Постановление Правительства Забайкальского края от 2 июня 2023 года № 272 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года». URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/7500202306050002> (дата обращения 23.10.2023)

6. Отчет Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края за 2022 год.

7. Официальный сайт АО «Авиакомпания «Ангара». URL: <https://angara.aero/maps/> (дата обращения 23.10.2023)

8. Официальный сайт ООО «Аэросервис» URL: <https://airss.ru/#o-kompanii> (дата обращения 23.10.2023)

9. Официальный сайт Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края. URL: <https://minstroy.75.ru/deyatel-nost/administrativno-territorial-noe-ustroystvo-zabaykal-skogo-krauya> (дата обращения 23.10.2023)

10. Постановление Правительства Забайкальского края от 16 мая 2017 года № 196 «Об утверждении Положения о Региональной службе по тарифам и ценообразованию Забайкальского края». URL: <https://docs.cntd.ru/document/450222162> (дата обращения 23.10.2023)

11. Отчеты ООО «Аэросервис» для министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края.

12. Постановление Правительства Забайкальского края 1 июня 2017 года № 212 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, выполняющим социально значимые перевозки водным, железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, воздушным транспортом в межмуниципальном сообщении». URL: <https://docs.cntd.ru/document/450232162> (дата обращения 23.10.2023)

13. Официальный сайт РСТ по Забайкальскому краю. URL: <https://xn--80ae0bbf.xn--80aaaac8algcbgck3fl0q.xn--p1ai/documentation/rst/260389/> (дата обращения 17.10.2023)

14. Официальный сайт РСТ по Забайкальскому краю. URL: <https://xn--80ae0bbf.xn--80aaaac8algcbgck3fl0q.xn--p1ai/documentation/rst/259729/> (дата обращения 17.10.2023)

15. Отчет Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края за 2019 год.

16. Отчеты АО «Авиакомпания «Ангара». Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края.

REFERENCES

1. Belyakova E. V. Sovershenstvovanie subsidirovaniya regional'ny`x aviaperevozok [Improvement of subsidizing regional air transportation]. Aktual'ny`e problemy` e`konomiki i menedzhmenta [Actual problems of economics and management]. 2020. № 4 (28). S. 5-11.

2. Fridlyand A.A., Kuleshova Yu.L. Sovershenstvovanie mexanizmov subsidirovaniya regional'ny`x perevozok v Rossii [Improving the mechanisms of subsidizing regional transportation in Russia]. Nauchny`j vestnik Moskovskogo gosudarstvennogo tex-nicheskogo universiteta grazhdanskoj aviacii [Scientific Bulletin of the Moscow State Technical University of Civil Aviation], 2014 (202), 85-89.

3. Postanovlenie Pravitel'stva Zabajkal'skogo krauya ot 16 fevralya 2010 goda № 48 «Ob utverzhdenii perechnya otdalenny`x i trudnodostupny`x naseleenny`x punktov, v otnoshe-nii kotory`x mogut ustanavlivat'sya mery` obespecheniya naseleeniya regulyarny`mi perevozkami passazhirskim transportom, i perechnya marshrutov social`no znachimy`x perevozok passazhi-rov i

bagazha na territorii Zabajkal'skogo kraya» [Resolution of the Government of the Trans-Baikal Territory of February 16, 2010 No. 48 "On approval of the list of remote and hard-to-reach settlements, in relation to which measures can be established to provide the population with regular passenger transportation, and the list of routes of socially significant transportation of passengers and luggage on the territory of the Trans-Baikal Territory"], URL: <http://docs.cntd.ru/document/922221091> (accessed 23.10.2023)

4. Otchet Ministerstva stroitel'stva, dorozhnogo xozyajstva i transporta Zabajkal'skogo kraya za 2020 god [Report of the Ministry of Construction, Road Management and Transport of the Trans-Baikal Territory for 2020].

5. Postanovlenie Pravitel'stva Zabajkal'skogo kraya ot 2 iyunya 2023 goda № 272 «Ob utverzhdenii Strategii social'no-e'konomicheskogo razvitiya Zabajkal'skogo kraya do 2035 goda» [Resolution of the Government of the Trans-Baikal Territory dated June 2, 2023 No. 272 "On approval of the Strategy of socio-economic development of the Trans-Baikal Territory until 2035"]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/7500202306050002> (accessed 23.10.2023)

6. Otchet Ministerstva stroitel'stva, dorozhnogo xozyajstva i transporta Zabajkal'skogo kraya za 2022 god [Report of the Ministry of Construction, Road Management and Transport of the Trans-Baikal Territory for 2022].

7. Oficial'ny'j sajt AO «Aviakompaniya «Angara» [Official website of JSC "Angara Airlines"]. URL: <https://angara.aero/maps/> (accessed 23.10.2023)

8. Oficial'ny'j sajt OOO «Ae`roservis» [The official website "Aeroservice"]. URL: <https://airss.ru/#o-kompanii> (accessed 23.10.2023)

9. Oficial'ny'j sajt Ministerstvo stroitel'stva, dorozhnogo xozyajstva i transporta Zabajkal'skogo kraya [Official website of the Ministry of Construction, Road Management and Transport of the Trans-Baikal Territory]. URL: <https://minstroy.75.ru/deyatel-nost/administrativno-territorial-noe-ustroystvo-zabaykal-skogo-kraya> (accessed 23.10.2023)

10. Postanovlenie Pravitel'stva Zabajkal'skogo kraya ot 16 maya 2017 goda № 196 «Ob utverzhdenii Polozheniya o Regional'noj sluzhbe po tarifam i cenoobrazovaniyu Zabajkal'skogo kraya» [Resolution of the Government of the Trans-Baikal Territory dated May 16, 2017 No. 196 "On approval of the Regulations on the Regional Service for Tariffs and Pricing of the Trans-Baikal Territory"]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/450222162> (accessed 23.10.2023)

11. Otchety` OOO «Ae`roservis» dlya ministerstva stroitel'stva, dorozhnogo xozyajstva i transporta Zabajkal'skogo kraya [Reports of LLC "Aeroservice" for the Ministry of Construction, Road Management and Transport of the Trans-Baikal Territory].

12. Postanovlenie Pravitel'stva Zabajkal'skogo kraya 1 iyunya 2017 goda № 212 «Ob utverzhdenii Poryadka predostavleniya subsidij yuridicheskim liczam (za isklyucheniem gosudarstvenny'x (municipal'ny'x) uchrezhdenij) i individual'ny'm predprinimatel'ny'm vy`polnyayushhim social'no znachimy'e perevozki vodny'm, zheleznodorozhny'm transportom v prigorodnom soobshhenii, vozdushny'm transportom v mezhmunicipal'nom soobshhenii» [Resolution of the Government of the Trans-Baikal Territory No. 212 of June 1, 2017 "On Approval of the Procedure for Granting Subsidies to Legal Entities (with the Exception of State (municipal) Institutions) and Individual Entrepreneurs Performing Socially Significant Transportation by water, rail in Suburban transport, air transport in intermunicipal communication"]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/450232162> (accessed 23.10.2023)

13. Oficial'ny'j sajt RST po Zabajkal'skomu krayu [The official website of the PCT in the Trans-Baikal Territory]. URL: <https://xn--80ae0bbf.xn--80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn--plai/documentation/rst/260389/> (accessed 17.10.2023)

14. Oficial'ny'j sajt RST po Zabajkal'skomu krayu [Official website of the PCT in the Trans-Baikal Territory]. URL: <https://xn--80ae0bbf.xn--80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn--plai/documentation/rst/259729/> (accessed 17.10.2023)

15. Otchet Ministerstva stroitel'stva, dorozhnogo xozyajstva i transporta Zabajkal'skogo kraya za 2019 god [Report of the Ministry of Construction, Road Management and Transport of the Trans-Baikal Territory for 2019].

16. Otchety` АО «Aviakompaniya «Angara». Ministerstvo stroitel`stva, dorozhno-go hozyajstva i transporta Zabajkal`skogo kraja [Reports of JSC "Angara Airlines". Ministry of Construction, Road Economy and Transport of the Trans-Baikal Territory].

Информация об авторах

Воронецкая Елена Сергеевна - магистрант кафедры экономики и бухгалтерского учета, Забайкальский государственный университет, г. Чита, e-mail: lena333577@mail.ru

Пищерская Елена Николаевна - к. ф. н., доцент, зав.кафедрой иностранных языков, Читинский институт Байкальского государственного университета, г. Чита, e-mail: kishana@inbox.ru

Information about the authors

Voronetskaia Elena Sergeevna – Master’s student, department of economics and accountancy, Trans-Baikal State University, Chita, e-mail: lena333577@mail.ru

Pishcherskaia Elena Nikolaevna – PhD in Phylology, Head of Foreign Languages Department, Chita Institute of Baikal State University, Chita, e-mail: kishana@inbox.ru