

О.А. Рябущенко¹, С.А. Кашкан²

¹ Иркутский государственный университет путей сообщения, г. Иркутск, Российская Федерация

² Иркутский государственный университет путей сообщения, г. Иркутск, Российская Федерация

БЮДЖЕТНОЕ ПРАВИЛО КАК ЭЛЕМЕНТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РФ

Аннотация: В статье рассматривается роль бюджетного правила как инструмента обеспечения экономической безопасности Российской Федерации. Анализируются составные его показатели в рамках бюджетной политики РФ, как элемент влияния цикличности на экономику. Основное внимание уделено трансформации бюджетного правила в условиях санкционного давления, что позволяет выявить его адаптивные возможности. Выводы статьи подчеркивают, что бюджетное правило играет ключевую роль в долгосрочном управлении экономикой, но его эффективность зависит от гибкости и адаптивности к экономическим реалиям. Оптимальная модель должна обеспечивать баланс между фискальной дисциплиной и возможностью реагировать на кризисные явления, создавая условия для устойчивого развития и обеспечения экономической безопасности государства. Также рассматривается новая версия бюджетного правила, утвержденная в 2023 году, которая иллюстрирует переход к более гибкой системе, где базовый уровень доходов больше не привязан к стоимости нефти. Особое внимание уделяется влиянию бюджетного правила на минимизацию рисков, связанных с доходами от экспорта нефтегазовых ресурсов. Приводятся выводы о необходимости разработки устойчивых механизмов стратегического управления экономикой для повышения экономической безопасности государства.

Ключевые слова: бюджетное правило, экономическая безопасность, нефтегазовые доходы, бюджетный дефицит

О.А. Rabyshenko¹, S.A. Kashkan²

¹ Irkutsk State Transport University, Irkutsk, Russian Federation

² Irkutsk State Transport University, Irkutsk, Russian Federation

BUDGET RULE AS AN ELEMENT OF ENSURING ECONOMIC SECURITY OF THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract: The article considers the role of the budget rule as a tool to ensure economic security of the Russian Federation. It analyzes its constituent indicators within the framework of the budget policy of the Russian Federation as an element of the impact of cyclicalities on the economy. The main attention is paid to the transformation of the budget rule in the conditions of sanctions pressure, which allows us to identify its adaptive capabilities. The conclusions of the article emphasize that the budget rule plays a key role in long-term economic management, but its effectiveness depends on flexibility and adaptability to economic realities. The optimal model should provide a balance between fiscal discipline and the ability to respond to crisis phenomena, creating conditions for sustainable development and ensuring the economic security of the state. A new version of the budget rule, approved in 2023, which illustrates the transition to a more flexible system where the basic level of revenues is no longer tied to the cost of oil, is also discussed. Particular attention is paid to the impact of the budget rule on minimizing risks associated with oil and gas export revenues. Conclusions are drawn on the need to develop sustainable mechanisms of strategic economic management to improve the economic security of the state.

Keywords: budget rule, economic security, oil and gas revenues, budget deficit

Одним из основных условий развития государства и обеспечение его экономической безопасности является реализация определенных мероприятий и внедрение правил, которые будут противодействовать внутренним и внешним факторам, представляющих риск либо угрозу.

На текущем этапе российская экономика функционирует в условиях жестких геополитических разногласий, приведшие к потоку санкций, оказавших неблагоприятное влияние на экономическое развитие и представляющие угрозу дальнейшего развития.

Ключевым аспектом поддержания бюджетной безопасности, как составляющей экономики, является сохранение показателей доходной и расходной частей в профицитном состоянии, либо не превышающим предел дефицита (см рис. 1).

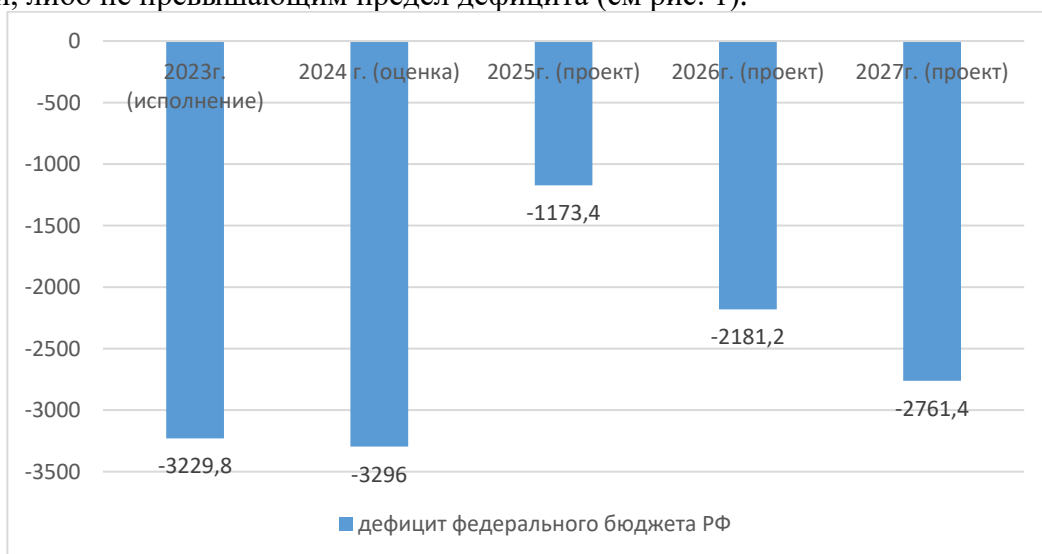


Рис. 1 – Дефицит федерального бюджета РФ за период 2023-2027гг. [1]

Основным источником финансирования дефицита являются поступления от размещения государственных ценных бумаг в валюте Российской Федерации, которые в 2025 году составят 4 781,1 млрд рублей. При этом планируемые в 2027 году объемы размещения государственных ценных бумаг в валюте Российской Федерации на 68,3 млрд рублей превышают размеры наибольших объемов размещения (по итогам 2020 года 5 176,4 млрд рублей).

Если рассмотреть доходы федерального бюджета РФ мы увидим, что Россия сильно зависит от экспортных операций нефтегазовых договоров и любое колебание стоимости барреля на мировом рынке несет прямую угрозу экономики государства в целом. (см рис 2 и 3)



Рис. 2 – Структура доходов федерального бюджета РФ за период 2023-2027гг.

Доля нефтегазовых доходов в общих поступлениях доходов федерального бюджета уменьшится с 31,3 % в 2024 году до 22,6 % в 2027 году, доля ненефтегазовых доходов федерального бюджета соответственно увеличится с 68,7 % в 2024 году до 77,4 % в 2027 году.

Снижение нефтегазовых доходов по отношению к ВВП с 5,8 % в 2024 году до 3,9 % к 2027 году связано с изменениями доли нефтегазового сектора экономики в ВВП.

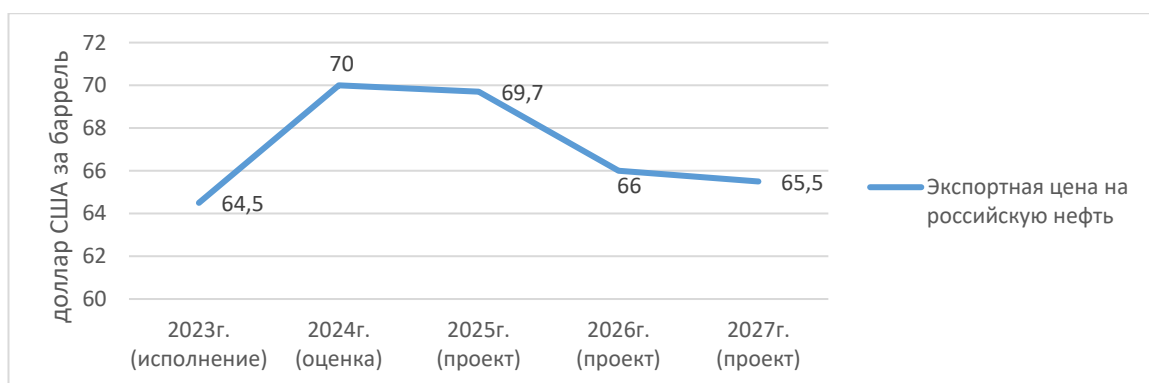


Рис. 3 - Динамика экспортной цены на российскую нефть за период 2023-2027гг.

Для снижения влияния цикличности изменения цены нефтегазовых ресурсов в 2004 году в РФ принимается решение о введении бюджетного правила.

Бюджетное правило – это один из ключевых инструментов обеспечения экономической безопасности государства. Оно позволяет снизить воздействие макроэкономических шоков на бюджетную систему, ограничивает риски чрезмерного роста государственного долга и способствует формированию резервов, необходимых для смягчения последствий кризисов [2].

В этом смысле его роль выходит за рамки простой фискальной дисциплины: оно становится механизмом стратегического управления экономикой, позволяя правительству сохранять устойчивость финансовой системы в условиях изменчивой внешнеэкономической среды. Основной способ, с помощью которого бюджетное правило укрепляет экономическую безопасность, заключается в снижении бюджетных рисков. Когда государственные расходы не привязаны к краткосрочным колебаниям доходов, удается избежать ситуации, когда в периоды высоких доходов бюджет расширяется за счет дополнительных обязательств, а в фазе спада экономика оказывается перед необходимостью резкого сокращения госрасходов. Такой подход минимизирует вероятность фискальных кризисов и делает государственную политику предсказуемой. Слишком жесткое бюджетное правило может ограничивать возможности государства в проведении антикризисной политики [3].

С момента введения бюджетное правило претерпело несколько изменений, обусловленных введением санкционного режима.

В период с 2018 до 2022 года действовала предпоследняя версия бюджетных правил. Она предполагала покупку валюты в ФНБ при ценах на нефть Urals выше базовой цены 40 долларов за баррель. В 2021 году сверхдоходы, полученные ФНБ за счет высоких цен на нефть, превысили 3 трлн рублей. Большая часть купленной на эти средства иностранной валюты (в том числе долларов, евро, фунтов, японских иен) в 2022 году оказалась недружественной, а накопленные доходы от российского сырья были заморожены. С этого момента действие бюджетного правила было временно приостановлено.

Практически весь 2022 год Банк России и Минфин разрабатывали и обсуждали новую (уже пятую) концепцию бюджетного правила. В ноябре президент одобрил и утвердил новую версию, в которой не предусмотрена базовая цена нефти Urals. Согласно новым правилам, целевой объем покупок или продаж валюты будет определяться на ежемесячной основе. Такой подход обеспечивает возможность проведения операций небольшими частями, чтобы сгладить влияние на рынок и избежать резких изменений [4].

Это пятое изменение бюджетного правила за все время существования. В таблице 1 рассмотрим сравнительные характеристики предпоследней версии и новой версии бюджетного правила более подробно.

Таблица 1 – Сравнительные характеристики бюджетного правила 2018 года и 2023 года [5]

2018 – 2022 годы	2023 год
Резервный фонд прекращает свое существование, слившись с ФНБ. Целевой уровень доходов стал определяться исключительно ценой на нефть марки Urals. Базовый уровень находился на отметке \$40 за баррель с ежегодной индексацией в 2%.	Отвязка базовых доходов от прогнозируемых объемов добычи, экспорта, цены нефти и валютного курса. Исключение валют недружественных стран из состава ФНБ. Новая структура фонда определяет до 60% средств в юань и до 40% - в золото. Валютные интервенции будут совершаться с использованием валютной пары CNYRUB. Базовый уровень нефтегазовых доходов рассчитывается за месяц.

Принципиальное изменение по сравнению со старыми бюджетными правилами — отвязка базовых доходов бюджета от прогнозируемых объемов добычи, экспорта, цены нефти и валютного курса. Вместо этого с 2023 года Минфин будет рассчитывать и объявлять базовый уровень нефтегазовых доходов за каждый месяц.

В случае превышения фактических доходов над базовым уровнем Банк России будет покупать дружественную валюту (юань) и направлять ее в резервы.

В противном случае валюту из ФНБ будут продавать, чтобы получить рубли.

Действие бюджетных правил в части использования дополнительных нефтегазовых доходов в марте 2022 г. были приостановлены на весь 2022 год. Все дополнительные доходы направлялись в бюджет, Минфин не выходил на рынок покупать валюту и золото для пополнения ФНБ. Одновременно было предусмотрено, что более 3 трлн руб. может быть направлено из ФНБ на финансирование бюджета.

В 2024 году Министерство финансов РФ принимает решение вернуться к предыдущей версии и снова ввести долларовой эквивалент при расчете нефтегазовых доходов, но с оговоркой на североморскую нефть марки Urals.

С 2023 г. Минфин вновь приступил к операциям на валютном рынке, продавая китайские юани, чтобы компенсировать недопоступления нефтегазовых доходов по сравнению с запланированным уровнем. Целевым объемом нефтегазовых доходов, поступления свыше которого должны направляться в ФНБ, определены в размере 8 трлн руб. в год. После 2025 г. этот объем планируется индексировать. Также с 2025 г. Начнет действовать вторая часть бюджетного правила, регулирующая лимит расходов бюджета.

Практика применения бюджетного правила российским государством подтвердила его важность для сглаживания фаз цикличности экономического развития, управления долговыми обязательствами и создания финансового резерва. Оно снижает зависимость фискальной политики от конъюнктурных факторов и делает экономическую систему более предсказуемой, что способствует долгосрочной устойчивости. Международный опыт демонстрирует, что эффективность бюджетного правила зависит от его гибкости и способности учитывать экономические реалии страны.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Заключение Счетной палаты РФ на проект федерального бюджета 2025г URL: <https://ach.gov.ru/audit/project-2025#fmb> (дата обращения: 20.03.25).
2. Бюджетное правило: что это и как оно работает в России. URL: <https://www.rbc.ru/quote/news/article/63be8a839a79478a60e73436> (дата обращения: 21.03.25).

3. Международный опыт применения бюджетных правил в странах ЕАЭС. URL: https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/f18/Doklad-po-byudzhetyim-pravilam-EAES-_-2020.pd (дата обращения: 20.03.25).
4. Российская экономика в 2022 году – [Электронный ресурс] URL: <https://bigenc.ru/c/rossiia-ekonomika-rossiiskaia-ekonomika-v-2022-127929> (дата обращения: 20.03.25).
5. Миронова, В.М., Рябущенко О.А. Формирование и управление средствами ФНБ // Финансовые аспекты структурных преобразований экономики. — 2022. — № 8. — С. 46–50. // (дата обращения: 21.03.25).
6. Влияние бюджетной политики на экономическую безопасность государства. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-byudzhetoj-politiki-na-ekonomicheskuyu-bezopasnost-gosudarstva> (дата обращения: 21.03.25).
7. Влияние бюджетного правила и модельных предпосылок на реакцию инфляции на шоки условий торговли. URL: https://www.cbr.ru/statichtml/file/142777/wp_107.pdf (дата обращения: 20.03.25).
8. Доходы бюджета России как инструмент обеспечения экономической безопасности государства URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/dohody-byudzheta-rossii-kak-instrument-obespecheniya-ekonomicheskoy-bezopasnosti-gosudarstva> (дата обращения: 23.03.25).
9. Государственный бюджет и его роль в обеспечении финансовой безопасности государства. URL: <https://publishing-vak.ru/file/archive-law-2023-11/b4-yakovleva.pdf> (дата обращения: 21.03.25).
10. Кудрин и соавторы оценили эффективность бюджетного правила в России. URL: <https://www.forbes.ru/finansy/489293-kudrin-i-soavtory-ocenili-effektivnost-budzhetnogo-pravila-v-rossii>
11. Бюджетное правило в России. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/byudzhetoj-politiki-v-rossii> (дата обращения: 23.03.25).
12. Бюджетные правила как инструмент сбалансированной бюджетной политики. URL: <https://www.csr.ru/ru/news/byudzhetye-pravila-kak-instrument-sbalansirovannoj-byudzhetoj-politiki/> (дата обращения: 21.03.25).
13. Институционализация бюджетных правил: мировой и российский опыт. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/institutsionalizatsiya-byudzhetnyh-pravil-mirovoy-i-rossiyskiy-opyt> (дата обращения: 20.03.25).

REFERENCES

1. Conclusion of the Accounts Chamber of the Russian Federation on the draft federal budget for 2025 URL: <https://ach.gov.ru/audit/project-2025#fnb> (date of request: 03/20/25).
2. Budget rule: what is it and how does it work in Russia. URL: <https://www.rbc.ru/quote/news/article/63be8a839a79478a60e73436> (accessed: 03/21/25).
3. International experience in the application of budget rules in the EAEU countries. URL: https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/f18/Doklad-po-byudzhetyim-pravilam-EAES-_-2020.pd (date of access: 03/20/25).
4. The Russian economy in 2022 – [Electronic resource] URL: <https://bigenc.ru/c/rossiia-ekonomika-rossiiskaia-ekonomika-v-2022-127929> (date of access: 03/20/25).
5. Mironova, V.M., Ryabushchenko O.A. Formation and management of NWF funds // Financial aspects of structural transformations of the economy. — 2022. — No. 8. — pp. 46-50. // (accessed: 03/21/25).
6. The impact of budget policy on the economic security of the state. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-byudzhetoj-politiki-na-ekonomicheskuyu-bezopasnost-gosudarstva> (date of request: 03/21/25).
7. The impact of the budget rule and model assumptions on the response of inflation to terms of trade shocks. URL: https://www.cbr.ru/statichtml/file/142777/wp_107.pdf (date of access: 03/20/25).

8. Russian budget revenues as a tool for ensuring the economic security of the state URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/dohody-byudzheta-rossii-kak-instrument-obespecheniya-ekonomicheskoy-bezopasnosti-gosudarstva> (date of application: 03/23/25).
9. The state budget and its role in ensuring the financial security of the state. URL: <https://publishing-vak.ru/file/archive-law-2023-11/b4-yakovleva.pdf> (accessed: 03/21/25).
10. Kudrin and coauthors assessed the effectiveness of the budget rule in Russia. URL: <https://www.forbes.ru/finansy/489293-kudrin-i-soavtory-ocenili-effektivnost-budzetnogo-pravila-v-rossii>
11. Budget rule in Russia. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/byudzhethoe-pravilo-v-rossii> (date of reference: 03/23/25).
12. Budget rules as an instrument of balanced budget policy. URL: <https://www.csr.ru/ru/news/byudzhetye-pravila-kak-instrument-sbalansirovannoj-byudzhethoj-politiki/> (date of access: 03/21/25).
13. Institutionalization of budget rules: world and Russian experience. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/institutsionalizatsiya-byudzhetnyh-pravil-mirovoy-i-rossiyskiy-opyt> (date of request: 03/20/25).

Информация об авторах

Рябущенко Оксана Анатольевна – к.э.н., доцент кафедры «Экономика и управление», Иркутский Государственный Университет Путей и Сообщения, г. Иркутск, e-mail: Ryabushenko-oksana@yandex.ru

Кашкан Светлана Александровна – студент курса факультета «Экономика и управление», гр. ЭБ.1-21-1, Иркутский государственный университет путей сообщения, г. Иркутск, e-mail: svetakashkan99@gmail.com

Information about the authors

Oksana A. Ryabushchenko – Candidate of Economics, Associate Professor of the Department of Economics and Management, Irkutsk State Transport University, Irkutsk, e-mail: Ryabushenko-oksana@yandex.ru

Kashkan Svetlana Aleksandrovna – student of the Faculty of Economics and Management, class EB.1-21-1, Irkutsk State Transport University, Irkutsk, e-mail: svetakashkan99@gmail.com