

УДК 336.145

Акимова Виктория Игоревна
Иркутский государственный университет путей сообщения
Иркутск, Россия
Akimova Viktoria Igorevna
Irkutsk State Transport University
Irkutsk, Russia
Akimovaviktoriya99@mail.ru
Головань Софья Андреевна
Иркутский государственный университет путей сообщения
Иркутск, Россия
Golovan Sofya Andreevna
Irkutsk State Transport University
Irkutsk, Russia
free9sonjas@gmail.com

АНАЛИЗ ДИНАМИКИ ОБОРОННЫХ РАСХОДОВ РФ В КОНТЕКСТЕ НАПРАВЛЕНИЙ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ
ANALYSIS OF THE DYNAMICS OF RUSSIAN'S DEFENSE EXPENDITURE IN THE CONTEXT OF BUDGET POLICY DIRECTIONS

Аннотация. В статье приводится теоретическая и практическая основа анализа оборонных расходов в Федеральном бюджете РФ в контексте изменений направлений бюджетной политики. Приводится обзор результатов научных исследований, выделяющих расходы на оборону. В качестве доказательной базы приоритетности данного направления исследования приведен анализ структуры бюджетных расходов, а также выделено место расходов на оборону в общем объеме. Сделаны выводы, что все важнейшие приоритеты будут учтены в бюджете на 2023-2025 гг. В рамках расходов по разделу «Национальная оборона» предусмотрены бюджетные средства на решение ключевых вопросов деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации, в том числе на дальнейшее переоснащение на новые образцы вооружения, военной и специальной техники, и социальную защиту военнослужащих и военных пенсионеров, членов их семей и решение других задач.

Ключевые слова: оборонные расходы, федеральный бюджет, оборонные доходы, оборонные бюджеты зарубежных стран.

Abstract. The article provides a theoretical and practical basis for the analysis of defense spending in the Federal budget of the Russian Federation in the context of changes in the direction of budget policy. An overview of the results of scientific studies highlighting defense spending is given. As an evidence base

for the priority of this area of research, an analysis of the structure of budget expenditures is given, and the place of defense spending in the total volume is highlighted. It is concluded that all the most important priorities will be taken into account in the budget for 2023-2025. As part of the expenditures under the National Defense section, budgetary funds are provided for solving key issues of the activities of the Armed Forces of the Russian Federation, including for further re-equipment with new types of weapons, military and special equipment, and social protection of servicemen and military pensioners, members of their families and solving other problems.

Keywords: defense spending, federal budget, defense revenues, defense budgets of foreign countries.

Введение

Утвержденный проект бюджета на 2023-2025 гг. можно по праву назвать одним из самых сложных бюджетов за последние десятилетия. Планировать доходы и расходы пришлось в условиях геополитического кризиса и санкций, а ограничения, введенные против России, могут оказывать существенное давление на доходную часть. Ближайшие три года российский бюджет будет дефицитным, следовательно, правительству придется искать дополнительные источники финансирования. Необходимо отметить, для России отрицательный баланс бюджета не редкость. За последние 10 лет лишь трижды доходы страны превышали расходы. При этом оборонному бюджету уделено значительное место в документе, что обусловлено вынужденным ростом трат по линии Министерства обороны, включая закупки вооружений и деятельность войск.

Необходимо отметить усилия Министерства Финансов и Правительства РФ, направленные на стабилизацию планового бюджета и сокращения дефицита. Так, была использована инновация в виде определения величины базовых нефтегазовых доходов, которая призвана обеспечить стабильность бюджетных расходов. Таким образом, предельный объем расходов федерального бюджета определяется как сумма не нефтегазовых доходов, базовых нефтегазовых доходов, расходов на обслуживание государственного долга, а также сальдо предоставления бюджетных кредитов. Такая конструкция обусловит доступность кредитных ресурсов для внебюджетного сектора (под относительно низкие процентные ставки) и умеренный рост государственного долга и расходов по его обслуживанию. [1]

Методология исследования

Целью данного исследования является установление места оборонных расходов в бюджете на 2021-2023 гг., а также анализ изменений в контексте современных событий, требующих увеличения оборонных расходов в бюджете на 2023-2025 гг. В ходе исследования использовались общенаучные, а также специальные научные методы, в частности методы анализа

официальных правовых документов, а также экспертных мнений в средствах массовой информации на тему изменений в бюджете на плановый период. Проблемой анализа сбалансированности бюджета разных уровней и финансирования отдельных направлений государственных расходов в свое время занимались многочисленные авторы [2;3;4;5].

Результаты исследования

Обратим внимание на проведенный анализ основных характеристик проекта Федерального бюджета, исходя из данных 2021-2023 гг. (табл.1 и рис.1). Из таблицы 1 следует отметить, что в 2021 году доходы полностью покрывали расходы, что нельзя сказать за про 2022 и 2023 год. Наибольший рост в изменении показателей по расходам приходится на 2022 год, что суммарно составило прирост на 1,17%.

Таблица 1 Основные характеристики проекта Федерального Бюджета РФ на 2021 год и плановые 2022-2023 годы, млрд. руб. [6]

Показатели	2021	2022	2023	Изменения 2022 года к предыдущему	Изменения 2023 года к предыдущему
Расходы	24 762,10	29 006,20	29 055,60	1,17%	1,00%
Доходы	25 286,40	27 693,10	26 130,30	1,10%	0,94%

Счетная палата отмечает, что в документе увеличены расходы по статьям, по которым ранее фиксировался наибольший объем неисполненных бюджетных назначений. А именно по разделам: «Национальная экономика», «Национальная оборона» и «Общегосударственные вопросы». [7] Анализ основных показателей бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ говорит о росте доходов и расходов в абсолютном выражении. Следует отметить, что проект имеет очевидные признаки бюджета развития, то есть он нацелен на решение как антикризисных задач, так и на реализацию долгосрочных национальных приоритетов, определенных указом президента России от 21 июля 2020 года [7]. Активная бюджетная политика, нацеленная на смягчение последствий кризиса и на продолжение структурной модернизации, при этом предполагает и меры бюджетной консолидации на фоне падения доходов, что позволит жестко контролировать расходы и не допустить бюджетного кризиса. В плановом бюджете на 2021-2023 гг. ожидалось достаточно стабильное поступления доходов бюджета — их динамика укладывается в 16–17% ВВП.

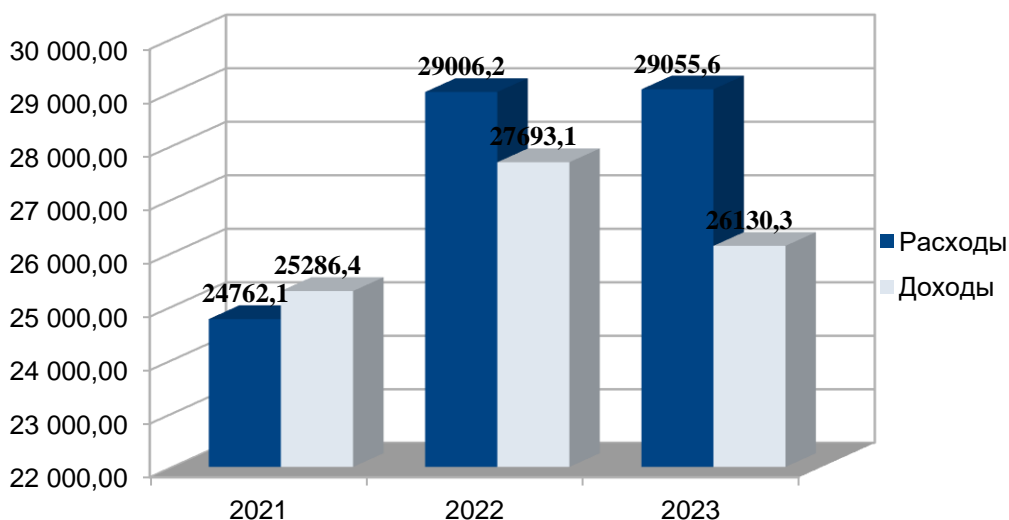


Рис.1. Диаграмма сравнения доходов и расходов Федерального Бюджета РФ на 2021 год и плановые 2022 и 2023 гг. млрд. руб. [6]

Ежегодный прирост доходов в номинальном выражении должен был составить в 2021 году 5,1%, в 2022 году 10,0%, в 2023 году 7,9%, что должно было превышать уровень прогнозируемой инфляции.

Обратим внимание на таблицу 2.

Таблица 2 Расходы Федерального бюджета по разделам функциональной классификации млрд. руб. [6]

Показатели	2021	2022	2023	Изменения 2022 года к предыдущему	Изменения 2023 года к предыдущему
Социальная политика	6675,8	6453,3	7343,1	0,97%	1,14%
Национальная оборона	3573,6	4678,7	4978,7	1,31%	1,06%
Национальная экономика	4356,6	4317,5	3514,1	0,99%	0,81%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2335,9	2788,4	4417,1	1,19%	1,58%
Общегосударственные вопросы	1759,5	2628,6	1994,4	1,49%	0,76%
Здравоохранение	1473,9	1533	1469,4	1,04%	0,96%
Обслуживание государственного долга	1084,2	1403,4	1519,3	1,29%	1,08%
Образование	1064,4	1319,2	1392,8	1,24%	1,06%
Межбюджетные трансферты общего характера	1107,7	1069,2	1094,6	0,97%	1,02%
Жилищно-коммунальное хозяйство	593,7	645,4	604,9	1,09%	0,94%
Охрана окружающей среды	405,1	355,1	342,1	0,88%	0,96%
Культура, кинематография	146,7	204,6	196,1	1,39%	0,96%

Средства массовой информации	113,9	128,2	118	1,13%	0,92%
Физическая культура и спорт	70,9	89,5	67,9	1,26%	0,76%

Исходя из представленных данных можно сделать вывод что наибольшее изменение по расходам в 2022 году приходится на показатели национальной обороны, общегосударственные вопросы, обслуживание государственного долга и образование, более чем на 20%.

В 2023 году наибольшее изменение приходится на национальную безопасность и правоохранительную деятельность, что составило в общем виде прирост на 58%.

Рассмотрим плановый бюджет на 2023-2025 гг., отражающий необходимые корректировки под воздействием сложившихся обстоятельств (рис.2). Проект бюджета 2023–2025 годов предусматривает превышение расходов над доходами все три года: в 2023 году дефицит планируется на уровне 2,93 трлн руб., или 2% ВВП, к 2025 году он опустится до 1,26 трлн (0,7% ВВП). [8]

Доходы в 2023 году, как предполагается, будут меньше, чем в текущем году, на 5,6%. Это произойдет с учетом мер по «мобилизации» доходов — прежде всего изъятия «сверхренты» в нефтегазовом секторе (дополнительных прибылей, которые компании, по данным Минфина, получили в этом году за счет высоких цен на нефть и газ) [8].

В расходной части все три года закладываются ассигнования примерно по 29 трлн руб. каждый год.

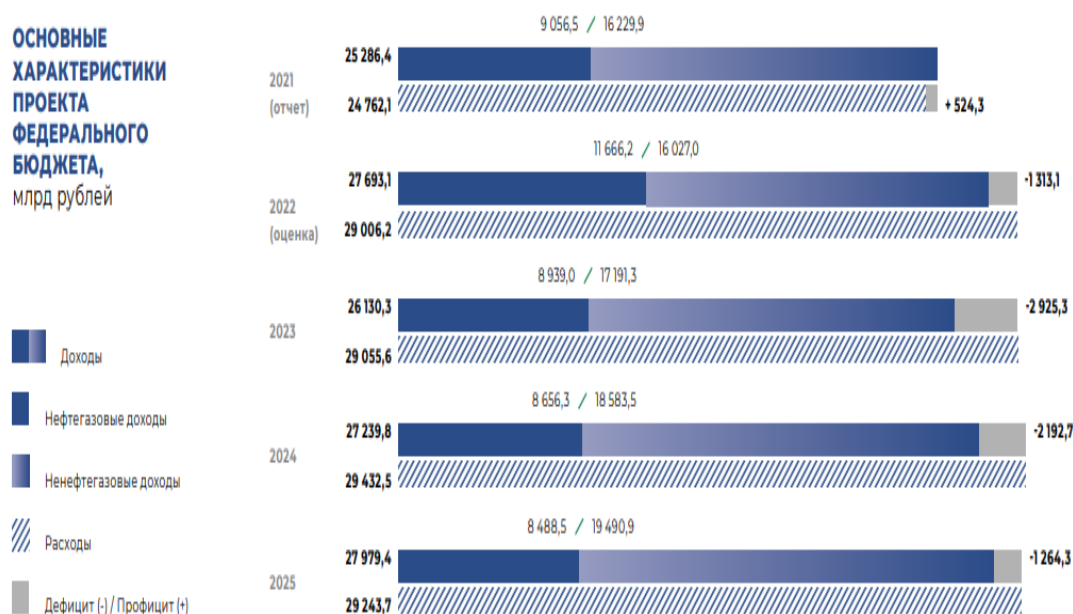


Рис.2. Доходы и расходы федерального бюджета РФ за 2021-2025 гг., трлн. руб. [9]

Особенностью нового бюджета являются повышенные расходы на оборону и безопасность — более 9 трлн руб. в 2023 году, или 32% всех расходов.

Стабильную тенденцию по сокращению объемов бюджетных ассигнований демонстрируют национальные проекты «Здравоохранение», «Жилье и городская среда», «Экология», «Цифровая экономика», «Малое и среднее предпринимательство», «Туризм и индустрия гостеприимства», «Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры», отметили эксперты Финансового университета при правительстве в заключении на проект бюджета [1].

После снижения доходов федерального бюджета в номинальном выражении с 27 693,1 млрд рублей в 2022 году до 26 130,3 млрд рублей в 2023 году (-5,6% к 2022 году) прогнозируется постепенный рост доходов до 27 239,8 млрд рублей в 2024 году (+4,2% к 2023 году) и 27 979,4 млрд рублей в 2025 году (+2,7% к 2024 году).

Предельный объем бюджетных расходов сформирован в соответствии с обновленной конструкцией «бюджетных правил», следование которым является обязательным условием обеспечения бюджетной устойчивости [9].

Ввиду ограниченной предсказуемости не только ценовой конъюнктуры на мировом энергетическом рынке, но и объемов добычи и экспорта нефти и природного газа Российской Федерацией, а также ценовых дисконтов объем базовых нефтегазовых доходов зафиксирован в 2023 – 2025 годах в абсолютном выражении на уровне 8 трлн рублей. Такой размер базовых нефтегазовых доходов в целом соответствует умеренно-консервативным оценкам внешних условий при стабильном обменном курсе рубля в диапазоне 65-75 рублей за доллар.

Обратим внимание на таблицу 3, отражающую необходимые корректировки расходов по разделу «Национальная оборона» [10].

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 390-ФЗ, увеличены в 2023 году на 1 508 841,3 млн рублей, в 2024 году на 1 037 759,1 млн рублей, в 2025 году объемы бюджетных ассигнований по сравнению с показателями объема соответствующих расходов, установленных бюджетным прогнозом, увеличены на 11 004,9 млн рублей.

Наибольшее влияние на увеличение бюджетных ассигнований оказали такие факторы, как необходимость резервировать средства под решения Президента РФ и Правительства РФ, принимаемые в 2023-2025 гг. под давлением сложившейся ситуации на мировом геополитическом пространстве, а также рост расходов под создание мобилизационного людского резерва Вооруженных Сил Российской Федерации.

Таблица 3 — Изменение расходов по разделу Национальная оборона, млн. руб. [10]

Показатели	2023	2024	2025
Бюджетные ассигнования, зарезервированные при формировании Законопроекта по разделу «Национальная оборона», в том числе:	112 286,40	154 411,90	155 282,70
Решения Президента РФ и Правительства РФ	69 215,10	112 818,90	112 818,90
Создание мобилизационного людского резерва Вооруженных Сил Российской Федерации	15 962,90	16 530,40	16 530,40
Расходы по обеспечению военных представительств Минобороны России и органов их контроля	10 664,70	10 683,30	10 486,60
Выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком военнослужащим женского пола	4 500,00	4 800,00	5 200,00
Выполнение обязательств, принятых по договорам при осуществлении военно-технического сотрудничества, а так же на проведение мероприятий, связанных с восполнением продукции военного назначения	4 400,40	4 325,30	4 076,80
Обеспечение международных мероприятий	2 948,70	2 968,10	2 968,10
Реализация мероприятий, ранее реализуемых в ФЦП «Создание системы базирования Черноморского флота на территории РФ в 2005-2021 годах»	2 285,90	2 285,90	2 285,90
Содержание и оснащение Железнодорожных войск Министерства обороны РФ	2 308,70	-	-
Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019-2014 годы»	-	-	916,00

Обсуждение результатов

В качестве обсуждения результатов проведенного анализа считаем необходимым обратить внимание на динамику оборонных расходов зарубежных стран (рис.3).

Страна	Валюта	2022 год	2023 год
Канада	Канадские доллары	36,3	41,5
Франция	Евро	40,9	43,9
Германия	Евро	50,3	50,1
Италия	Евро	25,7	26,5
Польша	Польские злоты	58,0	97,5
Испания	Евро	9,8	12,3
Турция	Турецкие лиры	369,0	468,7
Великобритания	Фунты стерлингов	46,0	48,4
США**	Доллары США	782,0	857,0
Нидерланды	Евро	13,1	15,7

** В США финансовый год начинается 1 октября и заканчивается 30 сентября.

Рис. 3. Динамика оборонных расходов зарубежных стран за 2022-2023 гг., млрд. национальные валюты [11].

В соответствии с проектом на 2023 год, оборонный бюджет Франции в 2023 году может составить €43,9 млрд. Правительство Германии одновременно одобрило проект федерального бюджета на 2023 год, а также финансовый план на 2022—2026 годы. Военные расходы на следующие четыре года отражают контрольные показатели, установленные федеральным кабинетом в марте, которые были пересмотрены в сторону увеличения. Оборонный бюджет Италии будет увеличен с €25,7 до €26,5 млрд. евро из-за повышения расходов на содержание личного состава армии, флота и военно-воздушных сил и закупки новых вооружений. Это почти на €700 млн., чем в предыдущем году. Правительство Польши представило проект государственного бюджета на 2023 год, который включает беспрецедентное увеличение расходов на оборону. Они должны достичь рекордных 97,45 млрд. злотых (\$20,66 млрд). Польский оборонный бюджет на 2023 год, составляющий чуть более 3% ВВП, на 69% выше в номинальном выражении, чем на 2022 год (56% в реальном выражении), и более чем в три раза превышает уровень 2014 года. Таким образом, нам становится очевиден тот факт, что роль оборонных расходов в бюджете большинства стран увеличивается, следовательно, вынужденные изменения в проекте Федерального бюджета на 2023-2025 гг. в РФ лишь отражают сложившуюся ситуацию на мировом рынке и подкрепляют реальную необходимость в пересмотре.

Заключение

По результатам исследования, можно сделать вывод, что все важнейшие приоритеты в бюджете учтены. Это финансовое обеспечение социальных обязательств: все те решения, которые закладывались в посланиях президента, решения по поддержке людей учтены, и на них предусмотрены все необходимые ресурсы. Технологическая независимость и развитие инфраструктуры — также наш важнейший приоритет. Обеспечение безопасности страны и боеготовность вооруженных сил — все средства на нужды обороны и безопасности финансовый документ учитывает. Бюджетное регулирование и интеграция новых регионов. На все это средства заложены. Безусловно, прогноз готовился совершенно в экстремальных условиях. Когда именно по тем факторам, которые являются основой для формирования бюджета и лежат в основе прогноза, именно они подвергаются наибольшему воздействию санкционного давления на Россию — это цены на нефть и газовые ресурсы, все, что связано с осуществлением импортных, экспортных операций. С учетом того, что эти санкционные истории еще продолжаются, это может влиять на формирование бюджета и, соответственно, на реалистичность прогнозов. Но мы считаем, что в текущих условиях прогноз является реалистичным.

Библиографический список

1. Бюджет на 2023–2025 годы принят Госдумой в первом чтении. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.rbc.ru/economics/26/10/2022/6358fd289a79471c3b954120>
2. Баранова Е. С., Яковлева Н. В. Проблемы формирования бюджетов субъектов Российской Федерации в период финансово-экономического кризиса // Финансовые аспекты структурных преобразований экономики. – 2015. – №. 1. – С. 5-9.
3. Самсонов, Е. А. Сущность и оценка эффективности налоговой политики в Российской Федерации / Е. А. Самсонов // Экономика и предпринимательство. – 2021. – № 3(128). – С. 552-556.
4. Градобоев, Е. В. Оценка результативности финансовых механизмов в здравоохранении / Е. В. Градобоев, И. Ю. Сольская //. – 2023. – № 1(65). – С. 75-84.
5. Самсонов, Е. А. Налоговые поступления в бюджет: планирование и прогнозирование перспектив роста / Е. А. Самсонов // Экономика и предпринимательство. – 2020. – № 8(121). – С. 223-228.
6. Федеральный закон «О Федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://minfin.gov.ru/ru/statistics/docs/law_fedbud?id_57=132143-federalnyi_zakon_ot_08.12.2020_385-fz_o_federalnom_byudzhete_na_2021_god_i_na_planovyi_period_2022_i_2023_godov

7. Каким получился проект бюджета на 2021–2023 годы. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.rbc.ru/newspaper/2020/10/27/5f96c73b9a79473db7d96e61>
8. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, Принят закон о федеральном бюджете на 2023–2025 годы [Электронный ресурс]: <http://duma.gov.ru/news/55836/>
9. Бюджет для граждан 2023-2025 годы // Федеральный Закон о Федеральном бюджете на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2022/11/main/BG_2023.pdf
10. Федеральный закон «О Федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://minfin.gov.ru/ru/statistics/docs/law_fedbud?id_57=300995-federalnyi_zakon_ot_05.12.2022_466-fz_o_federalnom_byudzhete_na_2023_god_i_na_planovyi_period_2024_i_2025_godov
11. Оборонные бюджеты зарубежных стран 2022-2023 гг. [Электронный ресурс]: <https://rtvi.com/news/rashody-10-vedushhih-stran-nato-na-oboronu-v-2023-godu-mogut-prevysit-rossijskie-v-16-raz/>