

Градобоев Евгений Валерьевич,
к.э.н., доцент

Иркутская государственная медицинская академия последипломного
образования – филиал федерального ГБОУ ДПО «Российская меди-
цинская академия непрерывного профессионального образования»

Министерства здравоохранения Российской Федерации,
г.Иркутск, Российская Федерация

Сольская Ирина Юрьевна,
д.э.н. профессор,

Иркутский государственный университет путей сообщения,
г. Иркутск,

e-mail: irina_solskya_@mail.ru

**ФИНАНСОВАЯ УСТОЙЧИВОСТЬ РЕГИОНАЛЬНЫХ
СИСТЕМ ОМС КАК ФАКТОР ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
FINANCIAL STABILITY OF REGIONAL HEALTH INSURANCE
SYSTEMS AS A FACTOR OF ECONOMIC SECURITY OF THE RE-
GIONS OF THE RUSSIAN FEDERATION**

Аннотация. В работе проанализированы влияние системы обязательного медицинского страхования на социально-экономическую безопасность региона. Автор исследовал структуру доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области, численность граждан Иркутской области. На основании анализа были выделены основные угрозы социально-экономической безопасности регионов РФ.

Ключевые слова: обязательное медицинское страхование, экономическая безопасность, бюджет территориального фонда ОМС.

Abstract. The work analyzes the impact of the compulsory health insurance system on the socio-economic security of the region. The author examined the structure of budget revenues of the Territorial Compulsory Medical Insurance Fund of the Irkutsk Region and the number of citizens of the Irkutsk Region. Based on the analysis, the main threats to the socio-economic security of the regions of the Russian Federation were identified.

Key words: compulsory health insurance, economic security, budget of the territorial compulsory medical insurance fund.

Введение

Сфера обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) представляет на сегодняшний день систему правовых, экономических и организационных мер, направленных на обеспечение при наступлении страхового случая гарантий бесплатного оказания застрахованному лицу медицинской помощи.

ОМС также является ключевым социальным институтом, обеспечивающим условия для реализации национального приоритета Российской Федерации: «сбережение народа России и развитие человеческого потенциала».

Основная часть

В структуре доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области [1] (далее – ТФОМС Иркутской области) преобладает субвенция из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС). На ее долю приходится 97,5% всех доходов, укрупнённая структура доходов бюджета ТФОМС Иркутской области за 2023 г. (рис. 1).



Рисунок 1. Структура доходной части бюджета ТФОМС Иркутской области в 2023 г.

В 2023 г. в бюджет ТФОМС Иркутской области поступили иные межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2023 году за счет средств нормированного страхового запаса ФОМС (далее – НСЗ ФОМС) 597,9 млн руб. [2]. Их доля составила 1,1%.

Все остальные доходы, в том числе межбюджетные трансферты на софинансирование расходов на оплату труда медицинских работников, на стимулирующие выплаты медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, прочие межбюджетные трансферты, полученные из территориальных фондов ОМС других субъектов РФ в качестве возмещения затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории, в которой выдан полис ОМС, а также неналоговые в совокупности составили 1,4%.

Численность граждан Иркутской области, застрахованных по ОМС, по состоянию на 1 января 2023 г. составила 2 453 264 человека, в том числе работающего населения – 1 016 810 человек, неработающего населения – 1 436 454 человека.

Размер страховых взносов на ОМС неработающего населения, уплаченного из областного бюджета в бюджет ФФОМС составил 19,3 млрд. руб. произведен исходя из тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения Иркутской области – 13 451,4 руб.

Субвенция, возвращенная из бюджета ФФОМС [3] на 1-го неработающего в бюджет ТФОМС Иркутской области составила 31,7 млрд. руб. что на 12,4 млрд. руб. больше общего размера уплаченных из бюджета Иркутской области страховых взносов на ОМС неработающего населения в 2023 году (рис. 2).



Рисунок 2. Размер страхового взноса на 1-го неработающего, уплаченного из бюджета Иркутской области в 2023 году

Общий размер страховых взносов на ОМС в 2023 году, уплаченных работодателями, индивидуальными предпринимателями за работающее население Иркутской области и уполномоченным органом исполнительной власти Иркутской области за неработающее население, в бюджет ФФОМС составил 50,1 млрд. рублей, из них: страховые взносы на ОМС работающего населения – 30,8 млрд. руб.; страховые взносы на ОМС неработающего населения – 19,3 млрд. руб.

Субвенция на финансовое обеспечение организации ОМС из бюджета ФОМС предоставлена в размере 54,2 млрд. руб., что на 4,1 млрд. руб. больше общего размера уплаченных страховых взносов на ОМС в 2023 году (рис. 3).

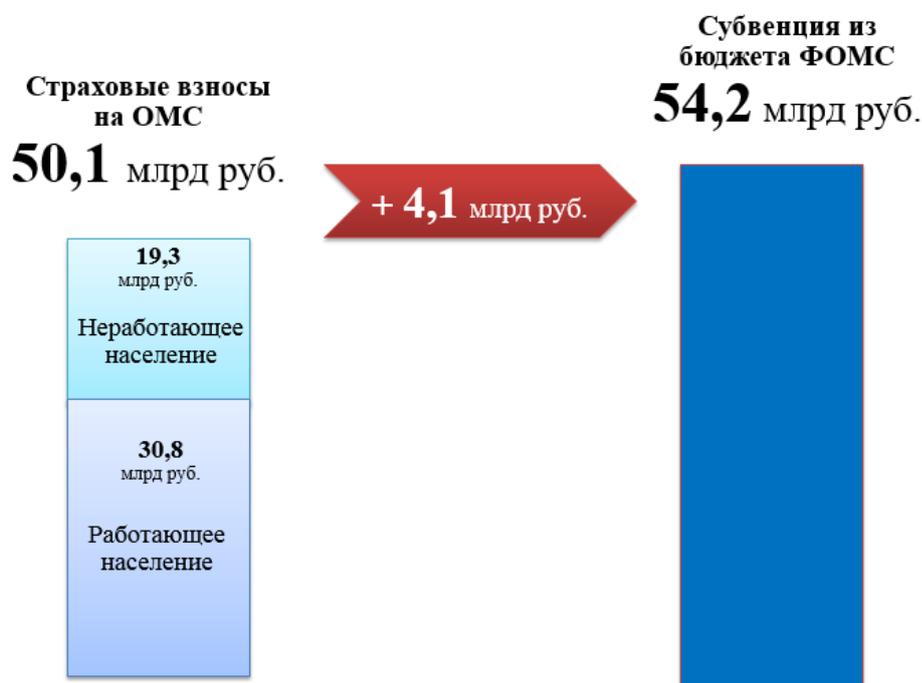


Рисунок 3. Размер уплаченных страховых взносов Иркутской области на ОМС и субвенция ФОМС в 2023 году

Финансовое обеспечение ТП ОМС и достаточность объема субвенций ФОМС бюджетам ТФОМС, в рамках реализации Постановления Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования» (далее – Постановление Правительства № 462) очень актуальны.

В пояснительных записках к проектам бюджета ФОМС отмечено, что ежегодно общий объем субвенции просчитывается с учетом сохранения соотношений заработной платы медицинских работников, определенных Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ Президента № 597), и что в коэффициенте дифференциации 70% отведено именно учету особенностей дифференциации в особенностях в заработной плате.

Выводы

Для проверки этого утверждения нами было проведено сравнение темпов прироста субвенции ФОМС бюджетам ТФОМС и темпов прироста роста темпов прироста среднемесячной начисленной заработной платы наёмных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц с 2015 по 2023 гг. [4] (рис. 4).

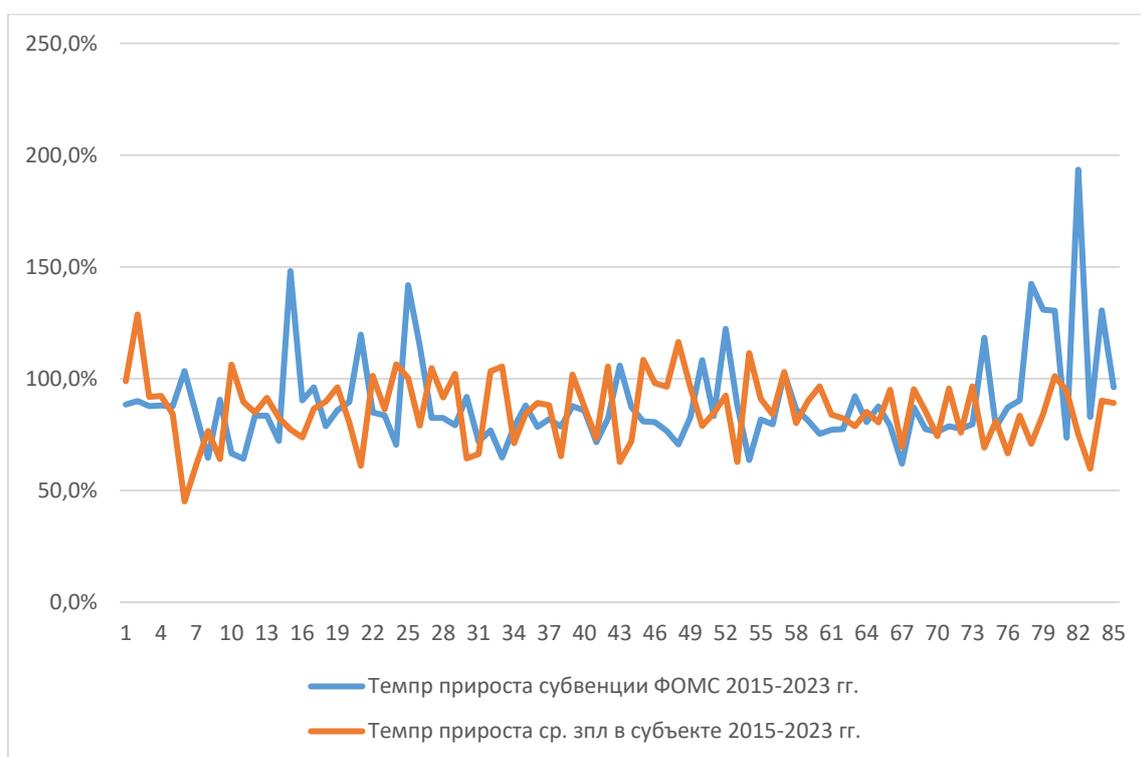


Рисунок 4. Региональное сравнение темпов прироста заработной платы и субвенций ФОМС

Как видно из рисунка 4 по ряду субъектов РФ наблюдается разнонаправленный прирост субвенции ФОМС и прирост среднемесячной начисленной заработной платы наёмных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей, что в том числе является причиной создания диспропорций в финансовом обеспечении при реализации территориальных программ ОМС, что требует глубокого изучения и

анализа, так как подобный дисбаланс создает потенциальные угрозы для экономической безопасности субъектов РФ.

Библиографический список

1. Закон Иркутской области от 05.12.2022 № 109-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»: <https://rg.ru/documents/2022/12/10/irkutsk-tfoms25-reg-dok.html>

2. Распоряжение Правительства РФ от 23.11.2023 № 3308-р «О распределении в 2023 году межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования г. Байконура на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС» : <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/407999787/>

3. Федеральный закон от 27.11.2023 № 541-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_462883/3.

4. Среднемесячная начисленная заработная плата наёмных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/znr-2023.xlsx>