

Русакова Оксана Игоревна  
кандидат экономических наук, доцент,  
декан факультета экономики и управления,  
Иркутский государственный университет путей сообщения,  
г. Иркутск, Российская Федерация,  
e-mail: rusakova.oi@yandex.ru  
Карбушева Диана Витальевна  
студент, Иркутский государственный университет путей сообщения,  
г. Иркутск, Российская Федерация  
e-mail: karbusheva.02@mail.ru  
Rusakova Oksana Igorevna  
Ph.D. in Economics, Associate Professor,  
Dean of the Faculty of Economics and Management,  
Irkutsk State Transport University,  
Irkutsk, the Russian Federation,  
e-mail: rusakova.oi@yandex.ru  
Karbusheva Diana Vital'evna  
student, Irkutsk State Transport University,  
Irkutsk, the Russian Federation  
e-mail: karbusheva.02@mail.ru

**ВЛИЯНИЕ УРОВНЯ КОРРУПЦИИ НА ЭФФЕКТИВНОСТЬ  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК  
THE IMPACT OF THE LEVEL OF CORRUPTION ON THE  
EFFECTIVENESS OF PUBLIC PROCUREMENT**

**Аннотация.** Статья посвящена одной из основополагающих проблем – влиянию коррупции на эффективность в сфере государственных закупок Российской Федерации. В статье рассмотрены существующие понятия государственных закупок с различных точек зрения, представлена динамика показателей в данной сфере за 2015-2022 годы. Приведена динамика коррупционных уголовных преступлений в сфере государственных закупок. Проанализированы последствия негативного воздействия коррупции на сферу закупок. Даны рекомендации по повышению эффективности государственных закупок и снижению уровня коррупции.

**Ключевые слова:** государственные закупки, коррупция, конкуренция, государственный бюджет, государственный долг, экономическая безопасность.

**Annotation.** The article is devoted to one of the fundamental problems – the impact of corruption on efficiency in the field of public procurement in the Russian Federation. The article examines the existing concepts of public

procurement from various points of view, presents the dynamics of indicators in this area for 2015-2022. The dynamics of corrupt criminal offenses in the field of public procurement is presented. The consequences of the negative impact of corruption on the procurement sector are analyzed. Recommendations are given to improve the efficiency of public procurement and reduce corruption.

**Keywords:** public procurement, corruption, competition, state budget, public debt, economic security.

### **Введение**

Проблема коррупции является одной из наиболее актуальных и значимых задач, с которыми сталкивается экономика любой страны. Коррупционные преступления могут встречаться в различных сферах общественной жизни, и они оказывают пагубное воздействие на развитие экономики, социальную сферу и политическую систему государства. Одной из сфер, которая особенно подвержена коррупционным рискам, являются государственные закупки.

Меры по борьбе с коррупцией – одна из важнейших стратегических задач Правительства Российской Федерации. В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», коррупция – это злоупотребление служебным положением, дача и получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами [2].

### **Методология исследования**

Целью исследования является выявление влияния уровня коррупции на эффективность государственных закупок.

Объектом исследования выступает коррупция в России, в свою очередь предмет – это коррупция в сфере государственных закупок.

В данной работе использовались такие методы исследования, как методы анализа и синтеза, статистический, а также сравнения и логический, был использован один из экономико-статистических методов – корреляционно-регрессионный анализ между ВВП и объемом государственных закупок.

Материалами для исследования послужили: исследования в данной области, официальные.

### **Результаты исследования**

В Российской Федерации государственные закупки являются одним из основных инструментов государственного регулирования. В научной литературе можно встретить различные толкования понятию «государственные закупки»: с точки зрения экономической теории, со стороны механизма осуществления государственных закупок и юридической.

В Федеральном законе Российской Федерации от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» дается следующее определение: закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта [1]. Однако, следует отметить, что в российском законодательстве не закреплён термин «государственные закупки», поэтому следует прибегнуть к определениям, предлагаемые авторами, изучающими данную тему. В таблице 1 представлено толкование термина «государственные закупки».

Таблица 1 – Подходы к определению термина «государственные закупки» [6, 7, 8, 9].

Точка зрения	Определение
Линдерс М., Джонсон Ф.	государственные закупки – это совокупность различных функций и действий, которые ориентированы на повышение централизованной управляемости, уменьшение расходов государственного бюджета, контроль над материальными потоками и обеспечение нужд государственных учреждений.
Шмелева М.В.	государственные закупки – регулирование отношений экономических субъектов, осуществляющие законодательно действия и функции, направленные на достижение поставленных целей осуществления закупок.
Смотрицкая И.И.	государственные закупки – часть произведенных в стране или за рубежом товаров, закупаемых государством за счет средств государственного бюджета.
Снеткова А.В.	государственные закупки – покупка товаров и услуг для удовлетворения государственных потребностей за счет бюджетных ассигнований, не закупаемых с целью их дальнейшей перепродажи, где государство выступает в роли покупателя.

Исходя из таблицы 1 можно сделать вывод, что единого мнения по поводу определения «государственные закупки» нет, однако все авторы сходятся в одном, что самой важной отличительной чертой таких закупок является их оплата за счет средств государственного бюджета.

Контрактная система в сфере закупок в Российской Федерации складывалась постепенно, претерпевая различные изменения. Федеральный закон № 44-ФЗ был принят в 2013 году с целью повышения прозрачности, конкуренции и эффективности государственных закупок. Закон устанавливает толкование основных понятий в сфере государственных закупок, правила проведения процедуры закупок, отражает предъявляемые требования к участникам, порядок контроля за исполнением контрактов и многое другое. Однако вопросы оценки эффективности закупок остаются актуальными по сей день. Новейшую историю в данной сфере можно отсчитывать с 1 января 2016 года, когда была введена в эксплуатацию единая информационная система в сфере закупок (ЕИС). В соответствии с Постановлением Правительства РФ «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию ЕИС в сфере закупок» можно утверждать, что государство четко регламентирует действие данной системы [11].

Государственные закупки отражают отношения публично правового субъекта, в роли которого выступает государство, и субъектов предпринимательской деятельности – общества и бизнеса. Так, процесс закупок показывает интересы общества, а обязанность эффективно расходовать бюджетные средства – обязанность государства, которое призвано защищать интересы общества и поддерживать высокий уровень жизни населения. Тем не менее, несмотря на кажущийся вертикальный порядок правоотношений, в сфере государственных закупок все же выделяется горизонтальный порядок, поскольку в данном случае, в соответствии со статьей 124 ГК РФ, Российская Федерация выступает в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, на равных началах с иными участниками этих отношений – гражданами и юридическими лицами [4].

Государственные закупки занимают одно из ведущих мест в экономике любой страны, они обеспечивают не только выполнение государственных функций, но и выступают в роли катализатора развития бизнеса и инноваций.

Одним из основных критериев экономического развития страны является валовый внутренний продукт (ВВП). В таблице 2 представлена динамика показателей в сфере закупок за 2015-2022 гг.

Таблица 2 – Динамика показателей в сфере закупок за 2015-2022 гг. [16]

Показатель	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
ВВП в рыночных ценах, трлн руб.	83,1	85,6	91,8	103,9	109,2	106,6	107,1	111,3
Объем госзакупок в	5,5	5,4	6,4	6,9	8,2	8,9	9,4	10,3

соответствии с ФЗ-44								
Доля общего объема закупок в ВВП по ФЗ-44	6,62	6,31	6,97	6,64	7,51	8,35	8,78	9,25

По данным таблицы 2 авторами был проведен корреляционно-регрессионный анализ, в результате которого было установлено, что коэффициент корреляции равен 0,83, что говорит о тесной положительной связи между ВВП и объемом государственных закупок.

Уравнение линейной регрессии имеет следующий вид:

$$Y = 5,54X + 57,55$$

Таким образом, справедлива следующая интерпретация: с ростом объема государственных закупок на 1 трлн руб., валовый внутренний продукт будет увеличиваться на 5,54 трлн руб.

Однако, несмотря на данную динамику, следует отметить, что в то же время коррупционные преступления в сфере государственных закупок могут серьезно подрывать эффективность существующих процессов, приводя к снижению конкурентоспособности и потере доверия со стороны всего общества.

Коррупционные преступления можно назвать традиционным и весьма распространенным видом преступности, которое существует не только в нашем государстве, но и во многих других цивилизованных странах мира. Многие отмечают коррупцию Россию как самое коррумпированное государство в мире, где коррупция становится основным способом экономического упадка страны, тем самым разрушая систему государственного управления и нарушая рыночные реформы. Коррупция является криминальным искажением правосознания общества.

Согласно мировому рейтингу наша страна по рейтингу восприятия уровня коррупции теряет позиции и со 121 опустилась до 136 места, и несмотря на то, что последние 5 лет Россия стабильно удерживала позиции на 136 месте в рейтинге стран, то в последний год она опустилась уже на 139 место. Однако следует отметить, что этот рейтинг составляется на основании мнения экспертов, а значит подвержен влиянию происходящих политических процессов. Тем не менее большая часть населения уже перестала верить в то, что они могут внести вклад в борьбу с коррупционными преступлениями [5, с.190].

Как уже отмечалось, коррупция может оказывать негативное воздействие на сферу закупок. Во-первых, происходит увеличение стоимости закупок, поскольку, когда должностное лицо получает комиссионные за заключение контрактов, это все ведет к увеличению цен на предоставляемую продукцию. В результате государству приходится тратить больше бюджетных средств. Это отрицательно сказывается на государственном бюджете и может привести к дополнительному госдолгу [3].

В последнее время выросло количество уголовных дел, связанных с завышением цен при госзакупках. Сфера госзакупок постоянно находится в зоне контроля правоохранительных органов, за первые 6 месяцев 2023 года ФАС выявила 15 815 нарушений [12].

Во-вторых, коррупция снижает качество закупаемых товаров и услуг, поскольку, если поставщики понимают, что имеют возможность получить контракт только в случае, если дадут незаконный платеж, то они могут сократить затраты на производство продукции или предоставление услуг, что приводит к тому, что государство получает низкокачественную продукцию из-за использования дешевого материала и оборудования.

Коррупция в сфере государственных закупок ведет к искажению конкуренции, поскольку происходит создание неравных условий для участия в тендерах, впоследствии приводит к монополизации рынка и снижению конкурентоспособности.

### **Обсуждение результатов**

Как писал Томас Гоббс, коррупция «есть корень, из которого вытекает во все времена и при всяких соблазнах презрение ко всем законам».

В 2017-2018 гг. было зафиксировано 500-600 преступлений в сфере госзакупок и с каждым годом их количество все увеличивается. Уже в 2022 году в России было совершено более 1100 коррупционных уголовных преступлений в сфере госзакупок, что примерно вдвое больше, чем годом ранее, тем самым для экономики страны ущерб составил более 6 млрд руб. [13].

В 2018 году Федеральным законом № 99-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьей 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» были введены новые статьи, а именно, 200.4 (злоупотребление при государственных закупках) и 200.5 (подкуп работника контрактной службы), которые предусматривают определенные меры уголовной ответственности в частности за коррупционные преступления в сфере государственных закупок [17,18].

Также, в конце этого же года Федеральным законом РФ № 520-ФЗ была введена ст. 200.6 УК РФ, которая предусматривает ответственность за заведомо ложное экспертное заключение в сфере закупок товаров, работ, услуг [19].

Повышения уровня прозрачности и открытости процесса закупок, а также ужесточение законодательства, контроль и исполнение со стороны государственных органов, могут помочь существенно снизить уровень коррупционных преступлений и улучшить эффективность государственных закупок. Именно поэтому в статье 7 Федерального закона «О противодействии коррупции» среди основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции предусмотрено обеспечение добросовестности, открытости,

добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ и услуг [13].

Совершенствованию мер по противодействию коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, а также при распоряжении государственным и муниципальным имуществом посвящена глава X Национального плана противодействия коррупции на 2021-2024 годы [14].

### **Заключение**

Рекомендации по повышению эффективности государственных закупок и снижению уровня коррупции могут включать в себя следующие меры. Во-первых, необходимо совершенствовать законодательство, ужесточая наказания за коррупционные преступления и устанавливая более жесткие требования к участникам процесса закупок. Во-вторых, важно повышать прозрачность процедур и обеспечивать доступность информации о государственных закупках. В-третьих, следует улучшить систему контроля и мониторинга, включая внедрение электронных систем и автоматизацию процессов. В-четвертых, необходимо активизировать общественное участие и контроль за государственными закупками.

Все эти мероприятия должны способствовать дальнейшему развитию экономики России.

### **Библиографический список**

1. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 14.02.2024) О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд // Собрание законодательства РФ. – 08.04.2013, N 14. – Ст. 1652 // Российская газета, N 80, 12.04.2013.
2. Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 10.07.2023) О противодействии коррупции // Собрание законодательства РФ. – 2008, N 52 (ч. 1). – Ст. 6228.
3. Бальсевич А.А. Причины и последствия низкой конкуренции в государственных закупках в России / А.А. Бальсевич, Е.А. Подколзина // Экон. журнал ВШЭ. - 2014. - Т.18, N 4. - С.563-585.
4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2023) // Собрание законодательства РФ. – 1994, N 32. – Ст. 3301.
5. Гольцунов Е.П. Обеспечение экономической безопасности в сфере государственных закупок: дис. // МВД РФ. М., 2016. – С. 190.
6. Линдерс М., Джонсон Ф., Флинн А. Управление закупками и поставками: Учебник для студентов вузов // под ред. Ю.А. Щербанина. – 13-е издание. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007. – С. 533-556.

7. Шмелева М.В. Понятие и правовая природа государственного контракта // Вестник Саратовской государственной юридической академии. №2, 2015.– С. 248-253.
8. Смотрицкая И.И. Трансформация системы государственных закупок в российской экономике // Дисс. Д.э.н. М., 2009. – 28 с.
9. Снеткова А.В. Международный опыт организации государственных закупок, 2014. // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://topknowledge.ru> (дата обращения 03.03.2024)
10. Лукасьян Г.М. Экономика от А до Я// Тематический справочник. М.: ИНФРА-М, 2007.
11. Постановление Правительства РФ от 23 января 2015 г. N 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» (с изменениями и дополнениями).
12. Госзакупки в России// [Электронный ресурс]. Режим доступа: [https://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Госзакупки\\_ИТ\\_в\\_России](https://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Госзакупки_ИТ_в_России) (дата обращения: 03.03.2024)
13. МВД РФ сообщило о почти двукратном росте числа преступлений в сфере госзакупок // [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.interfax.ru/russia/927204> (дата обращения: 03.03.2024)
14. Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «О противодействии коррупции» (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.09.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2008, N 52 (ч. 1). – Ст. 6228.
15. Указ Президента РФ от 16 августа 2021 г. № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы» // [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/402519978/> (дата обращения: 03.03.2024)
16. Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг развития системы государственных и корпоративных закупок в Российской Федерации за 2020 год» // [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://ach.gov.ru/upload/iblock/123/442w02xo0vq4unq199jwxnr9mprow972c.pdf> (дата обращения: 03.03.2024)
17. Уголовный Кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 04.08.2023)// Собрание законодательства РФ. – 1996, N 25. – Ст. 2954.
18. Федеральный закон от 23.04.2018 N 99-ФЗ (последняя ред.) «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2018, N 18. – Ст. 2569.
19. Федеральный закон от 27.12.2018 N520-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» // Собрание

законодательства РФ. – 2018, N 53 (часть I). – Ст. 8446.