

УДК 331.5

Лобкова Наталья Евгеньевна  
Студент, Иркутский государственный университет путей сообщения,  
Иркутск lobkova-2000@mail.ru

Кулеш Михаил Иванович  
к.э.н., доцент Иркутский государственный университет путей сообщения,  
Иркутск kmiirk@ yandex.ru  
Lobkova Natalia Evgenievna  
Student Irkutsk State Transport University  
lobkova-2000@mail.ru  
Kulesh Michael Ivanovich  
Candidate of Economics Associated Professor  
Associate Professor of the Department of Financial and Strategic  
Management  
Irkutsk State Transport University  
kmiirk@yandex.ru

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ЗАНЯТОСТЬЮ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ IMPROVED MANAGEMENT EMPLOYMENT IN THE MUNICIPALITY**

**Аннотация.** Статья посвящена исследованию совершенствованию управления трудовыми ресурсами в муниципальном образовании как фактора повышения занятости населения в регионе, организации и экономики в целом. Трудовые ресурсы представляет собой один из ключевых ресурсов, которыми определяют темпы социально-экономического развития. Высокий уровень занятости населения способствует развитию страны, ее доходов и качества жизни людей. В статье рассматриваются проблемы и перспективы в области государственного управления занятостью населения. И все рассмотренные перспективы покажут нам факт, что именно эффективное использование трудовых ресурсов является движущей силой развития экономики, общества и страны. Рассмотрев статистические данные по безработице в муниципалитете, были выдвинуты основные проблемы и пути их решения для совершенствования управления занятостью в муниципальном образовании. В заключении сделан вывод о ключевом значении совершенствования управления занятостью для рынка труда.

**Ключевые слова:** трудовые ресурсы, муниципальное образование, занятость населения, управление трудовыми ресурсами, рынок труда.

**Abstract.** The article is devoted to the study of improving the management of labor resources in a municipality as a factor in increasing employment in the

region, the organization and the economy as a whole. Labor resources are one of the key resources that predetermine the pace of socio-economic development. A high level of employment contributes to the development of the country, its incomes and the quality of life of people. The article discusses the problems and prospects in the field of state management of employment. And all the prospects considered will show us the fact that it is the effective use of labor resources that is the driving force of the development of the economy, society and the country. Having considered the statistical data on unemployment in the municipality, the main problems and ways to solve them were put forward to improve employment management in the municipality. In conclusion, it is concluded that improving employment management is of key importance for the labor market.

**Keywords:** labor resources, municipality, employment, labor management, labor market.

### **Введение**

Управление трудовыми ресурсами муниципального образования – это практическое, организующее и регулирующее воздействие государственных органов и органов местного самоуправления на процесс формирования, распределения и использования трудовых ресурсов в целях достижения эффективной занятости населения муниципального образования. Главной целью управления трудовыми ресурсами муниципального образования является эффективная занятость населения. Она достигается за счет роста уровня и качества жизни, повышения качества и конкурентоспособности рабочей силы, обеспечения гарантий в области социально-трудовых отношений, стимулирования рационального распределения трудовых ресурсов по секторам и отраслям экономики. Тем самым кроме наличия рабочих мест муниципальное образование получает уровень и регулярность выдачи заработной платы условия труда. А от них, как известно, зависит уровень материального благосостояния населения и налоговые поступления в местные бюджеты, и состояние здоровья, и продолжительность жизни человека.

Цель исследования – обоснование направлений совершенствования управления занятостью в муниципальном образовании.

Исходя из цели, в работе решаются следующие задачи:

- Описать теоретические и нормативно – правовые основы государственного управления сферой труда и занятости населения;
- Проанализировать современное состояние рынка труда и занятости Шелеховского района;
- Выявить проблемы и перспективы в области государственного управления сферой труда и занятостью населения;
- Предложить мероприятия по развитию персонала Кадрового центра.

Объектом является Шелеховский филиал ОГКУ КЦ Иркутской области.

Предметом исследования выступают процессы регулирования занятости населения.

### **Методология исследования**

Трудовые ресурсы муниципального образования – часть населения муниципального образования, обладающая физическими и интеллектуальными способностями к трудовой деятельности, профессиональной подготовкой и квалификацией, необходимыми для участия в общественном производстве. Субъектами муниципального управления трудовыми ресурсами являются органы местного самоуправления муниципального образования. Объектами муниципального управления являются трудовые ресурсы. Обратная связь - это результаты непосредственных наблюдений и контроля со стороны субъекта управления: документация, отчетность.

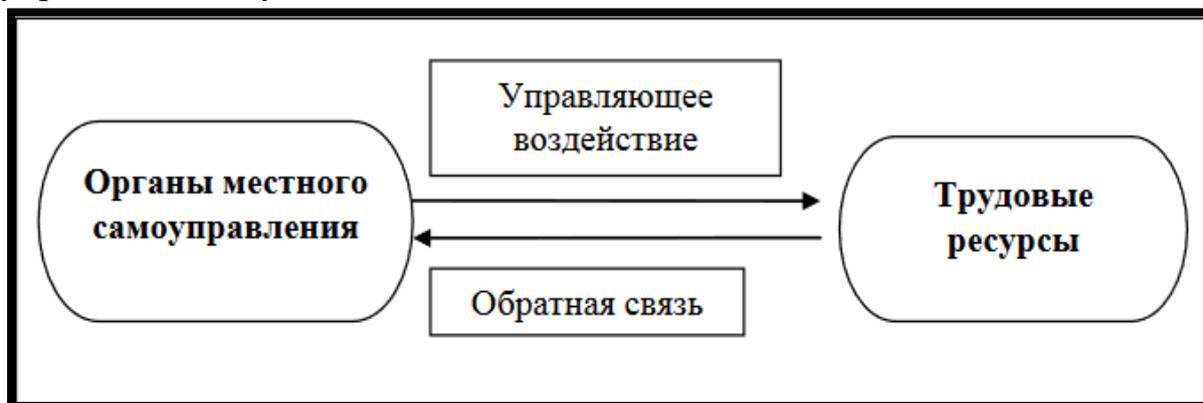


Рисунок 1 Взаимодействие объекта и субъекта в процессе управления

Сложность муниципального управления трудовыми ресурсами состоит в том, что в большей части регулирование этих вопросов относится к федеральному и региональному уровню государственной власти. Также большинство трудоспособного населения, которое проживает на территории данного муниципального образования, работает в организациях немуниципальных форм собственности. Возможности воздействия на рынок труда органов местного самоуправления ограничены. Однако органы местного самоуправления все-таки могут влиять на процессы занятости и трудовых отношений, таким образом, формируется муниципальная политика в данной сфере. Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» не возлагает на органы местного самоуправления никаких полномочий в сфере управления трудовыми ресурсами. Однако согласно статье 7.2 ФЗ № 1032-1 «О занятости населения в РФ», органы местного самоуправления вправе участвовать в организации и финансировании:

- проведения оплачиваемых общественных работ;

- временного трудоустройства несовершеннолетних (в свободное от учебы время), безработных граждан;
- ярмарок вакансий и учебных рабочих мест.

Органы местного самоуправления могут также оказывать содействие органам службы занятости в получении достоверной информации о занятости граждан. Муниципальные органы не могут не участвовать в управлении трудовыми ресурсами, т.к. от эффективного управления зависит уровень благосостояния населения муниципального образования. Поэтому в этих целях разрабатываются и реализуются совместно со службами занятости муниципальные программы содействия занятости населения, молодежного предпринимательства, поддержки малого и среднего бизнеса и т.п.

Таким образом, главной целью управления трудовыми ресурсами муниципального образования является достижение эффективной занятости населения. Она достигается за счет роста уровня и качества жизни, повышения качества и конкурентоспособности рабочей силы, обеспечения гарантий в области социально-трудовых отношений, стимулирования рационального распределения трудовых ресурсов по секторам и отраслям экономики. Тем самым кроме наличия рабочих мест муниципальное образование получит уровень и регулярность выдачи заработной платы условия труда. А от них, как известно, зависит уровень материального благосостояния населения и налоговые поступления в местные бюджеты, и состояние здоровья, и продолжительность жизни человека.

В Иркутской области ключевые направления по поддержке занятости населения отражены в следующих документах:

1. Перечень нормативно правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты;
2. Федеральный закон "О занятости населения в Российской Федерации" от 12.12.2023 N 565-ФЗ
3. Закон Иркутской области от 10 января 2022 года № 3-ОЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах квотирования рабочих мест в Иркутской области»;
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2021 года 2576 «О порядке представления работодателем сведений и информации, предусмотренных пунктом 3 статьи 25 Закона РФ «О занятости населения в Российской Федерации»;
5. Приказ от 10 сентября 2021 года № 46-мпр "О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты министерства труда и занятости Иркутской области";
6. Федеральный закон от 28 июня 2021 года № 219-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости

населения в Российской Федерации" и статью 21 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" .

Для современной экономики России характерны несколько особенностей, которые необходимо учитывать при анализе существующей российской системы занятости населения.

Во-первых, это крайняя ограниченность собственных финансовых средств предприятий, которая резко сужает диапазон возможностей привлечения трудоспособного населения в целом и персонала в частности. Во-вторых, с усложнением технологий производства, в соответствии с развитием НТО усложняется и менталитет работника, его духовные и материальные потребности оказывают все большее влияние на конечный результат труда. Стабильности не добавляет и общее состояние экономики России и ее возможности создания новых рабочих мест и обеспечения занятости значительного числа экономически активного населения.

Прежде всего, управления занятостью на уровне муниципального образования обусловлены тем, что вопросы занятости регулируются положениями федерального и регионального законодательства, и их осуществление происходит через территориальные подразделения Федеральной службы занятости. При этом большинство местного сообщества занято в организациях, которые не относятся к муниципальной собственности.

Таким образом, органы управления муниципальным сообществом фактически и юридически ограничены в возможностях оказания управленческого воздействия на общественные отношения на рынке труда и занятости. Задачи предоставления социальной финансовой поддержки неработающему населению и трудоустройства неработающего населения муниципального образования относятся к ведению органов государственной управления. При этом органы местного самоуправления также обладают определёнными полномочиями, позволяющие им оказывать влияние на процесс трудоустройства и занятости в рамках муниципальных территорий, к ним относятся:

- Разработка и осуществление приоритетных направлений политики государства в сфере занятости населения;
- Координация функционирования органов управления на всех стальных уровнях публичного управления в сфере занятости посредством определения минимальных гарантий защиты от безработицы.

На примере городских поселений управление занятостью населения характеризуется реализацией социально-экономических мероприятий по двум направлениям:

- Управленческие мероприятия активного характера, которые предполагают содействие в трудоустройстве, обучении, поддержка необходимого количества рабочих мест, урегулирование миграционных процессов;

- Управленческие мероприятия пассивного характера, которые включают выплаты местному населению пособий, оказание социальной поддержки тем, чей доход упал регионального прожиточного минимума и др.

Однако у данной деятельности есть определённые аспекты: активные мероприятия сокращаются, т.к. признаны малоэффективными, из-за стихийности и направленности уже на произошедшие негативные события; многие методы и инструменты нуждаются в модернизации, т.к. не соответствуют современным проблемам.

### Результаты исследования

Опираясь, на статистические данные Шелеховского филиала ОГКУ «Кадрового центра Иркутской области», представленные в таблице мы можем сделать вывод, что ведётся активная работа по содействию занятости населения Шелеховского района. Для оказания помощи при поиске работы Кадровым центром используются такие методы как:

- 1) Активное освещение различных мероприятий, таких как Всероссийских ярмарок вакансий в социальных сетях;
- 2) Различные материальные пособия для работодателей и безработных при трудоустройстве;
- 3) Программы обучения, переобучения, повышения квалификации, пособия при переезде в другой регион и т.д.

№		Всего
1	Количество заявлений граждан о предоставлении государственных услуг	464
2	из них по содействию в поиске подходящей работы	135
4	из них от незанятых граждан	127
7	Численность граждан, признанных безработными	93
8	Численность граждан, которым назначено пособие по безработице	93
13	Численность граждан, снятых с регистрационного учета в целях поиска подходящей работы (стр. 14+16+17+18)	124
14	в том числе в связи с: трудоустройством	85
15	из них по направлению центра занятости населения	18
16	длительным отсутствием взаимодействия с центром занятости населения	32
17	отказом от содействия центра занятости населения в поиске подходящей работы	7
18	другими причинами	0
19	Численность безработных граждан, снятых с регистрационного учета, всего (стр. 20+24+25+26+28+29)	87
20	в том числе в связи с: признанием граждан занятыми	69
21	из них в связи с трудоустройством	69
22	из них по направлению центра занятости населения	17
24	длительной неявкой в центр занятости населения для перерегистрации	14
25	переездом, переселением в другую местность	0
26	назначением пенсии	0
27	из них досрочно по предложению центра занятости населения	0
28	отказом от содействия центра занятости населения в поиске подходящей работы	4
29	другими причинами	0

Рисунок 2. Данные по безработице в Шелеховском районе на март 2024 года.

Однако, как показывает практика есть ряд проблем, с которыми регулярно сталкиваются специалисты Шелеховского филиала при оказании услуг, в них входят: низкий уровень технического оснащения центра, не

заинтересованность безработных в поиске работы, проблемы взаимодействия между филиалами и иными инстанциями.

Для решения вышеуказанных проблем мы выделили направления для совершенствования:

1. Введение стандарта и инструкции по взаимодействию с безработными/ищущими работу гражданами в Кадровом центре;
2. Усовершенствование технических программ при работе с гражданами;
3. Улучшение взаимодействия с работодателями;
4. Повышение работы с другими инстанциями, т.к. судебные приставы, отделения МВД и др.

### **Заключение**

Мы можем сделать определённые выводы:

Во-первых, главной целью управления трудовыми ресурсами муниципального образования является достижение эффективной занятости населения, которая достигается за счет роста уровня и качества жизни, повышения качества и конкурентоспособности рабочей силы, обеспечения гарантий в области социально-трудовых отношений, стимулирования рационального распределения трудовых ресурсов по секторам и отраслям экономики;

Во-вторых, не смотря на расширение нормативно правовых документов органы управления муниципальным сообществом фактически и юридически ограничены в возможностях оказания управленческого воздействия на общественные отношения на рынке труда и занятости.

В-третьих, из-за стихийности и несоответствия многих методов и мероприятий, направленных на управление занятости населения, они малоэффективны.

В-четвертых, статистические данные показывают, что на практике многие программы малоэффективны из-за ряда проблем, с которыми регулярно сталкиваются специалисты.

### **Библиографический список**

1. Совершенствование организации управления занятостью населения на муниципальном уровне /Справочник от автор24/ - 2023 – URL: [https://spravochnick.ru/gosudarstvennoe\\_i\\_municipalnoe\\_upravlenie/sovershenstvovanie\\_organizacii\\_upravleniya\\_zanyatostyu\\_naseleniya\\_na\\_municipalnom\\_urovne\\_na\\_primere/#problemy-sovershenstvovaniya-organizacii-upravleniya-zanyatostyu-naseleniya-na-municipalnom-urovne](https://spravochnick.ru/gosudarstvennoe_i_municipalnoe_upravlenie/sovershenstvovanie_organizacii_upravleniya_zanyatostyu_naseleniya_na_municipalnom_urovne_na_primere/#problemy-sovershenstvovaniya-organizacii-upravleniya-zanyatostyu-naseleniya-na-municipalnom-urovne);
2. Перечень нормативно правовых актов, содержащих обязательные требования /Интерактивный портал Министерства труда и занятости Иркутской области/ - 2000 – 2024 – URL: [https://irkzan.ru/content/%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B5%D1%87%D0%B5%D0%BD%D1%8C\\_%D0%BD%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%](https://irkzan.ru/content/%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B5%D1%87%D0%B5%D0%BD%D1%8C_%D0%BD%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%)

D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%BD%D1%8B%D1%85\_%D0%BF%D1%80  
%D0%B0%D0%B2%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D1%85\_%D0%B0%D0%B  
A%D1%82%D0%BE%D0%B2\_\_%D1%81%D0%BE%D0%B4%D0%B5%D1  
%80%D0%B6%D0%B0%D1%89%D0%B8%D1%85\_%D0%BE%D0%B1%D  
1%8F%D0%B7%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%BD%  
D1%8B%D0%B5\_%D1%82%D1%80%D0%B5%D0%B1%D0%BE%D0%B2  
%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%8F;

3. Салихова С. В., Фатхудинова А. З. Совершенствование управления трудовыми ресурсами муниципального образования /КиберЛенинка/ - 2018 – URL: file:///C:/Users/ADMIN/Downloads/sovershenstvovanie-upravleniya-trudovymi-resursami-munitsipalnogo-obrazovaniya.pdf;

4. Салихова С. В., Фатхудинова А. З. Трудовые ресурсы как объект муниципального управления / КиберЛенинка/ - 2020 – URL: file:///C:/Users/ADMIN/Downloads/trudovye-resursy-kak-obekt-munitsipalnogo-upravleniya.pdf

5. Кибанов А.Я. Управление трудовыми ресурсами [Текст]: учебное пособие/ А.Я. Кибанов, Е.А. Митрофанова, И.А. Эсаулова. – М.: Инфра-М, 2009. –13 с.

6. Зотов, В.Б. Система муниципального управления [Текст]: учебное пособие / В.Б. Зотов. – Ростов-на-Дону.: Феникс, 2010г. – 378 с.

7. Гладышева, А.В. Роль государства в обеспечении занятости молодежи [Текст] / А.В. Гладышева, О.Н. Горбунова // Социально-экономические явления и процессы. – 2013. – № 11. – С. 26-31.