

Бородавко Л.С.  
к.э.н., доцент, доцент кафедры финансового и стратегического менеджмента  
Иркутского государственного университета путей сообщения, г. Иркутск  
Сапецких К.А.  
магистрант кафедры финансового и стратегического менеджмента  
Иркутского государственного университета путей сообщения, г. Иркутск  
Borodavko L.S.  
Ph.D., Associate Professor, Department of Financial and Strategic Management  
Irkutsk State University of Communications, Irkutsk  
Sapetsky K. A.  
Master student of the Department of Financial and Strategic Management  
Irkutsk State University of Communications, Irkutsk

## **АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ САМОЗАНЯТЫХ ГРАЖДАН В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **ANALYSIS OF THE ACTIVITIES OF SELF-EMPLOYED CITIZENS IN THE IRKUTSK REGION**

#### **Введение**

Экономика постоянно развивается, влияя при этом на изменение условий рынка труда. Закономерно в результате таких изменений появляются нестандартные формы занятости, представляющие из себя вынужденную адаптацию человека к сложившимся условиям. Одной из таких форм занятости, которая стремительно развивается в последнее десятилетие, является самозанятость. Данная форма позволяет человеку не зависеть от условностей традиционных форм занятости (трудовой договор, регламентированное рабочее место и время, фиксированная заработная плата и др.).

Согласно данным социологического опроса [3] подавляющее большинство граждан рассматривают самозанятость как реальный способ повысить свои доходы.

При проведении анализа причин увеличения количества самозанятых является важным такой фактор, как «отсутствие достойной (интересной) работы по найму». Самозанятые по основной и дополнительной работе 44,3% и 42,4% соответственно сделали выбор в пользу данной причины перехода на новый налоговый режим в связи с нехваткой достойных рабочих мест.

Основные причины распространенности самостоятельной занятости можно разделить на две группы: вынужденная мера (возможность повысить доходы, отсутствие достойной (интересной) работы по найму и др.) и собственное желание (самостоятельная организация труда, возможность самостоятельного выбора деятельности и др.) Эти группы можно разделить на 3 подгруппы:

1. Люди, чья самостоятельная занятость связана с вынужденным выбором данной деятельности (20,4%).
2. Люди, чей выбор деятельности сочетается с поиском организационных преимуществ (67%).
3. Люди, для которых самозанятость – собственный выбор, для них это образ жизни (12,4%).

Как видно из приведенных данных, для значительной части самозанятых выбор данной формы профессиональной деятельности связан скорее с вынужденным характером, нежели с собственным выбором



Рисунок 1 Основные причины распространенности самозанятости на рынке труда, в % по каждой выделенной категории.

На данный момент в России существует проблема с определением правового статуса самозанятых. Определение правового статуса и легализация их деятельности призваны обеспечить принимаемые органами государственного управления меры. Главной их целью, по большей части, выступает введение обоснованного налогообложения данной категории занятых.

Помимо повышения налоговых поступлений в бюджет государства, перевод самозанятых в официальную экономику может способствовать развитию их предпринимательской инициативы, поскольку расширяются возможности по саморекламе, кредитованию, получению займов, поиску клиентов и др. В результате всего этого может быть сформирован устойчивый класс самозанятых граждан с предпринимательской инициативой, способных развивать сферу услуг в соответствии с последними нововведениями. Все это позволяет говорить об актуальности выбранной темы.

### Методическая база исследования

Появление самостоятельной занятости во многом связано со специфичной ролью человека в экономике и процессе труда, а точнее с особенностями его социального потенциала. В случае работы по найму данный потенциал характеризуется психофизиологическими возможностями участия человека в общественно полезной деятельности, возможностями нормальных социальных контактов, отношением к окружающим, наличием знаний и навыков, необходимых для выполнения специфических обязанностей и видов работ.

Самостоятельная занятость же требует большего проявления личных качеств, которые способствуют генерации новых идей и методов, хозяйственной активности и

инициативности, рациональности поведения, стремлению к реализации творческих способностей, к самовыражению и др.

И эти особенности необходимо учитывать при исследовании данного уникального явления, которое в последнее время заслужило внимание со стороны государства с целью легализации. В свою очередь, легализация приведет не только к повышению потенциальных налоговых поступлений, но и расширению возможностей самозанятых при организации собственной деятельности.

В настоящей статье в качестве цели рассматривается анализ внедрения специального налогового режима в Иркутской области, а также выявление проблем, возникающих в процессе деятельности самозанятых, так как их решение позволит государству окончательно решить вопрос с легализацией максимального числа самозанятых граждан.

Данная статья выполнена при помощи таких методов анализа как логика, системный и сравнительный подход. Анализ осуществлен на основе официальных данных Иркутской области и трудов различных ученых в области деятельности самозанятых граждан.

### Результаты исследования

Как такового понятия самостоятельной занятости не закреплено в официальных источниках информации, определения размыты и не имеют конкретики.

Налоговый кодекс определяет самозанятость как деятельность (причем не относящуюся к индивидуальной) физических лиц по оказанию без привлечения наемных работников услуг физическому лицу для личных, домашних и (или) иных подобных нужд [1]. В исследованиях же самозанятость рассматривается как одна из разновидностей предпринимательства. В международной статистике, напротив, предприниматели включаются в число самозанятых, под которыми понимают всех не наемных работников. Такой остаточный принцип определения самозанятых неизбежно ведет к размыванию социально-экономического содержания данной категории, а с объединением в одну группу лиц, осуществляющих трудовую деятельность индивидуально, и предпринимателей, организующих наемный труд в рамках фирмы, трудно согласиться. Рассмотрим отличительные характеристики статусов занятого трудом гражданина.

Таблица 1 Основные статусы занятости [9]

Социально-экономические характеристики	Типы занятости			
	Предприниматель	Наемный работник	Самозанятый	Занятый в домашнем хозяйстве
Форма хозяйствования	рыночная	рыночная	рыночная	натуральная
Организационные формы	создает организации	занят в организации	занят самостоятельно	занят самостоятельно
Владение средствами производства	владеет	Не владеет	владеет	владеет
Способ производства товаров и услуг	с помощью наемного труда	личный труд	личный труд	личный труд
Властные отношения	управляет персоналом	объект управления	самоменеджмент	самоменеджмент
Доход	не фиксирован (прибыль/убытки)	фиксирован в виде зарплаты	не фиксирован (прибыль/убытки)	нет денежного дохода

Само понятие «самозанятости» появилось в законодательстве Российской Федерации в 2017 году. Министерство юстиций РФ совместно с Министерством финансов РФ,

Министерством экономического развития РФ и Министерством труда РФ подготовил проект федерального закона «О внесении изменений в ст. 2 Закона РФ от 19.04.91 № 1032-І». Данный проект рассматривал закрепление характеристик, которые смогут классифицировать самозанятых граждан, ИП и лиц, работающих на основании трудового договора [4].

Министерство юстиций РФ предлагает следующее определение понятия «самозанятый» – это физическое лицо, которое самостоятельно осуществляет основанную на личном трудовом участии деятельность по оказанию услуг и выполнению работ для физических лиц, направленную на получение прибыли, но не зарегистрированное в качестве ИП и не имеющее наемных работников [6].

В правовой литературе под термином «самозанятость» принято понимать «деятельность физического лица по самостоятельному (без обладания статусом индивидуального предпринимателя, без учреждения юридических лиц или без привлечения наемных работников) осуществлению принадлежащих ему гражданских прав, направленная на получение дохода от пользования имуществом, выполнения работ или оказания услуг в установленных законом случаях» [5].

Самозанятость - деятельность физического или юридического лица, направленная на получение дохода от оказания услуг, выполнения работ или владения имуществом.

С 1 января 2019 г. в России был запущен эксперимент по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (НПД). Применять данный налог могут все физические лица, в том числе и те, кто зарегистрирован в качестве индивидуальных предпринимателей.

Число зарегистрированных в качестве самозанятых граждан в России достигло 4 млн человек. За время действия специального налогового режима их доходы превысили 882 млрд рублей. При этом самозанятые сформировали более 610 млн чеков (средний чек составляет 1 446 рублей). Ежедневно в качестве новых плательщиков налога на профессиональный доход регистрируются более 7 тыс. человек.

Всего с начала эксперимента самозанятые задекларировали 745 млрд рублей. В бюджеты субъектов поступило 15 млрд рублей, в Фонд обязательного медицинского страхования – 8,7 млрд рублей.

Наибольшая концентрация фрилансеров на 100 тыс. населения наблюдается в Москве - 6,8 тыс. человек, Санкт-Петербурге - 5,1 тыс. человек, Республике Татарстан - 4,3 тыс. человек, Московской области - 4,2 тыс. человек. Максимальный доход на одного самозанятого приходится в Москве, Московской области, Чукотском автономном округе, Республике Татарстан, Санкт-Петербурге [8].

Представленные данные позволяют сделать некоторые выводы. Во-первых, видна очевидная польза для государства в виде дополнительных налоговых поступлений в бюджетную систему. Данные финансовые ресурсы могут быть направлены на решение различных проблем регионального уровня, что безусловно способно повысить уровень жизни населения. Во-вторых, данные свидетельствуют о том, что при наличии эффективного механизма регулирования данной области деятельности граждане спокойно выходят из тени. Следовательно, дальнейшее совершенствование данного механизма выгодно как государству, так и населению.

С 1 июля 2020 г. на территории Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области от 29.05.2020 №45-оз действует специальный налоговый режим для самозанятых. В соответствии с этим режимом самозанятые осуществляют налоговые взносы в размере 4-6% от фактически полученной прибыли.

В Иркутской области на дату 01.07.2020 года было зарегистрировано в качестве плательщиков налога на профессиональный доход (НПД) более 9 тыс. физических лиц, в том числе 3 899 граждан зарегистрировались до 1 июля, так как жители области (имеющие прописку на ее территории) и до принятия регионального закона регистрировались в

качестве плательщиков налога на профессиональный доход, осуществляя деятельность в других регионах – участниках эксперимента.

С 1 июля 2020 года было зарегистрировано еще 5209 самозанятых, из них уже снято с учета по разным основаниям 495 плательщиков. При этом за все время эксперимента право на применение НПД утратили 126 человек. [9]

Официальная статистика на 01.01.2022 года число самозанятых – физических лиц и индивидуальных предпринимателей в Иркутской области представлено на рисунке 2.

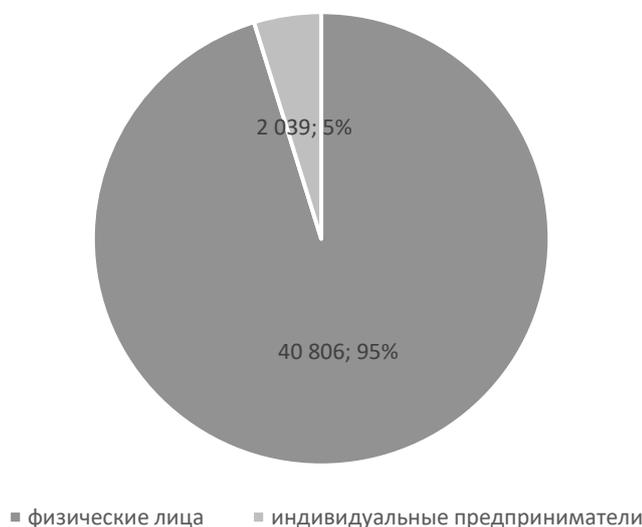


Рисунок 2 Структура самозанятых граждан Иркутской области, % [9]

По данным рисунка 2 можно сделать вывод о том, что 95% населения, зарегистрированных в статусе «самозанятый» это индивидуальные предприниматели. Это объясняется тем, что ИП переходит на самозанятость, если он работает в одиночку, продает товары собственного производства, сдает в аренду жилую недвижимость и при этом: не хочет платить обязательные страховые взносы за себя; принимает деньги от физлиц, но не готов тратить на покупку и обслуживание онлайн-кассы; имеет непостоянные заработки.

Основную массу самозанятых составляют лица, оказывающие услуги по перевозке пассажиров, перевозке грузов, замыкает тройку лидеров деятельность в сфере красоты.



Рисунок 3 Структура самозанятых граждан Иркутской области по сферам деятельности, % [9]

Таксисты составили 83% от общего числа жителей Иркутской области, зарегистрированных в качестве самозанятых. Грузоперевозчики находятся на втором месте

по числу зарегистрированных самозанятых в регионе, представители сферы красоты – на третьем. В связи с увеличением спроса на услуги такси, увеличивается и необходимость водителей официально регистрироваться, так как альтернативы всего две: вы можете устроиться водителем в таксомоторную компанию или к ИП-посреднику по трудовому договору. Но тогда с вашего заработка будет удерживаться 13% НДФЛ. А это очень ощутимый размер налога, по сравнению с тем, который платит самозанятый водитель; можете стать самозанятым таксистом. Но вам не обойтись без регистрации ИП и оформления разрешения на деятельность по перевозке пассажиров, так гласит ч. 1 ст. 9 Федерального закона №69. [2]

Численность самозанятых граждан постоянно растет с момента внедрения специального налогового режима в Иркутской области (рис. 4). За это время налогоплательщики через приложение «Мой налог» зарегистрировали 1,6 млн. чеков – средний доход на каждый составляет около 1,5 тыс. рублей. Общая налогооблагаемая база составила более 2,2 млрд. рублей, с которой исчислено 58 млн. рублей налога на профессиональный доход, из них уплачено 51 млн. рублей (63% – в региональный бюджет и 37% в Фонд обязательного медицинского страхования).

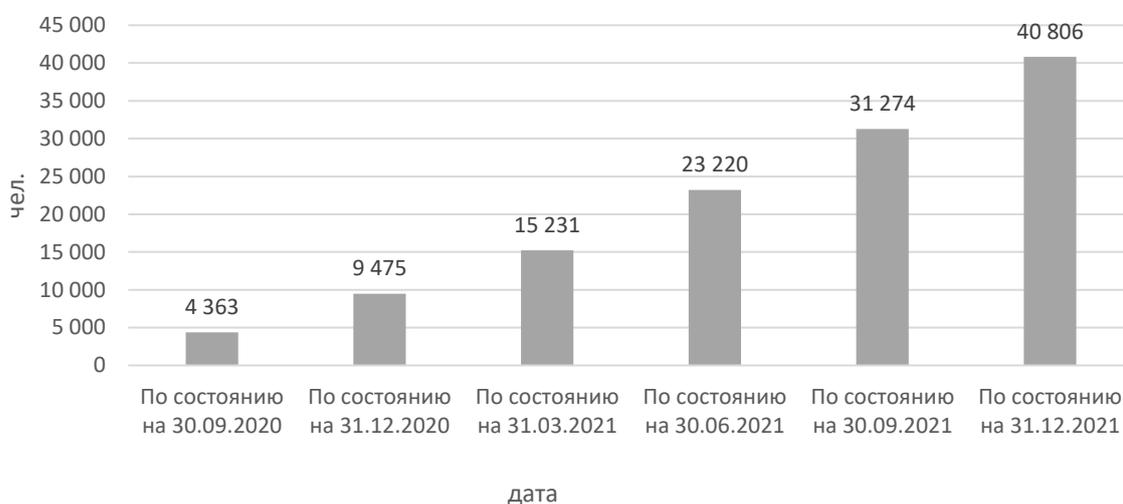


Рисунок 4 Динамика общей численности самозанятых в Иркутской области за 2020-2021 годы [8]

Следует отметить, что до введения специального налогового режима статистика регистрировала незначительное число иркутян, официально осуществлявших свою деятельность. При сравнительно невысоких доходах от самостоятельной занятости и их непостоянстве, а также отсутствии законодательного регулирования и каких-либо прав у граждан отсутствовал стимул оповещать государственные органы о своей деятельности, самозанятые предпочитали оставаться «в тени». С введением в 2019 г. специального налога на профессиональный доход ситуация изменилась. А с присоединением в июле 2020 г. Иркутской области к налоговому режиму для самозанятых наметилась положительная динамика. Количество жителей, проявивших желание официально зарегистрировать свои доходы растет с каждым кварталом. С увеличением количества официально зарегистрированных самозанятых увеличиваются налоговые поступления в региональный бюджет.

### Обсуждение результатов

Всегда при введении нового механизма регулирования какого-либо аспекта деятельности наряду с явным положительным эффектом возникают различные проблемы при его реализации.

К достоинствам можно отнести низкую ставку налогообложения дохода самозанятого. Налоговые ставки 4% в отношении доходов, полученных налогоплательщиками от реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав) физическим лицам и 6% в отношении доходов, полученных от реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав) юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям установлены законом и не изменятся до 2029 года. (п. 3 ст. 1 Закона № 422-ФЗ) [3]. С учетом налоговой льготы они снижаются до 3% и 4%. Для регистрации самозанятым не нужно собирать пакет документов, платить госпошлину и идти в налоговую. Весь процесс проходит онлайн и занимает десять минут. Есть три способа зарегистрироваться: на сайте ФНС, в приложении «Мой налог» или в личном кабинете крупных банков.

При регистрации в качестве самозанятого, доход станет легальным. Благодаря официальному статусу, предоставляется возможность защищать свои права в суде, если они нарушены недобросовестными клиентами.

Также, за самозанятыми остается право работать наемным работником и самозанятым одновременно. Подоходный налог с физических лиц в размере 13% вычитается из зарплаты, а подоходный налог с физических лиц уплачивается с дополнительного дохода. В этом случае работодатель продолжит выплачивать страховые взносы с вашей зарплаты. Помимо этого, самозанятые освобождены от уплаты взносов в Пенсионный фонд, Фонд социального страхования и, частично, в Фонд обязательного медицинского страхования, что заметно повышает уровень получаемого дохода.

Кроме финансовой стороны к достоинства самозанятости можно отнести свободу планирования своей деятельности, отсутствие строгих регламентов и распорядков, свободу выбора места работы. Возможность свободно распоряжаться своим временем позволяет больше внимания уделять личностному развитию и своей семье.

Недостатки самозанятости являются следствием преимуществ. Освобождение от уплаты страховых взносов влечет за собой невозможность получать трудовую пенсию. Отсутствие трудовых отношений с работодателем влечет за собой отсутствие учета трудового стажа и оплачиваемого отпуска. Самозанятым приходится рассчитывать только на себя: у них нет ни больничных, ни отпусков, ни декретных по сравнению с наемными работниками. НПД не может сочетаться с другими системами налогообложения.

Самозанятому также отказывают в налоговом вычете на лечение, приобретение недвижимости и образование — как свое, так и детей. Только те, кто платит 13% подоходного налога с населения, имеют право на вычет, а доход от самозанятости - нет. Самозанятый человек может рассчитывать на эти вычеты только при наличии других доходов, облагаемых НДФЛ, например, зарплаты с основного места работы. Не все так просто с отчислениями в Пенсионный фонд. Как было сказано выше, если самозанятый нигде не работает по трудовому договору и хочет получать страховую пенсию, он может платить взносы в Пенсионный фонд. Однако это не всегда выгодно. Дело в том, что самозанятые, в отличие от индивидуальных предпринимателей, не имеют права на налоговый вычет на сумму взносов.

### **Заключение**

Таким образом, результаты проведенного исследования позволяют сделать ряд предложений, на которые необходимо обратить внимание в процессе регулирования деятельности самозанятых. Во-первых, правовой, юридически закрепленный статус самозанятых не должен ограничиваться одним терминологическим определением и перечнем обязанностей самозанятых по оплате налогов и взносов, а должен включать ряд преференций (упрощенный механизм взаимодействия с налоговыми органами, финансовая, юридическая, консультационная помощь) и социальные гарантии (условия пенсионного и медицинского обеспечения).

Во-вторых, самозанятость необходимо рассматривать как отдельную форму малого предпринимательства для дальнейшего законодательного укрепления правового статуса и

соответствующих прав, обязанностей и льгот, а также для упрощения процедуры получения и одобрения кредитов. Банки не учитывают доход самозанятых при оценке платежеспособности.

В-третьих, самозанятым следует обеспечить возможность претендовать на социальные гарантии, в том числе возможность пенсионного и медицинского обеспечения.

### **Библиографический список**

1. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть 2) : федер. закон от 31.07.1998 г. №146-ФЗ // КонсультантПлюс. [Электронный ресурс] Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19671/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/) (дата обращения: 09.04.2022)
2. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 21.04.2011 N 69-ФЗ (ред. от 02.07.2021) // КонсультантПлюс. [Электронный ресурс] Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19671/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/) (дата обращения: 09.04.2022)
3. О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» : федер. закон от 27.11.2018 N 422-ФЗ (ред. от 02.07.2021) // КонсультантПлюс. [Электронный ресурс] Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19671/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/) (дата обращения: 09.04.2022)
4. О занятости населения в Российской Федерации : закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 // КонсультантПлюс. [Электронный ресурс] Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_60/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_60/) (дата обращения: 09.04.2022)
5. Бабайцева Е. А. Соотношение профессиональной деятельности и самозанятости граждан: цивилистический аспект // Современное право. 2017. № 4. С. 51-56.
6. Покида А.Н. Регулирование деятельности самозанятых граждан / Покида А.Н., Зыбуновская Н.В. // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2020. – № 1. – С.69.
7. Степанова Ю. О. Самозанятость в Российской Федерации / Ю.О. Степанова // Журнал Вопросы студенческой науки. – 2019. – №6 (34).– С. 18–25.]
8. Статистика для национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» [Электронный ресурс]: офиц. сайт / Налог.ру. – М., 2005, – Режим доступа: <https://rmsp.nalog.ru/> (дата обращения 09.04.2022)
9. Статистика самозанятых на начало 2022 года по регионам [Электронный ресурс]: офиц. сайт / – М., 2019, – Режим доступа: <https://sznpd.ru/> (дата обращения 09.04.2022) <https://sznpd.ru/statistika-samozanyatosti-na-nachalo-2022/>
10. Шевчук А.В. Границы автономии: феномен «зависимой» самозанятости /А.В. Шевчук // Социологический журнал. – 2015. –№3. – С. 36–50.