

Содномова С.К., кандидат экономических наук,  
доцент кафедры таможенного дела и правоведения  
Иркутский государственный университет путей сообщения  
[Sodnomovask@mail.ru](mailto:Sodnomovask@mail.ru)

Крылов А.Е., студент  
Иркутский государственный университет путей сообщения  
[758812@rambler.ru](mailto:758812@rambler.ru)

S.K. Sodnomova,  
PhD in Economics, Associate Professor, Department of Customs and Law  
Irkutsk State University of Railway Transport  
[Sodnomovask@mail.ru](mailto:Sodnomovask@mail.ru)  
Krylov A.E., student  
Irkutsk State University of Railway Transport  
[758812@rambler.ru](mailto:758812@rambler.ru)

## ИССЛЕДОВАНИЕ ДЕЙСТВУЮЩЕЙ ПРАКТИКИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В ОТНОШЕНИИ ЭКСПОРТА ЛЕСОМАТЕРИАЛОВ

### STUDY OF THE CURRENT CUSTOMS CONTROL PRACTICE IN RELATION TO TIMBER EXPORTS

**Аннотация.** В представленной статье рассматриваются вопросы организации таможенного контроля в отношении экспорта товаров 44 группы ТН ВЭД. Проведен анализ динамики экспорта за 7 лет, который позволил сделать вывод о взаимосвязи принимаемых государством мер с объемами экспорта и возможностях инструментов государственного регулирования. Подавляющая часть экспорта направляется в Китай и именно в этом направлении регистрируется большое количество правонарушений. Определено, что 51% экспорта приходится на группу 4407 (лесоматериалы толщиной более 6 мм, полученные распиловкой, расщеплением, строганием и лущением). Учитывая процессы глобализации, которые повышают товарооборот через таможенную границу России уменьшается время, затрачиваемое на таможенное оформление и таможенный контроль древесины.

Согласно статистике ФТС РФ, нелегальный экспорт древесины - один из наиболее распространенных в таможенном законодательстве правонарушений. Кроме того, факты недостоверных сведений в декларации, влекущие за собой уменьшение или занижение таможенной стоимости, недостоверное декларирование в отношении количества перевозимых лесных материалов, недостоверное декларирование кода лесных материалов в соответствии с ТН ВЭД.

В связи с этим рассмотрены виды правонарушений, выявляемые при экспорте и определены направления совершенствования. Комплексная реализация мер позволит сократить возможности манипуляций с кодами, повысит эффективность таможенного контроля на различных этапах.

**Abstract.** The article deals with the organization of customs control in relation to the export of goods of the 44 group of HS. The analysis of the dynamics of exports over 7 years has been carried out, which allowed us to conclude about the relationship between the measures taken by the state with the volume of exports and the possibilities of state regulation tools. The vast majority of exports are sent to China and it is in this direction that a large number of offenses are registered. It is determined that 51% of exports are accounted for by group 4407 (timber with a thickness of more than 6 mm obtained by sawing, splitting, planing and peeling). Taking into account the processes of globalization, which increase trade turnover across the customs border of Russia, the time spent on customs clearance and customs control of wood is reduced.

According to the statistics of the Federal Customs Service of the Russian Federation, illegal export of wood is one of the most common offenses in customs legislation. In addition, the facts of false information in the declaration, entailing a decrease or underestimation of the customs value, false declaration regarding the quantity of transported forest materials, false declaration of the code of forest materials in accordance with the HS.

In this regard, the types of offenses detected during export are considered and areas of improvement are identified. Comprehensive implementation of measures will reduce the possibility of manipulation of codes, increase the effectiveness of customs control at various stages.

**Ключевые слова:** таможенный контроль, экспорт, лесоматериалы, недостоверное декларирование, товары прикрытия

**Key words:** customs control, export, timber, false declaration, cover goods

### **Введение**

В условиях санкционного давления на экономику РФ особую актуальность приобретают вопросы обеспечения экономической безопасности, связанные с таможенным контролем экспортируемых товаров, полнотой и своевременностью поступлений средств в бюджет страны.

Тема вырубki леса и вывоза лесоматериалов не нова, однако предпринимаемые меры не дают должного эффекта. Низкий уровень добавленной стоимости в экспортируемых сырьевых товарах не способствует росту поступлений.

В связи с этим, исследование направлено на изучение практики таможенного контроля с тем, чтобы определить направления совершенствования в деятельности таможенных органов в части проведения таможенного контроля с целью пресечения манипуляций с недостоверным и ненадлежащим декларированием товаров. Сообщая неточные данные, декларанты сокращают свои расходы, связанные с международной торговлей; они намеренно используют неподходящие классификационные коды для снижения таможенной стоимости экспортируемых товаров. Такая практика нарушает основы функционирования рыночной экономики, а именно создание конкурентного механизма формирования цен. Более того, такие действия приводят к потерям бюджетных доходов.

Следовательно, необходим поиск перспективных, отвечающих мировым тенденциям и международным стандартам инновационных технологий проведения как документального, так и фактического таможенного контроля товаров и транспортных средств.

### **Методология исследования**

В связи с этим цель работы- исследовать вопросы, связанные с осуществлением таможенного контроля в отношении экспорта лесоматериалов группы 44 ТН ВЭД.

Объект исследования –система отношений, возникающие в деятельности таможенных органов в процессе осуществления контроля.

Предмет исследования – экономические отношения, возникающие в деятельности таможенных органов по осуществлению таможенного контроля 44 группы ТН ВЭД.

В работе использованы труды российских экономистов, применены методы историзма, анализа, сравнения и обобщения.

Информационную основу составили данные, опубликованные на официальных сайтах Министерства финансов Российской Федерации и Федеральной таможенной службы.

## Результаты исследования

Российская Федерация является самым крупным производителем и поставщиком лесоматериалов и сырья на мировой рынок. Экспорт древесины и целлюлозно-бумажных изделий в 2021 году в общем объеме экспорта составляет 2%, что видно из рис.1.

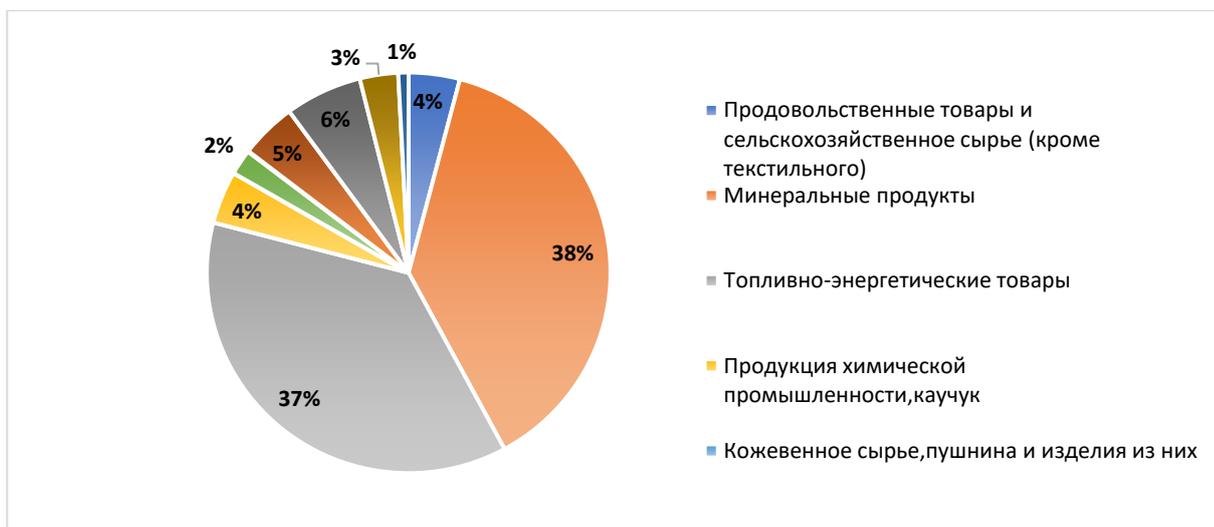


Рис.1 Товарная структура экспорта РФ с странами дальнего зарубежья за 2021 г.(тыс.долл. США)

Исходя из данных ФТС за 2021 год было вывезено лесной продукции в объеме 42,64 млн.т., в денежном эквиваленте - 12,05 млрд. \$ США. Самый крупный объем экспорта в денежном эквиваленте приходится на товары 4407, 4412 и 4404 групп ТН ВЭД, а именно распиленные лесоматериалы, фанера и необработанный лес. Отсюда возникает множество проблем и трудностей, ведь чем больше объем, тем сложнее за ним уследить в полной мере. ФТС России постоянно ведёт работу по предотвращению контрабанды, неуплаты таможенных платежей и минимизации рисков по данным направлениям.

Таблица 1 - Анализ динамики экспорта древесины и изделий из нее (код ТН ВЭД 44) за январь 2015 - декабрь 2021.

Период	Стоимость, \$	Масса, тонн
2015 г.	6,32 млрд.	35,82 млн.
2016 г.	6,54 млрд.	39,51 млн.
2017 г.	7,86 млрд.	42,12 млн.
2018 г.	9,03 млрд.	43,89 млн.
2019 г.	8,66 млрд.	43,29 млн.
2020 г.	8,33 млрд.	43,5 млн.
2021 г.	12,05 млрд.	42,64 млн.

Исходя из данных таблицы 1, можно сделать вывод о том, что в последние 5 лет объемы вывоза в физическом измерении были практически на одном уровне. Резкое увеличение по стоимости в 2021 году по всей вероятности было связано с запретом на экспорт данных товаров с 1 января 2022 года.

Основным покупателем 44 группы ТН ВЭД выступил Китай, на долю которых приходится основная часть экспорта, что видно из таблицы 2.

Таблица 2 - Распределение экспорта 44-й группы ТН ВЭД по ведущим странам экспортерам

Период	Китай	Финляндия	Япония	Узбекистан	Египет
2015	2,22 млрд. \$	415,33 млн. \$	317,83 млн. \$	314,51 млн. \$	434,93 млн. \$
2016	2,59 млрд. \$	408,74 млн. \$	372,38 млн. \$	264,63 млн. \$	309,68 млн. \$
2017	3,26 млрд. \$	453,07 млн. \$	406,12 млн. \$	351,89 млн. \$	282,12 млн. \$
2018	3,56 млрд. \$	536,41 млн. \$	425,35 млн. \$	462,24 млн. \$	381,9 млн. \$
2019	3,41 млрд. \$	525,55 млн. \$	468 млн. \$	437,88 млн. \$	307,14 млн. \$
2020	3,1 млрд. \$	620,79 млн. \$	366,84 млн. \$	422,99 млн. \$	261 млн. \$
2021	3,72 млрд. \$	706,14 млн. \$	588,64 млн. \$	574,08 млн. \$	391,76 млн. \$

Ведущими получателями экспорта древесины и изделий из нее с 2015 по 2021 годы выступили:

- Китай (доля по стоимости - 37,20%, доля по массе - 45,81%);
- Финляндия (доля по стоимости - 6,24%, доля по массе - 18,30%);
- Япония (доля по стоимости - 5,01%, доля по массе - 2,16%).

Для большей наглядности, данные Таблицы 2 показаны на рис. 2.

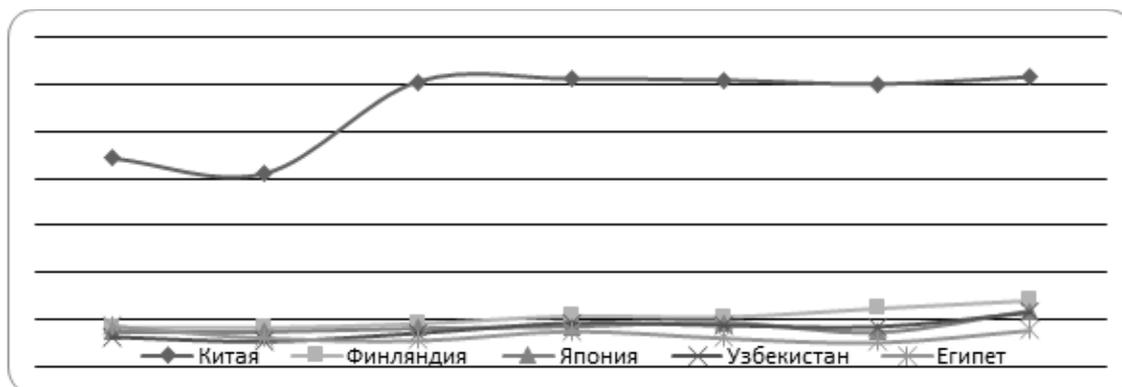


Рисунок 2 - Распределение экспорта 44-й группы ТН ВЭД по ведущим странам экспортерам, млрд. \$.

Основной объем экспорта приходится на группу ТН ВЭД 4407, а именно лесоматериалы толщиной более 6 мм, полученные распиловкой, расщеплением, строганием и лущением, что представлено на рис. 3. Общая стоимость данных товаров с 2015 по 2021 год составила практически 30 млрд. \$.

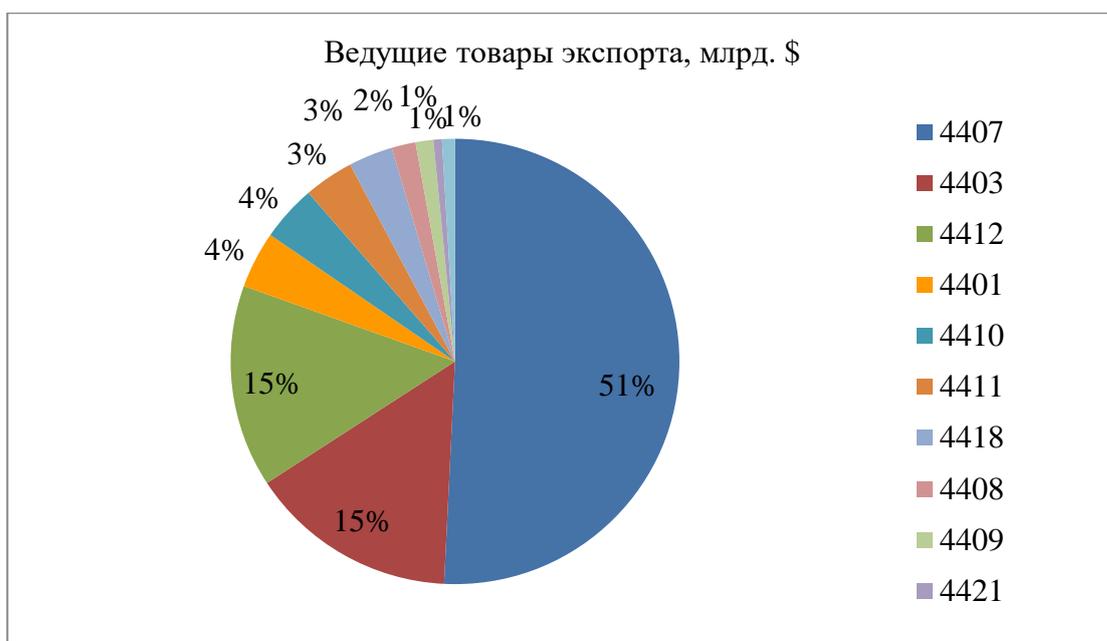


Рис. 3. Распределение экспорта по 44 группе ТН ВЭД

Объем экспорта необработанной древесины за 2019 год составил приблизительно 7,3% от официально учтенного объема заготовленной древесины в России, относительно того же периода времени, а именно 219,3 млн. куб.

Основная доля экспорта леса в России ложится на первичные заготовки, а именно пиломатериалы и целлюлозу. Для пресечения вывоза необработанной древесины, проходящей по коду 4403(необработанные лесоматериалы) и 4407 (лесоматериалы толщиной более 6 мм, полученные распиловкой, расщеплением, строганием и лущением) в 2012 году было введено лицензирование, которое существенно сократило объемы вывоза, что можно проследить по рис.4.

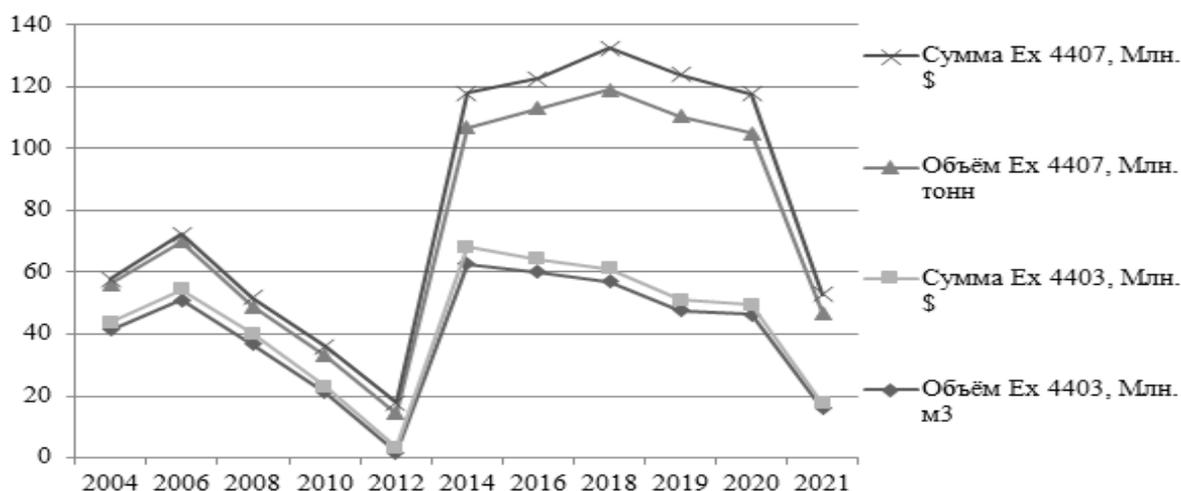


Рисунок 4. Экспорт древесины с 2004 по 2021гг по коду 4403 и 4407

Снижение объёмов экспорта связано не только с запретом на вывоз необработанной древесины, но и повышением пошлин на пиломатериалы, влажностью выше 22%. Надо отметить, что повышение пошлин шло поэтапно.

Таможенные органы начинают контроль на этапе подачи декларации при убытии товаров и таможенного оформления, где возможно выявить признаки, указывающие на то, что сведения о товаре могут являться недостоверными либо заявленные сведения должным

образом не подтверждены через проверку документов и сведений, применяя такие формы как таможенный осмотр и таможенный досмотр.

Одним из самых частых способов правонарушений во время экспорта древесины — это сокрытие стоимости товара, перемещаемого через таможенную границу ЕАЭС или контрольные пункты и/или пункты таможенного досмотра; занижение качества древесины и сорта в декларации, занижение реальных объемов перевозимых лесоматериалов, указание в декларации недостоверных сведений о количестве и качестве леса.

Относительно недостоверного декларирования леса большую роль играет так называемый товар прикрытия, за счёт него во время незаконного экспорта леса занижают таможенную стоимость всех партий товара, этим и добивается снижение необходимой к уплате суммы таможенного платежа.

Говоря о товаре прикрытия, он имеет собственные особенности и характерные отличия, такие как:

При занижении ставки, в связи со снижением степени обработки леса, ставка пошлины при экспорте может снижаться до 81%;

Степень обработки лесоматериала может влиять и влияет на код ТН ВЭД, а уже из этого следует, что пошлина будет отличаться;

Стоимость лесоматериалов влияет на таможенную стоимость данного товара, а уже она напрямую влияет и является базовой точкой для расчёта таможенных платежей;

Существуют сорта леса, которые относятся к стратегически важным сортам, они запрещены к экспорту из России.

«Товары прикрытия» зачастую классифицируются следующими кодами ТН ВЭД:

4410 «Плиты древесностружечные и подобные плиты из древесины или других подобных древесине материалов»;

4411 «Плиты древесноволокнистые из древесины других подобных древесине материалов, в которые добавляются или не добавляются смолы и/или другие вещества из органики»;

4418 «Изделия столярного и плотницкого ремесла, из дерева, строительные, вписываются в декларацию следующими товарами»;

9403903000 «Части мебели из древесины»;

9403909000 «Части мебели из прочих материалов»;

9403601000 «Мебель из дерева для столовых и жилых комнат»;

9406 «Сборные строительные конструкции».

Благодаря увеличению объема поставок дерева и изделий из него все чаще происходят фальсификации лесоматериалов.

Одни из самых распространенных случаев фальсификации древесины:

-Неверное заявление в таможенной декларации и транспортной документации объема вывозного леса;

-Неверное заявление сорта и породы древесины для снижения таможенной стоимости;

-Использование товара прикрытия.

Товаром «прикрытия» часто выступает круглый необработанный лес

В целом за 2020 год из России, по данным Федеральной таможенной службы, было экспортировано 18,5 млн т необработанных или грубо обработанных лесоматериалов толщиной более 6 мм на \$4,3 млрд (таможенный код 4407), за январь—сентябрь 2021 года — 13,7 млн т на \$4,6 млрд. Основные поставки, 67% по итогам 2021 года, пришлись, согласно информации ООН, на Китай.

Для пресечения использования товаров прикрытия на вывоз круглого необработанного леса (бревна) установлена заградительная пошлина в размере 80%.

## Обсуждение результатов

При осуществлении таможенного контроля возникают сложности при идентификации древесины и изделий из нее ввиду многообразия кодов и ставок, множества отгрузочных мест и мест с фактическим вывозом из России. Такое положение дает возможности недобросовестным продавцам и перевозчикам ВЭД вывозить лес, обходя законодательство.

На данный момент действует приказ, устанавливающий перечень таможенных органов, которые уполномочены к осуществлению таможенного оформления и таможенного контроля леса и продукции из него с применением специальных технических средств, с привлечением специалистов в областях, связанных с лесоматериалами и сырьём.

Параллельно с этим существует так же проблема реального определения объема вывозимой партии лесоматериалов. Это связано с тем, что в декларации нужно указывать объём экспортируемого леса в кубометрах.

Обычно перевозка леса в Российской Федерации происходит с применением железнодорожных путей, а там, как известно, лесоматериалы измеряются в тоннах, отсюда, с использованием железнодорожной накладной проверить количество лесоматериалов не получится.

Так можно сказать, что увеличение вывоза леса влечет за собой резкие увеличения количества древесины, которую не задекларировали.

Одна из основных задач ФТС России - борьба с незаконным вывозом лесной продукции в другие страны.

Таможенными органами выявляется значительное количество административных правонарушений по факту пересечения участков границы ЕАЭС с незадекларированными лесоматериалами. Основными административными нарушениями являются недекларирование и недостоверность декларирования ст. 16.2 КоАП РФ, нарушение валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования ст. 15.25 КоАП Российской Федерации, осуществление незаконных валютных операций, то есть валютных операций, запрещенных валютным законодательством Российской Федерации или осуществленных с нарушением валютного законодательства Российской Федерации, так же, сообщение в таможенный орган недостоверных данных, связанных с объёмом вывозимого груза и весе. ч. 3 ст. 16.1 КоАП Российской Федерации.

Таможенные органы могут осуществлять таможенный контроль после выпуска товаров. Они осуществляются путем проведения камеральных и выездных таможенных проверок экспортеров лесоматериалов за прошедшие 3 года, с момента их выпуска.

ФТС России также контролирует перемещение лесоматериалов в системе управления рисками, далее - системе СУР.

В рамках данного мероприятия организовано применяются меры по снижению рисков экспорта лесоматериалов, расположенным в России. В рамках управления СУР проводятся мероприятия, связанные с более 61% экспорта древесины во время декларирования, а также более 29% при убытии из России.

Средний уровень оценки каждого второго тестирования в рамках СУР оказывается результативным и эффективным.

Также в условиях СУР проводится масштабный контроль за таможенной стоимостью экспортируемого леса и лесоматериалов. Организовано формирование рабочей группы по получению от Федерального агентства лесного хозяйства и лесозаготовителей информации о динамике цен на поставляемые из России лесоматериалов и об объёме лесозаготовки.

В целях автоматизации выбора объектов и областей таможенного контроля, в отношении экспортируемых лесоматериалов, разработаны новые автоматические показатели риска, связанные с составом динамических показателей с целью оценки в

реальном времени различных данных о товарах и лицах, которые осуществляют их декларацию.

Разработка и использование профилей риска на основе этих параметров позволят таможенному органу точно выявить и предотвращать нарушения в экспорте леса и лесной продукции.

ФТС России, в рамках борьбы с незаконным выводом за рубеж денежных средств по договорам по экспорту древесины, уделяет особое внимание сотрудничеству с международными организациями.

Производится работа по заключению специальных соглашений о предупреждении, а именно меморандумов в целях выявления и пресечения совершения участником ВЭД не соответствующих финансовых сделок со странами, экспортирующими значительный объем лесной продукции и лесоматериалов.

В настоящее время заключены договоры Федеральной Таможенной Службы РФ и таможенной службой Таджикистана по регулированию недобросовестной финансовой деятельности, выявлению и её пресечению.

Также, в 2022 году идет работа над заключением таких соглашений с национальным банком Китая, государственным банком Кыргызстана, межправительственными соглашениями с Туркменистаном.

ФТС России работает над заключением документов по противодействию сомнительных финансовых операций с компетентными органами Индии, Вьетнама, Японии и Австрии, так как по мнению Международных Союзов лесных исследовательских организаций, именно в данных странах концентрируется крупнейшее потребление незаконно вырубленной и заготовленной древесины.

Запрет вывоза круглого леса является только одним из инструментов для декриминализации комплекса лесного хозяйства. Еще одно - цифровизация отраслей.

С 1 июня 2021 г. Лесная декларация и отчёты подаются только по порталам государственной и муниципальных служб. Кроме этого, перезапускается улучшенная система «ЛесЕГАИС».

Запрет вывоза из России круглой необработанной древесины, который действует с 1 января 2022 года, помогает загружать и возобновлять более глубокую переработку и создавать лесопромышленные предприятия на Дальнем Востоке и в Сибири.

Остаётся надеяться, что результатами дальнейшей работы послужат реально выявленные нарушения законодательства, особенно важно продолжить следить за экспортом древесины в условиях нового запрета на вывоз в 2022 году, так как несмотря на вступление постановления правительства в силу, это не означает, что «чёрный» экспорт перестанет существовать.

## **Выводы**

Необходимо дальше продолжать работу в данных направлениях, повышать качество работы и квалификацию сотрудников, улучшать техническую составляющую постов. Свою роль в обеспечении полноты контроля и достоверности данных внесет внедрение цифровой трансформации лесного хозяйства, в рамках которой ставится задача обеспечить прослеживаемость всей цепочки движения древесины, от заготовки на лесосеке до производства продукции или вывоза за рубеж, включая все промежуточные этапы: лесные склады, производства и контроль сопроводительных документов в электронном виде.

Нечеткость в разграничении понятий "недекларирование" и "недостоверное декларирование" создает коррупционные риски при осуществлении таможенного контроля и требует соответствующего разрешения.

### Список литературы

1. Распоряжение Правительства РФ от 11.02.2021 N 312-р «Об утверждении Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года»
2. Информация ФТС России "Требования к обустройству и оборудованию мест (пунктов) приема, хранения, переработки древесины и продукции переработки древесины для проведения фактического таможенного контроля"
3. Указание Генпрокуратуры России от 04.08.2021 N 432/7 "Об усилении прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере лесопользования"
4. Агапова А.В. Возможности применения зарубежного опыта проведения таможенного контроля после выпуска товаров в России. Научный журнал НИУ ИТМО. Серия: Экономика и экологический менеджмент. 2019. -№ 4. -С. 7-13.  
Алексеев С.И. Инновационные методы осуществления таможенного контроля // Инновации и инвестиции. 2019. № 5. С. 7-12.
5. Алексеева Т.О. Анализ влияния вывозных таможенных пошлин на развитие экспорта и доходов федерального бюджета Российской Федерации Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях, 2020, N 9.
6. Быркова Е.Ю. Актуальные вопросы таможенного декларирования древесины и продуктов ее переработки / Е.Ю. Быркова // Ученые записки СПб филиала РТА.- № 2 (39).- 2020.-С. 25.
7. Велькин А.В., Гольяпина И.Ю., Рогозная А.О. О проблемах квалификации деяний при привлечении к административной ответственности за недекларирование и недостоверное декларирование товаров. Таможенное дело, 2020, N 1
8. Воронин А.А. Разработка и исследование спектрального метода и аппаратуры для оперативной идентификации пород древесины. // Диссертация
9. Денисов С. А. Контрабанда стратегически важных товаров и ресурсов в регионе деятельности сибирского таможенного управления // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2018. № 6. С. 21-23.
10. Диканова Т.А. О состоянии преступности в таможенной сфере в 2015 - 2019 годах "Российский следователь", 2020, N 9
11. Севостьянова Е.В. Совершенствование порядка привлечения к административной ответственности за недекларирование либо недостоверное декларирование товаров: диссертация кандидата юридических наук / Е.В. Севостьянова. Люберцы, 2019. 205 с.
12. Ставки вывозных таможенных пошлин сайт EXIM WOOD // ExImWood. URL: <http://eximwood.ru/stavki-vyvoznux-tamozhennyx-poshlin.html> (дата обращения 10.03.2022)
13. Статистическая информация сайт StatImEx «Статистика внешней торговли России» // Statimex. URL: <https://statimex.ru/> (дата обращения 10.02.2022 - 16.03.2022)
14. ТН ВЭД Инфо «Переходная таблица кодов ТН ВЭД 2017-2022» // TNVED. URL: <https://tnved.info/transition-table/2017-2022> (дата обращения 10.03.2022)