УДК 336.02

Сольская Ирина Юрьевна

д.э.н., профессор

Иркутский государственный университет путей сообщения

Иркутск

Solskaya Irina Yuryevna

Irkutsk State Transport University

8-902-51-08-461

irina\_solskaya\_@mail.ru

Акимов Евгений Александрович

студент

Иркутский государственный университет путей сообщения

Иркутск

Akimov Evgeniy Aleksandrovich

Irkutsk State Transport University

8-952-62-61-351

[evgeniyakimov1998@mail.ru](mailto:evgeniyakimov1998@mail.ru)

**Регулирование вопросов правового статуса самозанятых граждан в Российской Федерации**

**Regulation of matters of Legal status of self-employed citizens in the Russian Federation**

**Аннотация:** в настоящее время в Российской Федерации весьма актуальной является проблема теневого сектора экономики, в состав которой также входят такая категория граждан, как самозанятые лица. В связи с этим государство проводит эксперимент, согласно которому с 1 января 2019 года вводится специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», целью которого является снижение уровня теневой занятости и легализация деятельности без высокой налоговой нагрузки и длительных процедур регистрации. В данной статье авторами рассматривается ряд вопросов, связанных с определением категории самозанятых граждан, как налогоплательщиков, а также их правового статуса, анализируются правовые особенности специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», введенного в порядке эксперимента с 1 января 2019 года в г. Москве и других регионах.

**Abstract:** currently in the Russian Federation, the problem of the shadow sector of the shadow sector of the economy is very relevant, which also includes such a category of citizens as self-employed persons. In this regard, the state conducts an experiment, according to which, from January 1, 2019, a special tax regime «Tax on professional income», the purpose of which is to reduce the level of shadow employment and legalize activities without a high tax burden and lengthy registration procedures. In this article, the authors consider a number of issues related to the definition of the category of self-employed persons as taxpayers, as well as their legal status. The article analyzes the legal features of the special tax regime «Tax on professional income», introduced as an experiment on January 1, 2019 in Moscow and other regions.

**Ключевые слова:** самозанятые, налог на профессиональный доход, налогоплательщик, налоговый кодекс, специальный налоговый режим, занятость населения, правовой статус.

**Keywords:** self-employed, tax on professional income, taxpayer, tax code, special tax regime, population employment, legal status.

Введение

Необходимость в регулировании самозанятости и приданию ей официального статуса, в Российской Федерации начались с декабря 2013 года. Президент Российской Федерации Владимир Путин поручил Правительству Российской Федерации определиться с правовым статусом самозанятых граждан. Инициатива президента была не без оснований, поскольку для снижения напряжения, связанного со снижением деловой активности и ростом безработицы, а также для привлечения в предпринимательскую деятельность новых кадров, необходима государственная поддержка.

Нормативное регулирование объекта исследования

Понятие «самозанятый гражданин» не является новым для экономической и правовой практик. Однако в российском законодательстве единого подхода к определению «самозанятости» на данный момент не разработано. Возьмем определение, выдвинутое Минюстом России: самозанятые граждане – это граждане, самостоятельно осуществляющие на свой риск основанную на личном трудовом участии деятельность по оказанию услуг, выполнению работ для физических лиц, направленную на систематическое получение прибыли; не зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей; не имеющие наемных работников [1]. С 1 марта 2017 года в России приказом Росстандарта от 09.06.2016 г. № 600-ст введен Межгосударственный стандарт, содержащий следующую формулировку: «самозанятый – человек, самостоятельно занятый трудом по оказанию услуг в рамках договоров гражданско-правового характера, в том числе в форме индивидуального предпринимательства».

Исходя из этого, правовое положение самозанятого гражданина формируют следующие признаки[2]:

* самостоятельный характер деятельности самозанятого;
* осуществление трудовой деятельности лично (без привлечения наемных работников);
* осуществление видов деятельности, прямо указанных в законе (возмездное оказание услуг);
* наличие не регулярного дохода;
* отсутствие трудового договора с работодателем.

Согласно данным из разных источников, количество незарегистрированных самозанятых граждан составляет от 16 до 40 миллионов человек, что составляет практически одну треть трудоспособных граждан. Федеральная служба государственной статистики (Росстат) считает, что самозанятых в России 25 миллионов человек, у Минтруда более скромные ожидания: 16 миллионов человек. Данные от различных экспертов насчитывают до 40 миллионов самозанятых. Следует признать, что для таких граждан и их семей данная деятельность нередко является единственным источником доходов. Но в тоже время, если оценивать правовой статус этой категории граждан, то в действующем законодательстве возникает проблема с его определением как для самих самозанятых, так и для государства в целом.

Более подробно стоит отметить два момента[3]:

* во-первых, это правовая незащищенность самих самозанятых граждан. При нарушении их прав в приносящей доход деятельности они не могут обратиться в суд, поскольку не зарегистрированы в качестве индивидуального предпринимателя;
* во-вторых, самозанятые граждане не осуществляют платежи в налоговые органы и составляют определенную часть теневого сектора экономики.

На заседании Совете при президенте по стратегическому развитию и приоритетным проектам 21 сентября 2016 года Президент Российской Федерации Владимир Путин поставил определенную задачу четко определить в законодательстве статус самозанятого: «Следует исключить любые возможности признания деятельности самозанятых граждан незаконным предпринимательством» [4].

Начальной точкой легализации самозанятых граждан стал Федеральный закон от 26.07.2017 г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 23 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации». В п. 1 ст. 23 установлено, что «в отношении отдельных видов предпринимательской деятельности законом могут быть предусмотрены условия осуществления гражданами такой деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя» [5]. В развитие этого положения Налоговым кодексом Российской Федерации с 1 января 2017 года установлено, что доходы от определенных видов деятельности по оказанию услуг физическим лицам для личных, домашних и иных подобных нужд, полученные в 2017-2019 гг., не подлежат налогообложению и обложению страховыми взносами (п. 70 ст. 217, пп. 3 п. 3 ст. 422 НК РФ). К этим видам деятельности относятся [3]:

* присмотр и уход за детьми, больными лицами, лицами, достигшими возраста 80 лет, а также иными лицами, нуждающимися в постоянном уходе по заключению медицинской организации;
* репетиторство;
* уборка жилых помещений, ведение домашнего хозяйства;
* иные виды услуг для личных, домашних и (или) иных подобных нужд, установленные субъектами Российской Федерации.

Из этого следует, что в Гражданском кодексе РФ отделили категорию самозанятых граждан от незаконных индивидуальных предпринимателей. Это решение является важным шагом на пути регулирования самозанятости государством, поскольку за незаконное предпринимательство предусмотрена ответственность: от административной вплоть до уголовной.

Порядок регистрации самозанятых граждан был сформулирован в Федеральном законе «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 30.11.2016 г. № 401-ФЗ. Согласно этому Закону, Налоговый кодекс РФ был дополнен новыми пунктами статьи, определяющей понятие, порядок постановки и уплаты налогов с доходов физических лиц в отношении самозанятых граждан [6]. Самозанятым гражданам, которые оказывают услуги физическому лицу для личных, домашних нужд, нужно встать на учет в налоговом органе по месту жительства (или месту пребывания, если у физического лица отсутствует место жительства на территории Российской Федерации) на основании представляемого в налоговый орган уведомления об осуществлении такой деятельности. Исключением, согласно ст. 227.1 Налогового кодекса РФ, являются иностранные граждане, которые осуществляют трудовую деятельность по найму физических лиц.

Практика правоприменения

Вступивший в силу Федеральный закон от 27.11.2018 г. № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан)» – это новый налоговый режим, который согласно одобренному Государственной Думой пакету законов, применяется для самозанятых граждан с 1 января 2019 года. Под него попали только те, кто получает доход от своей деятельности, но не имеет работодателя и не привлекает наемных работников по трудовым договорам [7].

Таблица 1 – Налоговые ставки для самозанятых, перешедших на налоговый режим «Налог на профессиональный доход» [8]

|  |  |
| --- | --- |
| Виды налоговых ставок | Налоговая ставка, % |
| Ставка на доход физических лиц | 4 |
| Ставка на доход юридических лиц и индивидуальных предпринимателей | 6 |
| Отчисление в Пенсионный Фонд Российской Федерации | 1,25 |
| Отчисление в Фонд обязательного медицинского страхования | 0,25 |

Согласно таблице 1, при вступлении на специальный налоговый режим государство предоставляет льготные ставки по уплате налогов и отчислений в государственные внебюджетные фонды для физических и юридических лиц.

С начала 2020 года налог на профессиональный доход также распространился в 19 регионах страны, а с 1 июля возможность присоединиться к категории самозанятых граждан получили граждане всех субъектов Российской Федерации [9].

По результатам статистики после внесения этих изменений в режим для самозанятых, предоставленным официальным сайтом Федеральной налоговой службы данные показывают, что число самозанятых, официально зарегистрировавшихся в налоговых органах растет, что представлено на таблице 2.

Таблица 2 – Результаты реализации специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» на момент 23.03.2021 г. [10]

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Дата | | | |
| 05.03.2020 | 28.08.2020 | 14.12.2020 | 23.03.2021 |
| Количество зарегистрированных самозанятых граждан, чел. | 500000 | 10000000 | 1500000 | 2000000 |
| Общая сумма зарегистрированных доходов самозанятых, млн. руб. | 60000 | 130000 | 220000 | 327000 |
| Общая сумма поступлений по налогу, млн. руб. | 1500 | 3500 | 4500 | 8000 |
| Количество пробитых самозанятыми чеков, млн. шт. | 58 | - | 160 | - |
| Сумма среднего чека, руб. | 1000 | - | 1061 | - |

Согласно таблице 2, видно, что на протяжении 2020 года наблюдается рост зарегистрированных самозанятых граждан, периодичность возрастания регистрации в 2021 году растет по сравнению с 2020, это связано с введением налогового режима на всю территорию Российской Федерации. Предполагается, что количество зарегистрированных граждан продолжит расти с такими же темпами, поскольку эксперимент, начиная с 2019 года, будет длиться 10 лет.

Выводы

Таким образом, проблема легализации правового статуса самозанятых граждан актуальна в Российской Федерации. Для ее решения активно разрабатываются и вводятся различные правовые инструменты, среди которых стоит выделить «Налог на профессиональный доход», поскольку планируется, что проведение эксперимента по введению налога на профессиональный доход позволит закрепить статус самозанятых. Этому способствует быстрая регистрация в качестве налогоплательщиков, отсутствие отчетности, электронный документооборот с налоговыми органами. Представляется, что успешность его реализации во многом зависит от уровня правосознания и чувства гражданской ответственности населения. Потому как самозанятые граждане занимают определенную часть на рынке труда. Эта часть имеет серьезный внутренний потенциал для решения вопросов безработицы и смягчает ситуацию на рынке, привлекая к активной трудовой деятельности тех людей, которые по разным причинам не имели возможность получить работу.

**Список литературы:**

|  |  |
| --- | --- |
| 1 | Заозерова, Е.В. Самозанятость населения в России: новые реалии / Е.В. Заозерова, И.В. Мищенко // Актуальные вопросы функционирования экономики Алтайского Края. – 2019. – N 11. [Электронный ресурс] – https://www.elibrary.ru/download/elibrary\_42321149\_90929086.pdf (04.04.2021) |
| 2 | Белоусов, О.А. Направления совершенствования законодательного регулирования вопросов самозанятости граждан Российской Федерации / О.А. Белоусов // Проблемы управления в социально-гуманитарных, экономических и технических системах. – 2020. – 1 (18) [Электронный ресурс] – https://www.elibrary.ru/download/elibrary\_43993023\_88052041.pdf (04.04.2021) |
| 3 | Царькова, И.А. Особенности правового регулирования статуса самозанятых при введении налога на профессиональный доход / И.А. Царькова, А.А. Березовская, Н.Н. Обидовская // Экономика. Наука. Инновация. – 2020. [Электронный ресурс] - https://www.elibrary.ru/download/elibrary\_42708767\_18648660.pdf (04.04.2021) |
| 4 | Заседание Совета по стратегическому развитию и приоритетным проектам 21 сентября 2016 года. [Электронный ресурс] – http://www.kremlin.ru/catalog/persons/434/events/52929 (05.04.2021) |
| 5 | Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 2 и 23 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» от 26.07.2017 N 199-ФЗ (с последними изменениями) [Электронный ресурс] – http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_69936/ (05.04.2021) |
| 6 | Федеральный закон «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 30.11.2016 N 401-ФЗ (с последними изменениями) [Электронный ресурс] – http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_207915/ (05.04.2021) |
| 7 | Федеральный закон «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «налог на профессиональный доход» в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в республике Татарстан (Татарстан)» от 27.11.2018 N 422-ФЗ (с последними изменениями) [Электронный ресурс] – http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_311977/ (05.04.2021) |
| 8 | Акимов Е.А. Налог на самозанятых как способ выхода из теневой экономики / Е.А. Акимов, Е.А. Самсонов // Управление социально-экономическим развитием региона. – 2019. [Электронный ресурс] – https://www.elibrary.ru/download/elibrary\_38541772\_91423470.pdf (05.04.2021) |
| 9 | Путин объявил о распространении режима самозанятых на территорию всей страны [Электронный ресурс] – https://iz.ru/1027194/2020-06-23/putin-obiavil-o-rasprostranenii-rezhima-samozaniatykh-na-territorii-vsei-strany (05.04.2021) |
| 10 | Официальный сайт Федеральной налоговой службы [Электронный ресурс] – https://www.nalog.ru/ (05.04.2021) |