***Н.В. Карпенко,*** *к.п.н., доцент кафедры «Таможенное дело и правоведение», Иркутский государственный университет путей сообщения, г. Иркутск, тел.8-914-941-56-30, e-mail: 85912008@rambler.ru*

***Karpenko Natalya Vasilevna,*** *Ph. D. in Pedagogics, assistant professor of the cathedra «Customs and law» in Irkutsk State University of Railroads, Irkutsk, the Russian Federation, tel.8-914-941-56-30,e-mail: 85912008@rambler.ru*

**НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОГО**

**АДМИНИСТРИРОВАНИЯ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**SOME PROBLEMS OF IMPLEMENTATION OF CUSTOMS ADMINISTRATION IN THE MODERN CONDITIONS OF FOREIGN TRADE**

**Аннотация.** *Статья посвящена вопросам рассмотрения некоторых проблем реализации таможенного администрирования в современных условиях внешнеэкономической деятельности. Автором* *ставится цель провести анализ деятельности Федеральной таможенной службы как института таможенного администрирования. Для этого автором раскрыто содержание понятия «таможенное администрирование», рассмотрены проблемы в сфере таможенного дела. Актуальность и значимость данной статьи состоит в раскрытии способов решения текущих проблем эффективной реализации таможенного администрирования, в связи с новыми условиями внешней торговли. В статье рассмотрены основные положения Плана мероприятий на период 2021 - 2024 годов по реализации Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года, который разработан в целях реализации положений Стратегии и миссии Федеральной таможенной службы - содействие развитию международной торговли, росту товарооборота и несырьевого экспорта, обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, полноты и правомерности взимания таможенных платежей, достижение высокого качества таможенного администрирования, создание конкурентных преимуществ для законопослушных участников внешнеэкономической деятельности.*

**Ключевые слова:** *Федеральная таможенная служба, таможенные органы,**таможенное администрирование, таможенный контроль, проблемы Стратегии, обеспечение национальной безопасности, усовершенствование технологий.*

**Annotation.** *The article is devoted to the consideration of some problems of the implementation of customs administration in modern conditions of foreign economic activity. The author aims to analyze the activities of the Federal Customs Service as an institution of customs administration. For this, the author discloses the content of the concept of «customs administration», considers the problems in the field of customs. The relevance and significance of this article lies in the disclosure of ways to solve the current problems of the effective implementation of customs administration, in connection with the new conditions of foreign trade. The article discusses the main provisions of the Action Plan for the period 2021 - 2024 for the implementation of the Strategy for the Development of the Customs Service of the Russian Federation until 2030, which was developed in order to implement the provisions of the Strategy and the mission of the Federal Customs Service - to promote the development of international trade, the growth of commodity turnover and non-resource exports, ensuring national security of the Russian Federation, completeness and legality of collection of customs payments, achievement of high quality of customs administration, creation of competitive advantages for law-abiding participants in foreign economic activity.*

**Key words:** *Federal Customs Service, customs authorities, customs administration, customs control, problems of the Strategy, ensuring national security, improving technologies.*

Введение

В современной российской экономике активно проходят процессы глобализации, перемещение товаров через таможенные границы стало более свободным. Данная внешнеторговая деятельность несёт положительные результаты, идет укрепление международного сотрудничества. Но есть и отрицательная сторона, которая заключается в росте процента нарушений безопасности страны.

Для недопущения подрыва экономических показателей и для защиты населения ФТС России активно ведёт работу по совершенствованию таможенного администрирования.

В данной статье автором ставится цель проанализировать деятельность ФТС как института таможенного администрирования и выявить текущие проблемы реализации таможенного контроля товаров и транспортных средств и найти пути их решения.

Методы и модели

Администрирование представляет собой деятельность по руководству порученным участком работы посредством административных методов управления. [1]

В сфере таможенного дела соответственно администрирование выступает как деятельность таможенных органов для реализации управленческих решений.

Единое определение понятию «таможенное администрирование» не закреплено. Так, С. Ф. Прущак в своей работе вводит научное определение - функционирование организационной системы таможенного управления, которое, по сути, становится инструментом реализации, регулирующей фискальную функцию таможенных органов, как повышения надежности и качества пограничного товародвижения и снижения уровня нарушений таможенных правил. [2]

В диссертационном исследовании А. А. Иванова защищается определение, в основе которого под таможенным администрированием понимается система управления взаимоотношениями в области таможенного дела между государством, в лице таможенных органов, и участниками цепей поставок в сфере внешнеэкономической деятельности. [3]

Е. Е. Крусс предложил авторское определение понятия «таможенное администрирование», как интегрированная система установленных законодательством мер и мероприятий, проводимых таможенными органами в пределах своей компетенции, направленных на получение полной и достоверной информации о состоянии дел в таможенной сфере, мониторинг этого состояния, планирование и прогнозирование поступлений таможенных платежей в доходную часть бюджета государства-члена союза, таможенное регулирование, таможенный и валютный контроль. [4]

Лазарев Д. Ю. проанализировал и систематизировал подходы различных исследователей к определению содержания понятия «таможенное администрирование» и предложил своё определение данному понятию. [5]

Результаты

На основании приведенных определений можно кратко сформулировать, что «таможенное администрирование» - это совокупность всех направлений таможенной деятельности, выполнение таможенными органами подконтрольных им задач.

Для эффективного выполнения возложенных на таможенные органы функций таможенное администрирование выстраивается отдельными институтами в единую многоуровневую систему, в которой цель деятельности каждого звена состоит в обеспечении реализации соответствующих им целей и применении предоставленного инструментария. В Российской Федерации такую систему возглавляет ФТС России.

Её деятельность направлена на экономическую защиту интересов государства, формирование федерального бюджета, а также на развитие внешнеторговой деятельности, путем создания благоприятных условий для привлечения инвестиций в российскую экономику. Так, в соответствии с Постановление Правительства РФ от 16.09.2013 N 809 (ред. от 04.02.2021) «О Федеральной таможенной службе» Федеральная таможенная служба является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации ряд функций: по контролю и надзору в области таможенного дела; функции органа валютного контроля; функции по защите прав на объекты интеллектуальной собственности; функции по проведению транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации; функции санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и федерального государственного ветеринарного надзора; функции по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов Российской Федерации. [6]

Руководство деятельностью Федеральной таможенной службы осуществляет Правительство Российской Федерации. [7]

Таможенное администрирование осуществляется на двух качественно различимых организационных уровнях (уровнях администрирования). На первом уровне администрирования формируется политика, определяются идеи, цели, экономические механизмы и стратегия таможенного дела. На втором – создаются и функционируют организационно-технологические инструменты и осуществляется практическая реализация таможенного регулирования и контроля.

Правовую основу такого подхода составляют: Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации, акты, составляющие право Евразийского экономического союза, нормативные правовые акты Министерства финансов Российской Федерации, нормативные акты Центрального банка Российской Федерации.

Таможни и таможенные посты являются «фундаментом» для реализации управленческих решений таможенной системы, так как именно они являются связующим звеном между участниками ВЭД и ФТС России. Но в настоящее время в Российской Федерации существующие пункты пропуска не справляются с транспортным потоком из-за технической неоснащенности. По этой причине возникает ряд проблем, таких как: долговременный контроль; дополнительные издержки у участников ВЭД; высокая нагрузка на должностных лиц, осуществляющих проверку и контроль; возрастают риски провоза через таможенную границу предметов контрабанды и других запрещенных товаров. В следствии чего, возникают угрозы для безопасности людей, внутреннего рынка и государства в целом.

Из вышеизложенного можно сделать вывод, что на данный момент необходима оптимизация процессов контроля на границе и большая часть пунктов пропуска нуждается в модернизации и переоснащении.

Обсуждение результатов

План мероприятий на период 2021 - 2024 годов по реализации Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года, разработан в целях реализации положений Стратегии и миссии Федеральной таможенной службы - содействие развитию международной торговли, росту товарооборота и несырьевого экспорта, обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, полноты и правомерности взимания таможенных платежей, достижение высокого качества таможенного администрирования, создание конкурентных преимуществ для законопослушных участников внешнеэкономической деятельности. [8]

Основные мероприятия, предусмотренные Планом до 2024 года, направлены на масштабное совершенствование таможенного администрирования, за счет максимальной автоматизации деятельности таможенных органов. Будет проводиться ряд направлений развития, таких как: внедрение искусственного интеллекта; автоматизация процесса контроля сведений о перемещаемых товарах и о внешнеторговых сделках; развитие и обеспечение удобства и бесперебойного функционирования интерактивных сервисов взаимодействия таможенных органов с участниками таможенных правоотношений; развитие информационного взаимодействия на основе интегрированной информационной системы Евразийского экономического союза посредством национальных механизмов «единого окна»; поэтапное развитие информационно-программных комплексов; повышение уровня оснащенности таможенных органов, развитие социальной сферы, кадрового потенциала.

То есть, заложены основы создания принципиально новой модели управления таможенными органами, отличающейся особыми функциями и методами таможенного менеджмента.

Полномасштабная автоматизация процессов, оснащение современными техническими средствами и внедрение новейших технических решений в организацию работы всех государственных органов, организаций транспортно-логистического комплекса и иных организаций, осуществляющих свою деятельность в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, позволит осуществлять прохождение пунктов пропуска для безрисковых поставок в автоматическом режиме без непосредственного участия должностных лиц государственных контрольных органов и сократить сроки проведения контрольных мероприятий в отношении поставок, требующих проведения дополнительных контрольных мероприятий.

Основой функционирования данной модели должна стать единая цифровая платформа, которая будет интегрирована не только с базами данных всех контролирующих органов, но и с программным обеспечением технических средств контроля: комплексов потокового сканирования и весогабаритных измерений, системы радиационного контроля, распознавания номеров транспортных средств.

Порядок перемещения через интеллектуальный пункт пропуска должен обеспечить практически безостановочное перемещение товаров:

1) Автоматическое оформление транспортного средства, прибывшего в пункт пропуска. На въезде автоматически фиксируется номер транспортного средства и прицепа, номер контейнера. Создание единой информационной системы контроля в пунктах пропуска, интегрированной с информационной системой таможенных органов, позволит участникам внешнеэкономической деятельности представлять сведения для контроля в электронном виде однократно.

2) Весогабаритный и рентгеноскопический контроль. Происходит взвешивание транспортного средства, определение его габаритов, передача информации об автомобиле и водителе в систему транспортного контроля. Груз сканируют при помощи инспекционно-досмотрового комплекса.

3) Автоматическое помещение под таможенную процедуру, в случае положительного результата в ходе всех мероприятий.

В случае безрисковых грузов, проезд транспортных средств будет проходить по зеленому коридору. Он не предусматривает проверку системой инспекционно-досмотрового комплекса. Решение о необходимости проверки принимает автоматизированная система управления рисками.

При этом отсутствует прямой контакт водителя с сотрудниками таможни: весь документооборот и процедуры идентификации водителя, транспортного средства и товаров проводится автоматически в электронном виде.

Как следствие, будет идти процесс расширения возможностей и усовершенствование технологий. Таможенный контроль ускорится и упростится. Новые инновационные пункты пропуска позволят исключить человеческий фактор при проведении первичного таможенного контроля.

Так, например, согласно приложению к Стратегии в результате внедрения новых технологий доля таможенных операций, совершаемых автоматически с использованием информационных технологий в отношении товаров, не идентифицированных как рисковые поставки, связанных с ввозом (вывозом) товаров в (из) Российскую (ой) Федерацию (ии) из государств, не являющихся государствами - членами Евразийского экономического союза, с перевозкой товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, а также с помещением товаров под таможенные процедуры к 2024 году увеличится с 25% до 50%, а уже к 2030 году до 100%. [9]

Выводы

Таким образом, можно сделать вывод, что в деятельности ФТС России в ближайшие десять лет предвидятся глобальные изменения, расширение возможностей и усовершенствование технологий. При реализации мероприятий Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации ряд проблем на таможенных постах должен решиться:

- таможенный контроль для безрисковых поставок будет занимать всего несколько минут, в связи с чем устранятся очереди в пунктах пропуска;

- издержки у участников ВЭД будут минимизированы, за счет отсутствия «простоя» товара;

- снизится нагрузка на должностных лиц таможенных органов, по причине внедрения инновационных технологий, приводящих к минимуму прямого их контакта с участниками ВЭД;

- исключится человеческий фактор при проведении таможенного контроля, что уменьшит возможность ошибок и рисков провоза через таможенную границу предметов контрабанды и других запрещенных товаров.

Однако решить это будет возможно только при условии отсутствия дефицита бюджета. К сожалению, затяжной характер борьбы с пандемией и долговременные ее последствия для экономики не только в России, но и в мире означают, что на ближайшие годы задачи первого этапа реформирования таможенного администрирования в России придется, скорее всего, корректировать в сторону сокращения расходов на реализацию планов Стратегии. Хотя востребованность результатов модернизации таможенного дела в России на современной технологической основе очень высока. Соответствие деятельности таможенной службы России мировым стандартам критически важно для экономики страны и ее национальной безопасности. [9]

**БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**

1. [Электронный ресурс] Словарь бизнес-терминов. Составители: Грэхэм Бетс, Барри Брайндли, С. Уильямс и др. //Режим доступа: http://economics.niv.ru/doc/dictionary/business-terms/index.htm (дата обращения: 08.03. 2021)

2. Прущак С. Ф. Инновационное развитие таможенного администрирования внешнеэкономической деятельности: дис. – Российская академия государственной службы при президенте российской федерации, 2007.

3. Лазарев Д. Ю. Определение содержания понятий «таможенное администрирование» и «администрирование таможенных доходов» //Вестник Российской таможенной академии. – 2018. – №. 2. – С. 111-115.

4. Иванов А. А. Организация таможенного администрирования в целях поставок подакцизных товаров: дис. – Санкт-Петербург: Автореф. дис. к. э. н.: 08.0005/Иванов АА, Санкт-Петербургский государственный университет экономики и финансов, 2010.

5. Крусс Е. Е. Административно-юрисдикционная деятельность таможенных органов в налоговой сфере: дис. – Российская таможенная академия, 2013.

6. Постановление Правительства РФ от 16.09.2013 N 809 (ред. от 04.02.2021) «О Федеральной таможенной службе »

7. Федеральный закон от 03.08.2018 N 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

8. [Электронный ресурс] План мероприятий на период 2021 - 2024 годов по реализации стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года. //Режим доступа: https://rulaws.ru/acts/Plan-meropriyatiy-na-period-2021-2024-godov-po-realizatsii-Strategii-razvitiya-tamozhennoy-sluzhby-Ross/ (дата обращения: 02.04. 2021)

9. Распоряжение Правительства РФ от 23.05.2020 № 1388-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года»

10. Янковская Е. С. Целевые стратегические ориентиры и новые технологии как основа реформирования управления таможенной деятельностью //Ученые записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. – 2020. – №. 4 (76) – с.70-74

**BIBLIOGRAPHIC LIST**

1. [Electronic resource] Dictionary of business terms. Compiled by: Graham Bets, Barry Braindley, S. Williams, et al. // Access mode: http://economics.niv.ru/doc/dictionary/business-terms/index.htm (date accessed: 03/08/2021)

2. Prushchak SF Innovative development of customs administration of foreign economic activity: dis. - Russian Academy of Public Administration under the President of the Russian Federation, 2007.

3. Lazarev D. Yu. Definition of the content of the concepts «customs administration» and «administration of customs income» // Bulletin of the Russian Customs Academy. - 2018. - No. 2. - S. 111-115.

4. Ivanov AA Organization of customs administration for the supply of excisable goods: dis. - St. Petersburg: Author's abstract. dis. to. e. n .: 08.0005 / Ivanov AA, St. Petersburg State University of Economics and Finance, 2010.

5. Kruss EE Administrative and jurisdictional activity of customs authorities in the tax area: dis. - Russian Customs Academy, 2013.

6. Decree of the Government of the Russian Federation of September 16, 2013 N 809 (as amended on 02/04/2021) «On the Federal Customs Service»

7. Federal Law of 03.08.2018 N 289-FZ «On customs regulation in the Russian Federation and on amendments to certain legislative acts of the Russian Federation»

8. [Electronic resource] Action plan for the period 2021 - 2024 for the implementation of the development strategy of the customs service of the Russian Federation until 2030. // Access mode: https://rulaws.ru/acts/Plan-meropriyatiy-na-period-2021-2024-godov-po-realizatsii-Strategii-razvitiya-tamozhennoy-sluzhby-Ross/ (date accessed: 02.04.2021)

9. Order of the Government of the Russian Federation of 23.05.2020 No. 1388-r «Strategy for the development of the customs service of the Russian Federation until 2030»

10. Yankovskaya E. S. Target strategic guidelines and new technologies as the basis for reforming the management of customs activities // Scientific notes of the St. Petersburg named after V.B. Bobkov branch of the Russian Customs Academy. - 2020. - No. 4 (76) - p. 70-74