

УДК: 314.7

Ю.А. Свистунов, Е.Г. Делегеоз

Санкт-Петербургский государственный экономический университет, Санкт-Петербург, Российская Федерация

МИГРАЦИЯ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ: ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

Аннотация. Явление миграции является следствием глобализации и извечного стремления человека к лучшей жизни. Текущий мир создает условия для роста и повышения качества жизни, что, с одной стороны, оказывает благоприятное воздействие на жителей разных государств. Миграция населения в настоящее время рассматривается скорее как политическая проблема, ведь человеку зачастую приходится в одиночку справляться с последствиями политических решений.

Повышение региональной и глобальной мобильности способствует сокращению масштабов нищеты и созданию рабочих мест. Эксперты склоняются к тому, что легальная иммиграция, в целом, довольно выгодна для страны иммиграции, которая становится в основном молодой, активной, подвижной и, более того, часто имеет квалифицированную рабочую силу. Этим обусловлена актуальность выбранной темы.

Ключевые слова. права человека, миграция, глобализация, правовое регулирование.

Y.A. Svistunov, E.G. Delegeos

State University of Economics, St. Petersburg, Russian Federation

MIGRATION IN THE MODERN WORLD: LEGAL REGULATION AND MAIN PROBLEMS

Abstract. The phenomenon of migration is a consequence of globalization and the eternal human desire for a better life. The current world creates conditions for growth and improvement of the quality of life, which, on the one hand, has a beneficial effect on residents of different states. Migration of the population is currently viewed more as a political problem, because a person often has to cope with the consequences of political decisions alone. Increased regional and global mobility contributes to poverty reduction and job creation. Experts tend to believe that legal immigration, in general, is quite beneficial for the country of immigration, which is becoming mostly young, active, mobile and, moreover, often has a skilled workforce. This is due to the relevance of the chosen topic.

Keywords. human rights, migration, globalization, legal regulation.

Введение

Миграция, или перемещение, означает пространственное перемещение людей с одной территории на другую, будь то на более короткий, длительный или постоянный срок. Существует ряд показателей, по которым можно отслеживать миграцию, или измерить его интенсивность. Данная статистика миграции не всегда доступна и, как правило, неполна. В рамках демографических или социологических исследований мы можем встретить понятие «чистая миграция», которое выражает разницу между количеством иммигрантов и эмигрантов, и это также можно назвать миграционным приростом или миграционным балансом. Миграция, наряду с рождаемостью и смертностью, считается ключевым элементом развития народонаселения, что существенно влияет на социальные и культурные изменения населения на всех уровнях. В качестве движущей силы развития в марте 2013 года Европейская комиссия представила свои мнения о вкладе в миграцию. Было подчеркнуто, что «миграцию следует понимать как движущую силу экономического, социального и экологического развития».

Основные причины миграции

В соответствии с международно-правовыми документами [1] и Конституцией Российской Федерации [2] человек свободен в передвижении; имеет право на выбор места пребывания и жительства. Отметим, что не всякое перемещение человека можно назвать миграцией. Миграция, как правило, имеет три измерения: изменение жилья, изменение занятости и из-

менение социальных отношений. Миграцию с определенной точки зрения можно понимать как смену постоянного места жительства. Можно разделить миграцию на «внутреннюю и международную». В случае внутренней миграции происходит изменение постоянного проживания в пределах одного государства. Проще говоря, гражданин данного государства по определенным причинам перемещается из одного муниципалитета в другой, из одного округа в другой, не пересекая границы собственного государства. В то время как международная миграция характеризуется изменением обычного проживания за границей, т. е. гражданин одного государства переезжает в другую страну. Разница между внутренней и международной миграции заключается в сложности учета этих явлений.

Существует ряд причин, по которым люди мигрируют: личные, индивидуальные причины (например, смена гражданства в результате брака); экономические причины (например, трудовая миграция, миграция в целях улучшения условий жизни), политические причины (например, политическое преследование правительств, религиозные беспорядки). Это естественное желание человека - менять свое место жительства, будь то в пределах одного государства или пересекая его границы. В случае международной миграции мигранты приобретают гражданство в стране своего нынешнего проживания.

В принятии людьми решения о том, следует ли мигрировать из одной территориальной единицы в другую большую роль играет экономический фактор. Часто это так называемая трудовая миграция, которая может быть вызвана отсутствием возможностей для трудоустройства в данной области или различиями в области возможностей трудоустройства, когда хорошо оплачиваемая работа в богатой стране становится движущей силой для международной миграции. Трудящийся мигрант может быть определен как человек, который приезжает в страну в качестве рабочей силы по приглашению правительства или будущего работодателя. Кроме того, причиной миграции также может быть нехватка учебных заведений в развивающихся странах.

Еще одной распространенной причиной миграции являются политические причины. Причиной является политическая нестабильность, которая во многих развивающихся странах приводит к гуманитарному кризису и проявляется в повторяющихся религиозных волнениях или этнических проблемах, и миграция становится неизбежной. Многие люди также эмигрируют из-за политических преследований своих правительств, т. е. политического насилия, угрозы, незаконного заключения. Кроме того, существуют такие причины, как непривлекательное ведение сельского хозяйства, стихийные бедствия, отсутствие промышленных предприятий и основных удобств для граждан (например, дороги, электричество, вода, медицинские учреждения и т.д.).

Массовая миграция как проблемное явление в европейском обществе несколько лет назад тревожно расширялось, принеся с собой свои подводные камни. Прежде всего, миграция имеет отрицательные последствия на общество, которые сильно влияют на социальную и экономическую систему государства, политическую стабильность, а также и негативные последствия для безопасности, которые могут повлиять на психическую сторону человека, восприятие и рациональное мышление людей.

Особенности российской миграционной политики

Современное положение в миграционных процессах в Российской Федерации объективно стало последствием радикальных изменений в политических, правовых, социально-экономических сферах на территории бывшего Советского Союза в середине 90-х годов XX века. Коренные изменения в границах привели к формированию новых рынков не только в промышленности, но и в рынке труда; к изменению условий жизни людей, социальных, семейных и других отношений. Это привело к активизации миграционных процессов. На сегодняшний момент Российская Федерация - один из лидеров по количеству мигрантов на европейском континенте. В частности, в 2020 году, по данным ООН, Россия входила в пятерку государств в рейтинге по количеству мигрантов [3].

Наиболее важными аспектами российской миграционной политики являются реализация гражданами России прав на свободу перемещения; гарантия защиты и поддержки трудящихся-мигрантов за рубежом; обеспечение беспрепятственного возвращения на родину и помощь в адаптации мигрантов. С экономической точки зрения рассмотрения проблемы, улучшение ситуации на рынке труда может проходить за счет: сокращения безработицы; привлечения валютных поступлений в страну за счет денежных переводов трудящихся-мигрантов из-за границы; защиты прав и обеспечения поддержки российских граждан, работающих за рубежом; получения мигрантами профессий, предпринимательского опыта и образования

Для развития эффективной миграционной политики необходимо предпринимать меры по преодолению миграционных кризисов. Когда кризис с беженцами может повлиять на стабильность государства и общества, на это необходимо реагировать и предпринимать усилия для избегания миграционного давления. Необходимо качественно улучшать как законодательную базу, так и правоприменительную практику. На сегодняшний день можно говорить о наличии большого количества нелегальных мигрантов [4], кроме того, количество людей, въехавших в Россию на постоянное место жительства, превышает количество тех, кто покинул ее границы, что обеспечивает механический прирост населения (с начала 90-х годов оно составило почти 3,5 млн человек.); на фоне сокращения перемещений населения на постоянное место жительства заметно увеличились потоки временных внешних миграций, связанных с отдыхом, увеличилось количество деловых поездок и поездок по частным приглашениям.

Одним из путей решения проблемы массовой миграции может стать перераспределение мигрантов. Механизм основывается на перераспределении беженцев, ходатайство которых о предоставлении убежища одобрено принимающим государством. Просители убежища должны распределяться в соответствии с такими критериями, численность населения в отдельном регионе, уровень безработицы и исторические данные о количестве просителей убежища и переселенных беженцев [5].

Еще одним способом стали ограждения на национальных границах некоторых государств как препятствие для въезда. В связи с миграционным кризисом, разразившимся в Европе в 2015 году, в качестве профилактики, строили на границах конкретных государств заборы и стены в качестве барьеров, которые останавливали людей при пересечении границы [6]. Это система защиты, которая является законной. Однако ограждения и пограничный контроль не решили проблему притока. Уменьшилось число нелегальных мигрантов, но сама волна миграции переместилась в другое место.

Введение ужесточения условий получения гражданства для иностранцев также является одним из способов предотвращения миграционных кризисов. В частности, в Российской Федерации, согласно Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» [7], установлены дополнительные основания для упрощенного приема в гражданство Российской Федерации для трудовых мигрантов. Кроме того, Министерство иностранных дел России принимает активное участие в решении вопросов, связанных с внешней трудовой миграцией граждан Российской Федерации; обеспечивает визовый безопасный въезд в Российскую Федерацию и выезд из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства; содействует развитию отношений и контактов с соотечественниками, живущими за рубежом; обеспечивает защиту прав, свобод и интересов граждан и юридических лиц Российской Федерации за рубежом дипломатическими и международно-правовыми средствами.

Заключение

Глобализация приводит, с одной стороны, к возникновению дополнительных возможностей для развития человека и государств, с другой стороны, приносит проблемы, связанные с культурными, политическими и религиозными традициями, которые возникают с увеличением количества мигрантов. Миграция представляет собой политическое, экономическое, религиозное и культурное явление. Ускорение процесса глобализации приводит к уве-

личению числа мигрантов, особенно в рамках трудовой миграции. Найти баланс между обычаями и культурой принимающей страны-иммигранта — это очень сложная задача, и эта борьба культур является источником многих конфликтов. Тем не менее, миграция способствует политической стабильности, снижению уровня бедности, сокращению безработицы и расширению опыта и возможностей для населения.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 (III) от 10 декабря 1948 г.) // Российская газета, 1998. 10 декабря.
2. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. (с учетом поправок, внес. законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 14.03.2020) № 1-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. 2020.
3. Филашов Е.В. Понятие миграции, незаконной миграции и борьбы с незаконной миграцией// Московский педагогический государственный университет, 2020. С. 160-163
4. Позоян О.Г. Состояние и тенденции развития миграционных процессов в современной России: <https://cyberleninka.ru/article/n/sostoyanie-i-tendentsii-razvitiya-migratsionnyh-protsessov-v-sovremennoy-rossii>.
5. Логинова Л.В. Формирование миграционной привлекательности региона в условиях сокращения численности// <https://cyberleninka.ru/article/n/formirovanie-migratsionnoy-privlekatelnosti-regiona-v-usloviyah-sokrascheniya-chislennosti-trudovykh-resursov/viewer>
6. Нарочницкая Е.А. «Кризис беженцев» и иммиграционный вопрос в Европе//Вестник Саратовской юридической академии, 2016. № 6 (113). С. 18-36.
7. О гражданстве Российской Федерации. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ(с изм. и доп. от 30 декабря 2020 г. № 517-ФЗ)// Российская газета, 2002 г. № 100.

REFERENCES

1. The Universal Declaration of Human Rights (adopted at the third session of the UN General Assembly by resolution 217 (III) of December 10, 1948) // Rossiyskaya Gazeta, 1998. December 10.
2. The Constitution of the Russian Federation: adopted by popular vote on December 12, 1993 (taking into account the amendments introduced by the laws of the Russian Federation on amendments to the Constitution of the Russian Federation of December 30, 2008 No. 6-FKZ, of December 30, 2008 No. 7-FKZ, of 05.02 .2014 No. 2-FKZ, dated March 14, 2020) No. 1-FKZ // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2020.
3. Filashov E.V. The concept of migration, illegal migration and the fight against illegal migration // Moscow State Pedagogical University, 2020. P. 160-163
4. Pozoyan O.G. Status and development trends of migration processes in modern Russia: <https://cyberleninka.ru/article/n/sostoyanie-i-tendentsii-razvitiya-migratsionnyh-protsessov-v-sovremennoy-rossii>.
5. Loginova L.V. Formation of the migration attractiveness of the region in the face of population reduction
6. Narochnitskaya E.A. "Refugee crisis" and the immigration issue in Europe // Bulletin of the Saratov Academy of Law, 2016. No. 6 (113). pp. 18-36.
7. On citizenship of the Russian Federation. Federal Law of May 31, 2002 No. 62-FZ (with amendments and additions of December 30, 2020 No. 517-FZ)// Rossiyskaya Gazeta, 2002 No. 100.

Информация об авторах

Свистунов Юрий Андреевич – магистрант I курса института магистратуры, Санкт-Петербургский государственный экономический университет, Санкт-Петербург, e-mail:svistunovyuri99@gmail.com

Делегеоз Елена Геннадьевна — к. и. н., доцент кафедры Конституционного и административного права, Санкт-Петербургский государственный экономический университет, Санкт-Петербург, e-mail: delegeozy@yandex.ru

Information about the authors

Yuri Andreevich Svistunov – master, Saint Petersburg State University of Economics, Saint Petersburg, e-mail: svistunovyuri99@gmail.com

Elena Gennadievna Delegeoz — Candidate of Historical Sciences, Associate Professor of the Department of Constitutional and Administrative Law, Saint Petersburg State University of Economics, Saint Petersburg, e-mail: delegeozy@yandex.ru