

В.А. Сергеева¹, Н. В. Карпенко¹

Иркутский государственный университет путей сообщения, г. Иркутск, Российская Федерация

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ КАЧЕСТВЕННОГО И КОЛИЧЕСТВЕННОГО СОСТАВА ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ИРКУТСКОЙ ТАМОЖНИ

Аннотация. Актуальность выбранной темы обусловлена тем, что с каждым годом таможенная служба претерпевает многочисленным изменениям, постепенно реализуется переход от электронного взаимодействия в автоматизированное, т. е. постепенно создаются условия для формирования «цифровой таможни» с использованием искусственного интеллекта, все эти нововведения реализуются на основе стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года. Такие полномасштабные изменения не могут не коснуться структуры таможенных органов, а также ее кадрового состава.

В статье рассматриваются изменения, возникшие после перехода Иркутской таможни в статус таможни фактического таможенного контроля, проведен сравнительный анализ количественного состава по каждой категории должностных лиц Иркутской таможни за 2018 и 2021 годы, а также составлены портреты сотрудников и государственных гражданских служащих, работающих в таможенных органах в настоящее время.

Ключевые слова: Иркутская таможня, таможня фактического таможенного контроля, государственный гражданский служащий, сотрудник, кадровый состав, укомплектованность таможенных органов.

V.A. Sergeeva, N.V. Karpenko

Irkutsk State Transport University, Irkutsk, the Russian Federation

COMPARATIVE ANALYSIS OF THE QUALITATIVE AND QUANTITATIVE COMPOSITION OF IRKUTSK CUSTOMS OFFICIALS

Abstract. The relevance of the chosen topic is due to the fact that every year the customs service undergoes numerous changes, the transition from electronic interaction to automated interaction is gradually being realized, i.e. conditions are gradually being created for the formation of a "digital customs" with the use of artificial intelligence, all these innovations are being implemented on the basis of the development strategy of the customs service of the Russian Federation until 2030. Such full-scale changes cannot but affect the structure of customs authorities, as well as its personnel.

The article discusses the changes that have arisen after the transition of the Irkutsk customs to the status of the customs of actual customs control, a comparative analysis of the quantitative composition for each category of officials of the Irkutsk customs, as well as portraits of employees and civil servants working in the customs authorities at the present time.

Keywords: Irkutsk customs, customs of actual customs control, state civil servant, employee, personnel, staffing of customs authorities.

Введение

Система таможенных органов постепенно реформируется и, в том числе, Иркутская таможня приняла участие в эксперименте по разделению совершения таможенных операций [1] и стала осуществлять функции таможни фактического контроля.

После успешного тестирования в результате реформирования системы таможенных органов Федеральной таможенной службой, направленного на цифровизацию таможенной сферы, Иркутская таможня получает новый статус и становится таможней фактического контроля. В силу вступает новое положение о таможне [2].

Таможенные посты Иркутской таможни также стали постами фактического контроля:

1. Иркутский таможенный пост и таможенный пост Аэропорт Иркутск - с 1 октября 2019 г.;
2. Усть-Илимский, Усольский и Саянский таможенные посты - с 1 апреля 2020 г.;
3. Ангарский и Братский таможенные посты - с 1 июля 2020 года;

4. Нижнеудинский и Усть-Кутский таможенные посты - с 3 ноября 2020г.

Иркутский таможенный пост (Центр электронного декларирования) прекратил оформление деклараций на товары с 16 декабря 2020 года. В настоящее время декларирование осуществляется в Сибирской электронной таможне в г.Красноярске.

Таким образом, в связи с реорганизацией Иркутской таможни в таможню фактического контроля изменениям претерпел и ее кадровый состав. Целесообразно проанализировать укомплектованность Иркутской таможни в 2018 году, когда действовало «старое» положение о таможне, утвержденное Приказом ФТС России и Министерства финансов Российской Федерации от 31 мая 2018 г. N 833[3] и в 2021 году, когда вступило в силу «новое» положение, которое именно этим документом обозначило переход к фактической таможне, утвержденное Приказом ФТС России от 20.09.2021 № 798.

Общие сведения об укомплектованности Иркутской таможни за 2018 и 2021 годы

Исследование проводилось по фактической численности персонала таможенных органов (Рис.1).

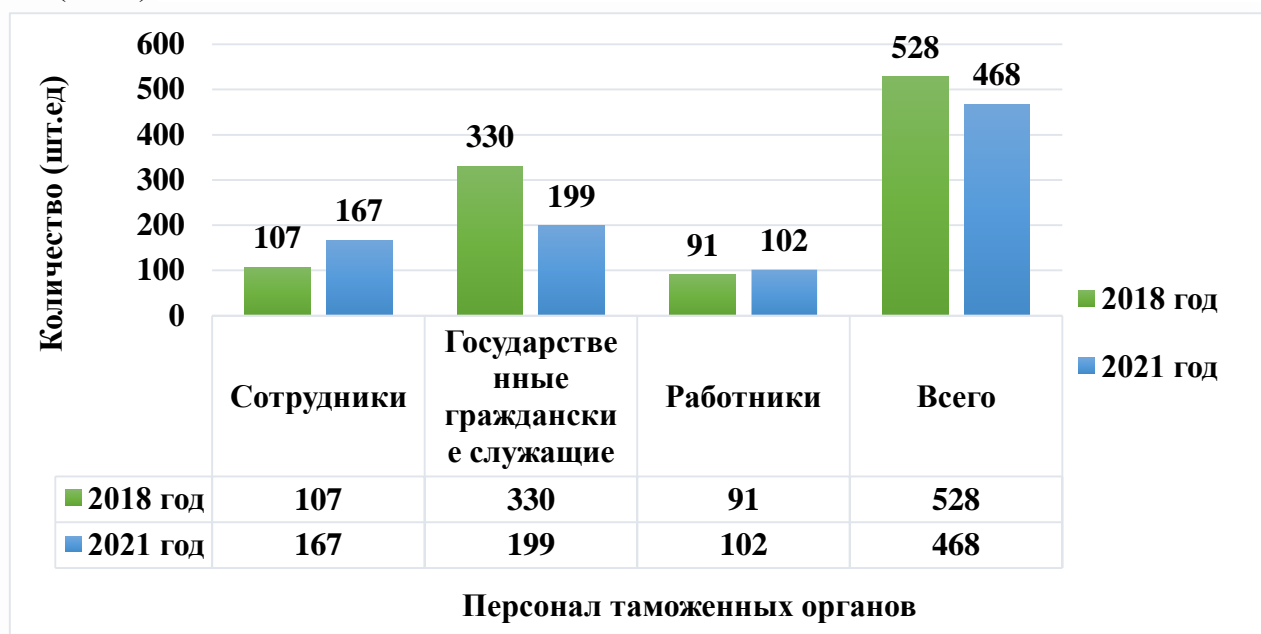


Рис.1. Укомплектованность Иркутской таможни за 2018 и 2021 годы

Анализируя 2018 и 2021 годы по укомплектованности Иркутской таможни (рис.1), можно заметить, что процент укомплектованности практически не изменился: с 96,4 % до 95,5% (уменьшение на 0,9 %). Но очень заметна следующая тенденция: значительно сократилась численность всего персонала таможенных органов (на 60 шт. ед.) и произошло перераспределение численности между категориями работающего персонала, увеличилось количество сотрудников с 107 шт. ед. до 167 шт. ед. (на 60 шт. ед. или на 56%) и уменьшилось количество государственных гражданских служащих (далее – ГГС) с 330 шт. ед. до 199 шт. ед. (на 131 шт. ед. или 40%). Увеличилась численность работников на 11 шт. ед. или на 12%.

Анализ качественного состава должностных лиц Иркутской таможни

Рассмотрим три условно разделенных категорий должностных лиц Иркутской таможни:

1. Сотрудники-руководящего состава;
2. Сотрудники-инспекторского состава;
3. Государственные гражданские служащие.

Сравнительными показателями выступают стаж работы, пол и возраст.

Сотрудники-руководящего состава (Рис.2). В Иркутской таможне по состоянию на 2018 год и 2021 год занимают должности сотрудников-руководящего состава только со стажем работы от 5 лет.

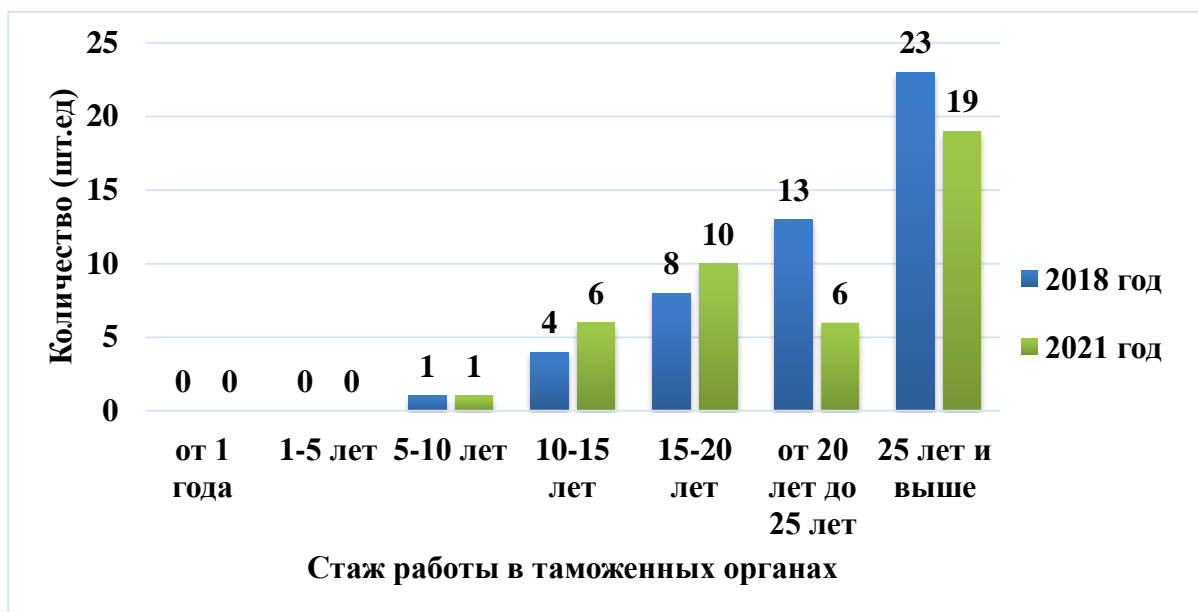


Рис.2. Стаж работы в таможенных органах сотрудников-руководящего состава

Проанализировав распределение по стажу сотрудников-руководящего состава, можно сказать, что остается неизменным преобладающее количество сотрудников-руководящего состава, которые имеют стаж работы 25 лет и выше, в 2018 - 23 шт. ед., в 2021 – 19 шт. ед. (наблюдаем снижение на 4 шт. ед.).

На рисунке 3 представлена сравнительная характеристика сотрудников-руководящего состава по полу и возрасту.

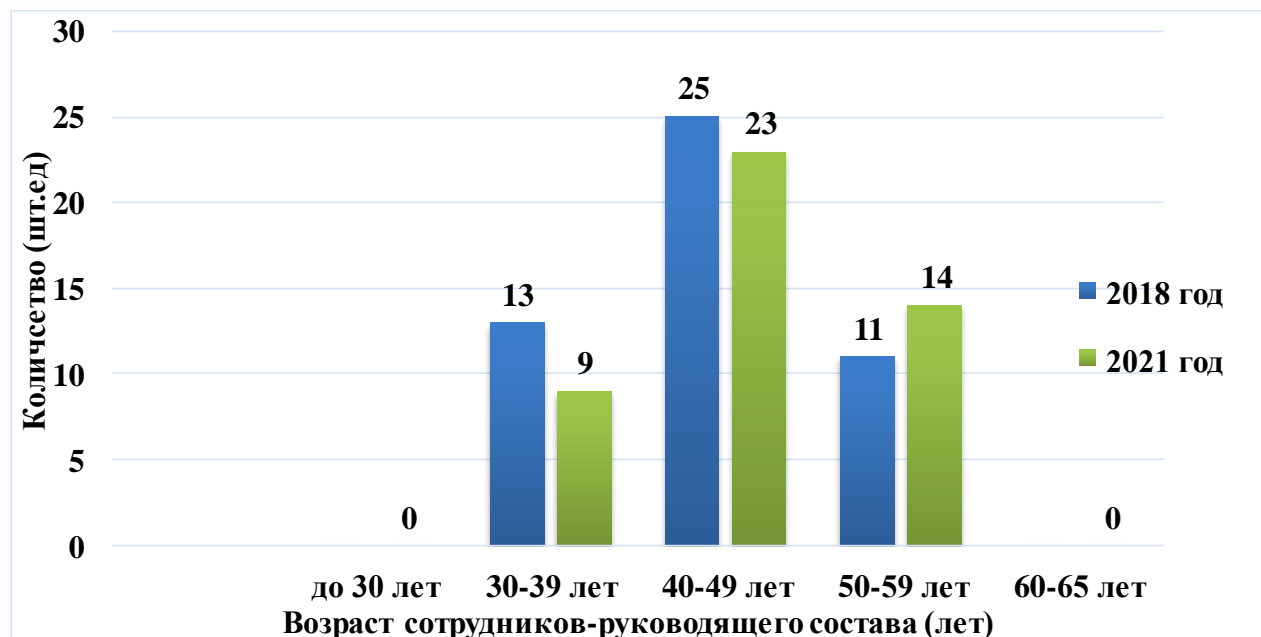


Рис.3. Распределение по полу и возрасту сотрудников-руководящего состава

Сотрудников-руководящего состава до 30 лет в Иркутской таможне не числится, а также не числится в возрасте 60-65 лет.

По состоянию на 2018 год фактическая численность сотрудников-руководящего состава составила 49 шт. ед., из которых 18 шт. ед. женщины (преобладает мужской коллектив – 31 шт. ед.); на 2021 год - 46 шт. ед., из которых женщин – 15 шт. ед. (преобладает мужской коллектив – 31 шт. ед.).

Проанализировав распределение по полу и возрасту сотрудников-руководящего состава можно отметить, что также наблюдается тенденция сокращения численности сотрудни-

ков-руководящего состава - в общем на 3 штатные единицы. По половому признаку прослеживается одинаковая тенденция – преобладающее число сотрудников - руководящего состава – мужчины. На 2021 год число руководителей – мужчин (67%), женщин – (33%).

Таким образом, составим портрет сотрудника-руководителя: это мужчина в возрасте от 40 до 49 лет со стажем работы от 25 лет и выше. Работает на должностях: начальника таможи, заместителя начальника таможи, начальника службы, начальника таможенного поста, заместителя начальника таможенного поста, начальника отдела, заместителя начальника отдела, начальника отделения.

Сотрудники-инспекторского состава (Рис.4). В Иркутской таможне занимают должности сотрудников-инспекторского состава лица со стажем работы от 1 года.

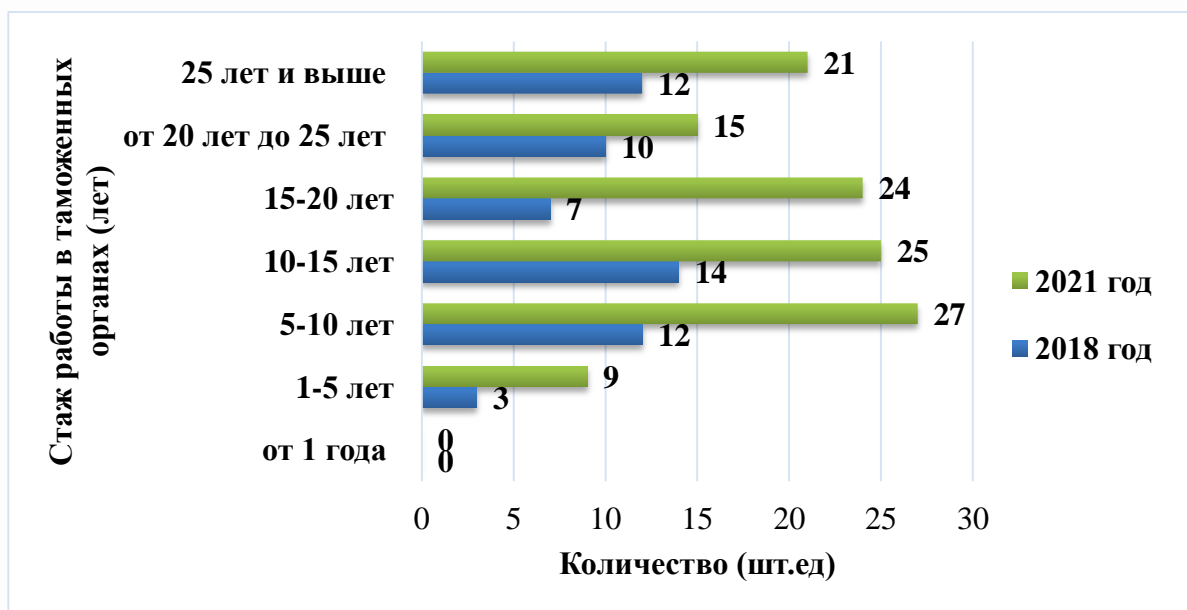


Рис.4. Распределение по стажу сотрудников-инспекторского состава

Проанализировав распределение по стажу сотрудников-инспекторского состава в Иркутской таможне, можно отметить, что по каждой категории стажа, увеличилась численность сотрудников- инспекторского состава: от 1 года до 5 лет – на 6 шт. ед., от 5 до 10 лет –на 15 шт. ед., от 10 до 15 лет –11 шт. ед., от 15 до 20 лет – на 17 шт. ед., от 20 до 25 лет – на 5 шт. ед., от 25 лет и выше – на 9 шт. ед.

На рисунке 5 представлена сравнительная характеристика сотрудников-инспекторского состава по полу и возрасту.

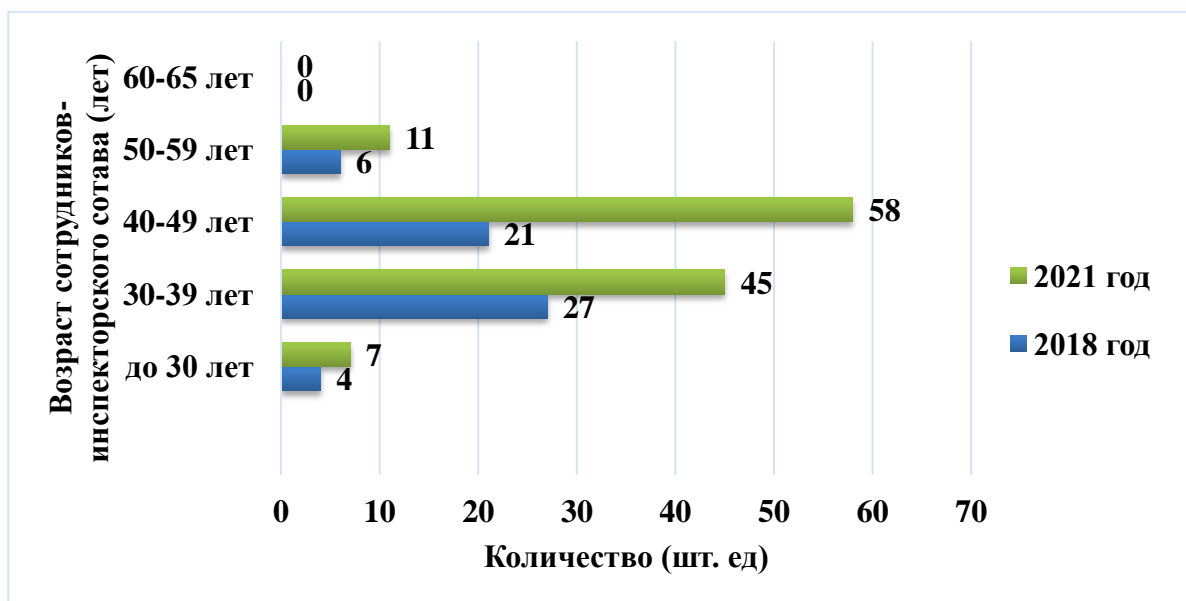


Рис.5. Распределение по полу и возрасту сотрудников-инспекторского состава

Можно заметить, что в этой категории уже наблюдаются сотрудники в возрасте до 30 лет. В возрасте 60-65 лет сотрудников – инспекторов в Иркутской таможне не числится.

Проанализировав распределение по полу и возрасту сотрудников-инспекторского состава, можно отметить увеличение численности данной категории с 58 шт. ед. в 2018 году до 121 шт. ед. в 2021 году, т.е. на 63 шт. ед. или на 108 % больше по сравнению с 2018 годом. Также, хочется отметить увеличение численности женского коллектива сотрудников инспекторского состава – с 13 шт. единиц до 42 шт. ед. (в 3,2 раза больше). Среди сотрудников-инспекторского состава преобладают мужчины: в 2021 году – мужчин (65%), женщин - (35%).

Таким образом, составим портрет сотрудника-инспекторского состава: это Мужчина в возрасте от 30 до 49 лет со стажем работы от 5 до 15 лет. Занимает должности главного инспектора, ведущего, старшего, инспектора, младшего инспектора. Работают преимущественно на таможенном посту Аэропорт Иркутск, подразделениях правоохранительной деятельности, отделе таможенной охраны.

Государственный гражданский служащий (Рис.6). По этой категории уже можно заметить, что в Иркутской таможне занимают должности государственных гражданских служащих лица со стажем работы до 1 года. В 2018 году и 2021 году большинство служащих имели стаж работы от 25 лет и выше – 70 шт. ед. и соответственно – 43 шт. ед. (в 2021).

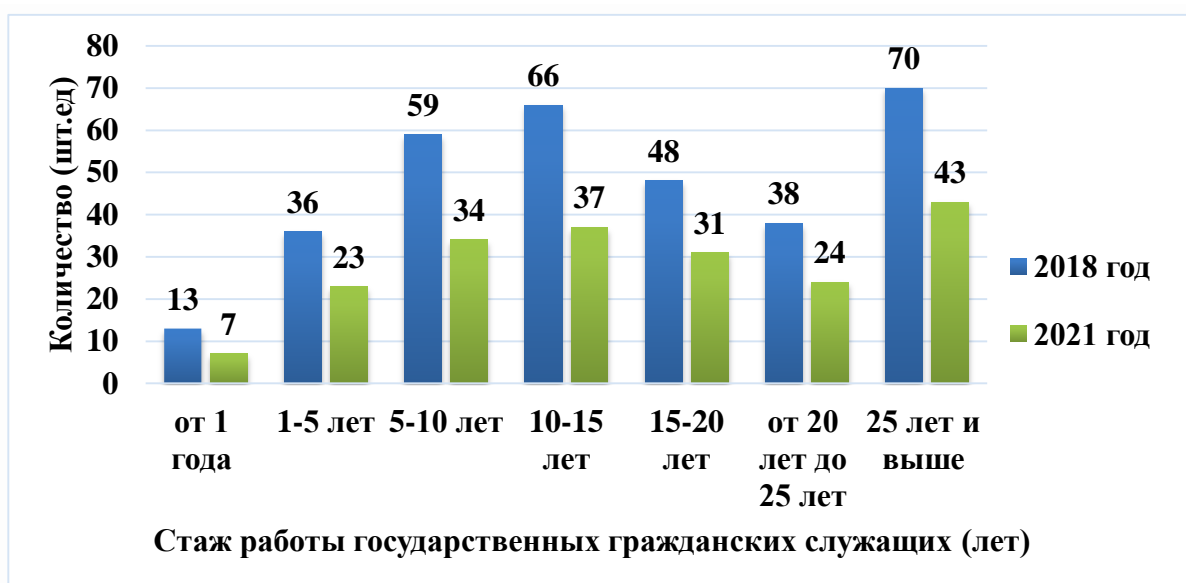


Рис.6. Распределение по стажу государственных гражданских служащих

Проанализировав распределение по стажу государственных гражданских служащих, можно увидеть что произошло существенное сокращение по каждой категории стажа государственных гражданских служащих: до 1 года – на 6 шт. ед. или на 46%, от 1 года до 5 лет – на 13 шт. ед. или на 36%, от 5 лет до 10 лет – на 25 шт. ед. или на 42%, от 10 лет до 15 лет – на 29 шт. ед. или на 44%, от 15 лет до 20 лет – на 17 шт. ед. или на 35%, от 20 лет до 25 лет – на 14 шт. ед. или на 37%, 25 лет и выше – на 27 шт. ед. или на 39%).

На рисунке 7 представлена сравнительная характеристика государственных гражданских служащих по полу и возрасту.

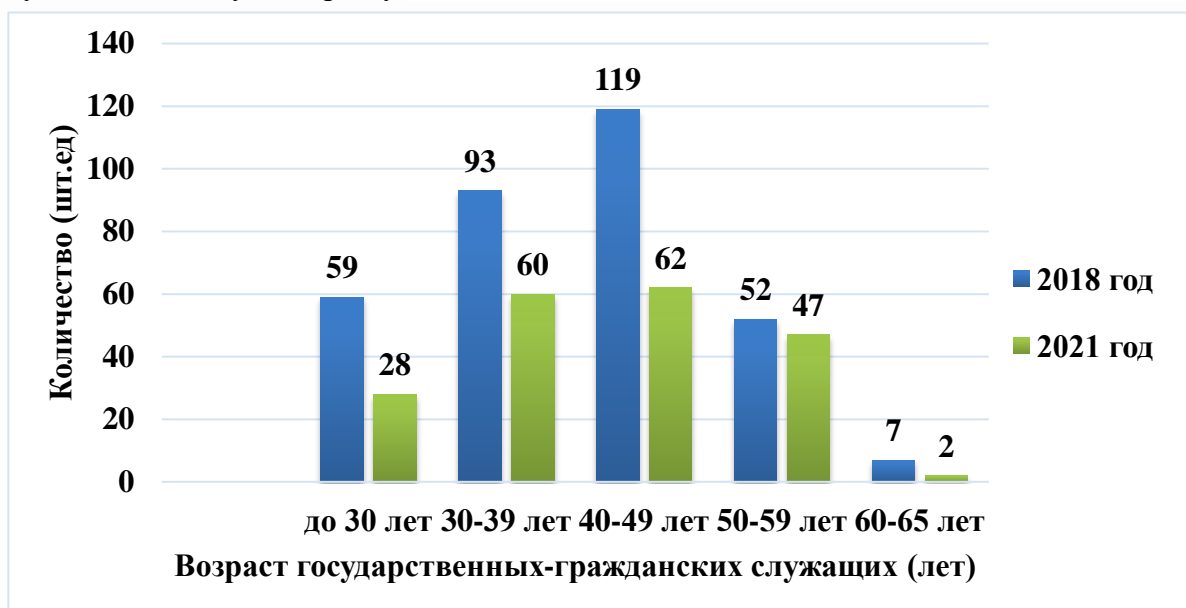


Рис.7. Распределение по полу и возрасту государственных гражданских служащих

Рабочим возрастом у государственных гражданских служащих в Иркутской таможне является возраст 30-39 и 40-49 лет.

Проанализировав распределение по полу и возрасту государственных гражданских служащих можно увидеть, что за анализируемые периоды произошло значительное сокращение численности ГГС: на 131 шт. ед. Преобладающее большинство ГГС - женщины. На 2021 г - женщин – 127 шт. ед. или 64%, мужчин – 72 шт. ед. или 36%.

Таким образом, можно составить портрет государственного гражданского служащего: это женщина в возрасте от 30 до 49 лет со стажем работы от 10 до 25 лет и выше. Занимает должности ведущей группы должностей (начальники отделов, отделений, заместители начальников отделов, главного государственного таможенного инспектора – ГГТИ); старшей группы должностей (старшего государственного таможенного инспектора - СГТИ и государственного таможенного инспектора - ГТИ). Работает, преимущественно, в различных отделах Иркутской таможни (к примеру, отдел таможенных процедур и таможенного контроля, отдел государственной службы и кадров), а также на таможенных постах (к примеру, Нижнеудинском таможенном посту).

Заключение

Вернемся к общей укомплектованности Иркутской таможни. Итак, если сравнивать показатели 2018 и 2021 годов, произошло увеличение численности сотрудников в 2021 году на 16%, и работников на 5%, при этом произошло сокращение ГГС на 21%.

Правильней сказать, что произошло не сокращение и увеличение, а перевод ГГС в статус сотрудников, прокомментировал эту ситуацию В.И.Булавин - руководитель ФТС в интервью Российской газете 29 января 2020 года [4]: «В отношении почти 12 тысяч федеральных государственных служащих, которые работают в пунктах пропуска и в составе мобильных групп, принято решение об их переводе на таможенную службу».

В течение дня должностное лицо таможенного поста совершает несколько десятков юридически значимых действий, за которые несет серьезную ответственность. «Держать его на зарплате 38 тысяч рублей не очень разумно. Поэтому принято решение поднять зарплату в первую очередь выпускающим инспекторам. Это уже делается за счет фонда материального стимулирования», пояснил В.И.Булавин.

Таким образом, в статье рассмотрены «портреты» сотрудника и государственного гражданского служащего, а также выявлена взаимосвязь сокращения и увеличения штатной численности по категориям персонала Иркутской таможни, по большей мере перераспределение штатной численности связано с переходом Иркутской таможни в статус таможни фактического контроля, в местах фактического контроля работают в своем большинстве категория «сотрудники».

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Распоряжение ФТС России от 29 октября 2020 № 395-р «О проведении эксперимента по разделению совершения таможенных операций, связанных с принятием электронных ДТ, и осуществлением таможенных операций, предшествующих подаче ДТ» [Электронный ресурс] // Альта-софт. URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/20a00395/>;
2. Приказ Федеральной таможенной службы от 20 сентября 2021 г. N 798 «Об утверждении Общего положения о таможне» [Электронный ресурс] // Альта-софт. URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/21pr0798/>;
3. Приказ ФТС России от 31.05.2018 № 833 (ред. от 24.07.2020) «Об утверждении Общего положения о таможне» (Зарегистрировано в Минюсте России 27.09.2018 № 52281) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_307750/ ;
4. «Российская газета». Интервью Владимира Булавина о «дроблении» посылок, контрабанде, коррупции и «умных» пунктах пропуска [Электронный ресурс] // Официальный сайт Федеральной таможенной службы. URL: <https://customs.gov.ru/press/aktualno/document/224262>.

REFERENCE

1. Order of the Federal Customs Service of Russia dated October 29, 2020 No. 395-r "On conducting an experiment on the separation of Customs operations related to the acceptance of elec-

tronic DT and the implementation of customs operations preceding the submission of DT" [Electronic resource] // Alta-soft. URL: <https://www.alta.ru/tamdoc/20a00395/> ;

2. Order of the Federal Customs Service of September 20, 2021 N 798 "On approval of the General Regulations on Customs" [Electronic resource] // Alta-soft. URL: <https://www.alta.ru/tamdoc/21pr0798/> ;

3. Order of the Federal Customs Service of Russia dated 31.05.2018 No. 833 (ed. dated 24.07.2020) "On Approval of the General Regulations on Customs" (Registered with the Ministry of Justice of Russia on 27.09.2018 No. 52281) [Electronic resource] // SPS ConsultantPlus. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_307750/;

4. "Rossiyskaya Gazeta". Interview with Vladimir Bulavin about the "crushing" of parcels, contraband, corruption and "smart" checkpoints [Electronic resource] // Official website of the Federal Customs Service. URL: <https://customs.gov.ru/press/aktual-no/document/224262>.

Информация об авторах

Сергеева Виктория Андреевна – студент 5 курса, специальность – таможенное дело, Иркутский государственный университет путей сообщения, г. Иркутск, e-mail: vickt.sergeeva2017@yandex.ru

Карпенко Наталья Васильевна – к.п.н., доцент кафедры «Таможенное дело и правоведение», Иркутский государственный университет путей сообщения, г. Иркутск, e-mail: 85912008@rambler.ru

Authors

Sergeeva Viktoria Andreevna - 5th year student, specialty - customs, Irkutsk State Transport University, Irkutsk. e-mail: vickt.sergeeva2017@yandex.ru

Karpenko Natalya Vasilevna – Ph. D. in Pedagogics, assistant professor of the cathedra «Customs and law» in Irkutsk State Transport University, Irkutsk, the Russian Federation, e-mail: 85912008@rambler.ru