

**А. Р. Бояркина, Ю. В. Губанова**

*Забайкальский институт железнодорожного транспорта – филиал ФГБОУ ВО «Иркутский государственный университет путей сообщения», г. Чита, Российская Федерация*

## **ОТМЕНА РАЙОННОГО КОЭФФИЦИЕНТА В ЗАБАЙКАЛЬСКОМ КРАЕ: КАК ИЗМЕНИТСЯ ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА БЮДЖЕТНИКОВ «ЗАВТРА»**

**Аннотация.** В статье рассмотрены ожидаемые изменения в порядке начисления заработной платы работникам бюджетных организаций в Забайкальском крае в связи с объявленной отменой районного коэффициента. Изучено понятие районного коэффициента, история его введения и законодательное регулирование, размер районного коэффициента и правила его начисления, будущее районного коэффициента и возможные последствия его отмены в Забайкальском крае. Авторами статьи проведен опрос и учтено мнение работающего населения разных возрастных категорий об отмене районного коэффициента в Забайкальском крае.

**Ключевые слова:** Забайкальский край, районный коэффициент, заработная плата, оклад, стимулирующие выплаты, компенсационные выплаты.

**A. R. Boyarkina, Y. V. Gubanova**

*Zabaykalsky Institute of railway transport - branch of Irkutsk State Transport University, Chita, the Russian Federation*

## **CANCELLATION OF THE DISTRICT COEFFICIENT IN THE TRANS-BAIKAL TERRITORY: HOW WILL THE WAGES OF STATE EMPLOYEES CHANGE "TOMORROW"**

**Abstract.** The article discusses the expected changes in the procedure for calculating salaries to employees of budgetary organizations in the Trans-Baikal Territory in connection with the announced cancellation of the district coefficient. The concept of the district coefficient, the history of its introduction and legislative regulation, the size of the district coefficient and the rules for its calculation, the future of the district coefficient and the possible consequences of its abolition in the Trans-Baikal Territory are studied. The authors of the article conducted a survey and took into account the opinion of the working population of different age categories about the abolition of the district coefficient in the Trans-Baikal Territory.

**Keywords:** Trans-Baikal Territory, district coefficient, wages, salary, incentive payments, compensation payments.

### **Введение**

Разговоры об отмене районного коэффициента возникли 9 февраля 2023 года на публичном отчете за 2022 год Министерства труда и социальной защиты края. Первый заместитель председателя Правительства Забайкальского края Андрей Кефер высказал свое мнение по поводу увеличения заработной платы работникам бюджетных организаций. По его мнению, районный коэффициент стал причиной того, что в Забайкальском крае самые низкие зарплаты [1]. Губернатор Забайкальского края Александр Осипов в данной проблеме считает виноватой методику расчетов Министерства финансов, так как Минфин не учитывает, что регион сам выплачивает районный коэффициент, поэтому заработные платы в нашем регионе существенно ниже зарплат других регионов [2].

### **Основная часть**

Районный коэффициент – это показатель, который используется для увеличения заработной платы работников в регионах со сложными климатическими условиями.

Для того чтобы жить в комфорте в неблагоприятных условиях для жизни, людям приходилось тратить больше денег на одежду, здоровье, отопление помещений и т.д.

В 1932 году законодательство приняло меры для уравнивания расходов жителей районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. Были введены северная надбавка и районный коэффициент (рисунок 1).



**Рис. 1. Районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности при принятии законодательства о районном коэффициенте**

На данный момент начисление районного коэффициента регулируется рядом законодательных документов:

- Трудовым кодексом РФ [3];
- Законом РФ от 19.02.1993 № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»;
- Постановлением Госкомтруда СССР, ВЦСПС от 20.11.1967 № 512/П-28 (с изм. от 25.02.1994) «О размерах районных коэффициентов к заработной плате рабочих и служащих предприятий, организаций и учреждений, расположенных в районах Дальнего Востока, Читинской области, Бурятской АССР и Европейского Севера, для которых эти коэффициенты в настоящее время не установлены, и о порядке их применения» [4];
- Законом Забайкальского края от 14.10.2008 года № 39-ЗЗК «О районном коэффициенте и процентной надбавке к заработной плате работников государственных органов и государственных учреждений Забайкальского края, органов местного самоуправления и муниципальных учреждений» [5].

Размер районного коэффициента в Забайкальском крае, установленный на федеральном уровне, варьируется от 1,2 до 1,4. Все зависит от условий, в которых находится работник. Чем хуже климат района, тем выше коэффициент (таблица 1).

**Таблица 1 - Размеры районного коэффициента на территории Забайкальского края, установленные на федеральном уровне**

Район Забайкальского края	Значение районного коэффициента
Город Краснокаменск и поселки Краснокаменский и Октябрьский	1,4
Каларский район, Тунгиро-Олекминский район и Тунгокоченский район	1,3
На остальной территории Забайкальского края	1,2

Закон Забайкальского края от 14 октября 2008 года № 39-ЗЗК устанавливает дополнительные региональные районные коэффициенты для лиц, работающих в государственных органах и государственных учреждениях Забайкальского края, органов местного самоуправления и муниципальных учреждений. Предельные размеры повышения районных коэффициентов с учетом федерального районного коэффициента представлены в

таблице 2.

**Таблица 2 - Предельные размеры повышения районных коэффициентов с учетом федерального районного коэффициента**

Район Забайкальского края	Значение районного коэффициента
Муниципальный район «Каларский район»	1,7
Муниципальные районы «Могочинский район», «Тунгиро-Олекминский район», «Тунгокоченский район», «Чернышевский район»	1,5
Другие муниципальные районы и городские округа	1,4

Районный коэффициент распространяется на всех сотрудников, заключивших трудовой договор, с первого дня работы [6].

Он начисляется на:

- оклад работника;
- компенсационные доплаты (сверхурочные, ночные, праздничные и т.д.);
- стимулирующие выплаты (премии, входящие в систему оплаты труда);
- прочие выплаты.

Трудовой стаж сотрудника, формы собственности организации, размер его заработка, занятость работника на начисление коэффициента не влияют.

Порядок расчета заработной платы с учетом районного коэффициента представлен в примере 1.

*Пример 1.*

Муниципальное учреждение располагается в городском округе «Город Чита». Районный коэффициент составляет 1,4. Оклад сотрудника учреждения установлен в размере 25 000 рублей. Так же ему были начислены стимулирующие выплаты в размере 3 000 рублей и компенсационные выплаты в размере 2 000 рублей. Как же начислить заработную плату с учетом районного коэффициента?

Для расчета заработной платы применяется формула (1)

$$ЗП = (О + Д_{ст.} + Д_{комп.}) * РК, \quad (1)$$

где ЗП – заработная плата;

О – оклад работника;

Д<sub>ст.</sub> – доплаты стимулирующие;

Д<sub>комп.</sub> – доплаты компенсационные;

РК – районный коэффициент.

По формуле (1) произведем расчет заработной платы в соответствии с условием примера:

$$ЗП = (25\ 000 + 3\ 000 + 2\ 000) * 1,4 = 30\ 000 * 1,4 = 42\ 000 \text{ рублей.}$$

Будет ли отменен районный коэффициент в Забайкальском крае? На самом деле, полной отмены не будет. По словам Дмитрия Семенова, Министра труда и социальной защиты населения Забайкальского края, люди задают вопросы об упразднении районного коэффициента, думая о том, что власти Забайкалья пытаются отменить тот районный коэффициент, который сейчас получают работники в размере 1,2 в соответствии с постановлением Госкомтруда СССР [7].

В 1993 году малый совет областного совета народных депутатов совместно с федерацией профсоюзов и администрацией Читинской области установили в целом для всей территории края повышенный районный коэффициент – 1,4 (то есть к коэффициенту 20% были добавлены дополнительные 20%). Но финансировать дополнительные 20% федеральный центр всегда отказывался. По словам Андрея Кефера: «Районный коэффициент свою историческую нагрузку утратил. При повышенном районном коэффициенте в Забайкальском крае заработная плата одна из самых низких. Поэтому он функцию увеличивающую не несет. Но при этом он несет системное деструктивное влияние на

Забайкалье – Минфин федеральный его не учитывает, и из-за этого мы ежегодно недополучаем 3,5 миллиарда рублей финансовой помощи».

Поэтому будет изменено краевое Законодательство, где дополнительный коэффициент в размере 1,2 будет отменен, а размер оклада будет проиндексирован для работников государственных учреждений и органов государственной власти, а также для органов местного самоуправления. Работников внебюджетной сферы Закон Забайкальского края 39-ЗЗК не касается.

Возвращаясь к нашему примеру, расчет заработной платы будет производиться в порядке, рассмотренном в примере 2.

*Пример 2.*

Муниципальное учреждение располагается в городском округе «Город Чита». Районный коэффициент по-новому составляет 1,2. Оклад сотрудника учреждения с учетом индексации на 20% взамен дополнительного районного коэффициента установлен в размере 30 000 руб. Так же ему были начислены стимулирующие выплаты в размере 3 000 рублей и компенсационные выплаты в размере 2 000 рублей. Как будет рассчитываться заработная плата после отмены районного коэффициента?

Также по формуле (1) произведем расчет заработной платы, исходя из новых размеров должностного оклада и районного коэффициента.

$$ЗП = (30\ 000 + 3\ 000 + 2\ 000) * 1,2 = 35\ 000 * 1,2 = 42\ 000 \text{ рублей.}$$

Таким образом, видим, что нет разницы в суммах начисленной заработной платы.

9 марта 2023 года был создан и опубликован Проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в отдельные законы Забайкальского края по вопросам регулирования трудовых отношений» (далее – Проект) [8].

Согласно данному законопроекту в регионах Каларского муниципального округа Забайкальского края планируется ввести районный коэффициент - 1,5, в муниципальных районах «Могочинский район», «Чернышевский район» Забайкальского края – 1,3.

В статье 15.2 указанного Проекта говорится, что гарантированная персональная надбавка работникам должна быть не ниже уровня до вступления в силу настоящего Закона края.

Если заработная плата работников будет ниже заработной платы, выплачиваемой до внесения Закона, то им будет выплачена разница в виде персональной надбавки, которая будет устанавливаться в виде абсолютных размеров или путем установления повышающих коэффициентов.

Повышающий коэффициент не образует новый оклад (должностной оклад), ставку заработной платы и не учитывается при начислении иных стимулирующих и компенсационных выплат, устанавливаемых к окладу (должностному окладу), ставке заработной платы.

Выплата персональной надбавки производится в пределах фонда оплаты труда и учитывается в выплатах стимулирующего характера.

Так какие же последствия ждут работников бюджетных организаций? Изменения коснутся 100 тысяч работников бюджетных учреждений. По расчетам Министерства социальной защиты региона, зарплаты бюджетников при сохранении остальных начислений должны увеличиться на 5%. Чиновники надеются, что, отменив коэффициент, они смогут добиться увеличения финансовой помощи из Федерального бюджета, чтобы простимулировать рост зарплаты учителей, врачей, работников сферы культуры и спорта. Но пострадают от такого решения неквалифицированные работники, зарплата которых зависит от минимального размера оплаты труда (МРОТ), рост их доходов замедлится [9].

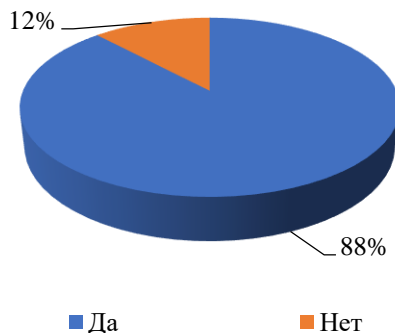
Среди работающего населения нами был проведен опрос об отмене районного коэффициента в Забайкальском крае. В опросе приняло участие 42 человека. Большую часть опрошенных составляют студенты (70%), работающие в основном во внебюджетных организациях, остальную часть (30%) – работники бюджетных организаций, возрастной категории 30-50 лет.

На вопрос «Устраивает ли Вас заработная плата?» 38% опрошенных ответили, что устраивает, 33% - устраивает, но им не всегда хватает на какие-то личные нужды, и 29% - не устраивает. Наглядно анализ ответов на данный вопрос представлен на рисунке 2.



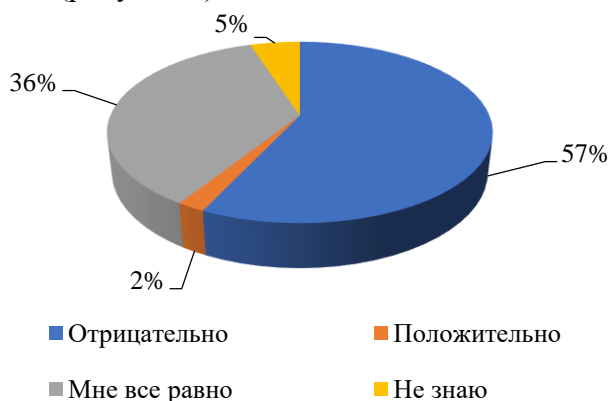
**Рис. 2. Анализ ответов работающего населения на вопрос «Устраивает ли Вас заработная плата?»**

По данным рисунка 3 большинство опрошенных знает, что такое «районный коэффициент», - 88% и только 12% не знает о данной выплате.



**Рис. 3. Анализ ответов работающего населения на вопрос «Знаете ли Вы, что такое районный коэффициент?»**

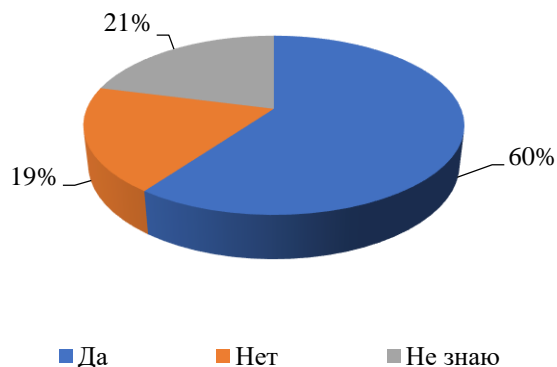
Большая часть людей, что составляет 57%, относится отрицательно к отмене районного коэффициента. Отстраненную позицию занимают 36% опрошенных. 5% ответили «не знаю», а положительно – только 2% (рисунок 4).



**Рис. 4. Анализ ответов работающего населения на вопрос «Как Вы относитесь к отмене районного коэффициента?»**

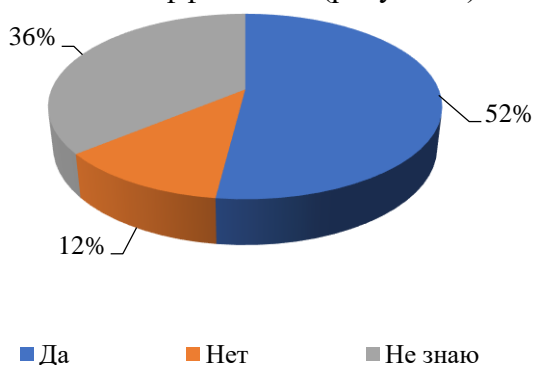
Следующим в опросе был вопрос: «Как Вы думаете, отразится ли отмена районного коэффициента на Вашей заработной плате?». 60% респондентов считают, что отмена районного коэффициента отразится на их заработной плате, «нет» ответили 19% и 21% не

знают, как отразится на их заработной плате отмена районного коэффициента (рисунок 5).



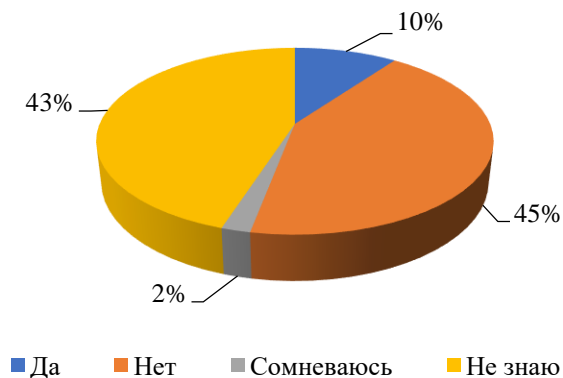
**Рис. 5. Анализ ответов работающего населения на вопрос «Как Вы думаете, отразится ли отмена районного коэффициента на Вашей заработной плате?»**

Кром этого поинтересовались мнением людей на вопрос «Может ли снизится Ваша заработная в связи с отменой районного коэффициента?». Среди участников опроса 52% считают, что их заработная плата снизится, 12% - не снизится, и 36% не знают, как на их доходах отразится отмена районного коэффициента (рисунок 6).



**Рис. 6. Анализ ответов работающего населения на вопрос «Может ли снизится Ваша заработная в связи с отменой районного коэффициента?»**

И в противоположность предыдущему вопросу последнее в нашем тематическом опросе хотели узнать: «Может ли повысится Ваша заработная в связи с отменой районного коэффициента?». Большинство респондентов (45%) не знают, сможет ли повыситься их заработная плата после отмены районного коэффициента. Чуть менее этой группы опрошенных, а именно 43%, не верят в повышение их заработной платы, 10% думают, что их заработная плата все-таки увеличится, и только 2% сомневаются в этом (рисунок 7).



**Рис. 7. Анализ ответов работающего населения на вопрос «Может ли повысится Ваша заработная в связи с отменой районного коэффициента?»**

#### **Заключение**

Против отмены районного коэффициента в Забайкальском крае создали петицию,

которая была подписана более чем 8 тысячами человек. Партия «Справедливая Россия» также является противником отмены районного коэффициента. И при отмене она угрожает потребовать отставки действующего правительства в Забайкальском крае. Коммунисты 18 марта устроили митинг в гайд-парке района КСК в г. Чита и уже призвали к отставке губернатора края Александра Осипова [10].

Таким образом, в настоящее время нет единого мнения и понимания среди работающего населения о планируемых изменениях в расчете заработной платы в связи с отменой районного коэффициента. Методика начисления заработной платы, применяемая с советских времен, считается людьми справедливой и понятной, потому что учитывает условия проживания и ведения трудовой деятельности в отдаленных районах страны. Поэтому любое изменение сложившихся традиций вызывает напряжение и негодование среди трудящихся.

### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Районный коэффициент утратил свою функцию и занижает зарплаты бюджетников в Забайкалье – Кефер. Официальный сайт сетевого издания «Chita RU». – URL: <https://www.chita.ru/text/economics/2023/02/10/72047972/> (дата обращения 15.05.2023 г.)

2. «Мы уже просто не справляемся». Власти Забайкалья объяснили, зачем хотят снизить районный коэффициент. Официальный сайт сетевого издания «Chita RU». – URL: <https://www.chita.ru/text/society/2023/03/03/72100604/> (дата обращения 15.05.2023 г.)

3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 №197-ФЗ (ред. от 19.12.2022, с изм. от 11.04.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2023) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». URL: – [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34683/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/) (дата обращения 15.05.2023 г.)

4. Постановление Госкомтруда СССР, ВЦСПС от 20.11.1967 № 512/П-28 (с изм. от 25.02.1994) «О размерах районных коэффициентов к заработной плате рабочих и служащих предприятий, организаций и учреждений, расположенных в районах Дальнего Востока, Читинской области, Бурятской АССР и Европейского Севера, для которых эти коэффициенты в настоящее время не установлены, и о порядке их применения» // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_90666/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_90666/) (дата обращения 15.05.2023 г.)

5. Закон Забайкальского края от 14.10.2008 года № 39-ЗЗК «О районном коэффициенте и процентной надбавке к заработной плате работников государственных органов и государственных учреждений Забайкальского края, органов местного самоуправления и муниципальных учреждений» // Справочная правовая система «Система ГАРАНТ». – URL: <https://www.base.garant.ru/19914832/> (дата обращения 15.05.2023 г.)

6. Районный коэффициент по регионам России в 2022 году. Официальный сайт электронного журнала «СКБ Контур». – URL: <https://kontur.ru/articles/5613> (дата обращения 15.05.2023 г.)

7. Минтруда Забайкалья об отмене районного коэффициента: «Зарплаты уменьшаться не будут». Официальный сайт сетевого издания «РТК Забайкалье». – URL: <https://zrtk.ru/article/9754> (дата обращения 15.05.2023 г.)

8. Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края. – URL: <https://minsoc.75.ru/dokumenty/reglamentirovannaya-papka-2/proekty-zakonov-zabaykal-skogo-kraja/311642-proekt-zakona-zabaykal-skogo-kraja-o-vnesenii-izmeneniy-v-otdel-nye-zakony-zabaykal-skogo-kraja-po-voprosam-regulirovaniya-trudovyh-otnosheniy> (дата обращения: 15.05.2023 г.)

9. В Забайкалье в 2023 году намерены отменить районный коэффициент в 20% для бюджетников. Официальный сайт сетевого издания «ТАСС». – URL: <https://tass.ru/ekonomika/17407393> (дата обращения 15.05.2023 г.)

10. Коммунисты вышли митинговать против отмены районного коэффициента в Забайкалье. Официальный сайт сетевого издания «Chita RU». – URL: <https://www.chita.ru/text/society/2023/03/03/72100604/>

<https://www.chita.ru/text/society/2023/03/18/72144044/> (дата обращения 15.05.2023 г.)

## REFERENCES

1. The district coefficient has lost its function and understates the salaries of state employees in Transbaikalia – Kefer. The official website of the online publication «Chita RU». – URL: <https://www.chita.ru/text/economics/2023/02/10/72047972> (date of access: 15.05.2023)
2. «We just can't cope anymore». The authorities of Transbaikalia explained why they want to reduce the district coefficient. The official website of the online publication «Chita RU». – URL: <https://www.chita.ru/text/society/2023/03/03/72100604/> (date of access: 15.05.2023)
3. The Labor Code of the Russian Federation No. 197-FZ of 30.12.2001 (as amended on 19.12.2022, with amendments. from 11.04.2023) (with amendments and additions, intro. effective from 01.03.2023) // Legal reference system «ConsultantPlus». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34683/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/) (date of access: 15.05.2023)
4. Resolution of the State Committee of Labor of the USSR, VTSPS dated 11/20/1967 No. 512/P-28 (with amendments. dated 25.02.1994) «On the size of district coefficients to the wages of workers and employees of enterprises, organizations and institutions located in the regions of the Far East, Chita region, Buryat ASSR and the European North, for which these coefficients are not currently established, and on the procedure for their application» // Reference legal system «ConsultantPlus». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_90666/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_90666/) (date of access: 15.05.2023)
5. The Law of the Trans-Baikal Territory of 14.10.2008 No. 39-ZZK «On the district coefficient and percentage allowance to wages of employees of state bodies and state institutions of the Trans-Baikal Territory, local self-government bodies and municipal institutions» // Reference legal system «System GARANT». – URL:// <https://www.base.garant.ru/19914832/> (date of access: 15.05.2023)
6. District coefficient by regions of Russia in 2022. The official website of the electronic magazine «SKB Kontur». – URL: <https://kontur.ru/articles/5613> (accessed 15.05.2023)
7. The Ministry of Labor of Transbaikalia on the abolition of the district coefficient: «Salaries will not decrease». The official website of the online publication «RTK Transbaikalia». URL: <https://zrtk.ru/article/9754> (date of access: 15.05.2023)
8. Official website of the Ministry of Labor and Social Protection of the Population of the Trans-Baikal Territory. – URL: <https://minsoc.75.ru/dokumenty/reglamentirovannaya-papka-2/proekty-zakonov-zabaykal-skogo-kraya/311642-proekt-zakona-zabaykal-skogo-kraya-o-vnesenii-izmeneniy-v-otdel-nye-zakony-zabaykal-skogo-kraya-po-voprosam-regulirovaniya-trudovyh-otnosheniy> (date of access: 15.05.2023)
9. In Transbaikalia, in 2023, they intend to cancel the district coefficient of 20% for state employees. The official website of the online publication «TASS». – URL: <https://tass.ru/ekonomika/17407393> (date of access: 15.05.2023)
10. Communists came out to rally against the abolition of the district coefficient in Transbaikalia. The official website of the online publication «Chita RU». – URL: <https://www.chita.ru/text/society/2023/03/18/72144044/> (15.05.2023)

## Информация об авторах

*Бояркина Анна Рифовна* – обучающийся 3 курса группы Э.3-20-1, Забайкальский институт железнодорожного транспорта – филиал ФГБОУ ВО «Иркутский государственный университет путей сообщения», г. Чита e-mail: [boyarikina-anya@bk.ru](mailto:boyarikina-anya@bk.ru)

*Губанова Юлия Владимировна* – старший преподаватель кафедры «Экономика и управление», Забайкальский институт железнодорожного транспорта – филиал ФГБОУ ВО «Иркутский государственный университет путей сообщения», г. Чита, e-mail: [gubanovajulia@mail.ru](mailto:gubanovajulia@mail.ru)

**Authors**



*Boyarkina Anna Rifovna* - student of group E.3-20-1, 3rd year, Zabaykalsky Institute of railway transport - branch of Irkutsk State Transport University, Chita e-mail: boyarkina-anya@bk.ru

*Gubanova Yuliya Vladimirovna* - Senior Lecturer of the Department of Economics and Management, Zabaykalsky Institute of railway transport - branch of Irkutsk State Transport University, Chita, e-mail: gubanova-julia@mail.ru