

УДК 339.544

*Тарбеева О.И., Тюкавкин-Плотников А.А.*

*Иркутский государственный университет путей сообщения, г. Иркутск, Российская Федерация*

## **ПРИМЕНЕНИЕ СПЕЦИАЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ МЕР ПРИ ЭКСПОРТЕ В СФЕРЕ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

**Аннотация.** В статье рассматриваются специальные экономические меры, принятые в качестве ответной реакции на санкции ряда стран которые возникли, в связи с началом проведения специальной военной операции, послужили новым толчком в реализации развития отечественных производителей. Тогда было принято решение о применении специальных экономических мер в виде запрета на вывоз за пределы территории страны и (или) ввоз на территорию Российской Федерации продукции, а также ограничение на вывоз за пределы территории Российской Федерации. Перечни товаров, подлежащие запретам или ограничениям, утверждены Постановлением Правительства РФ.

**Ключевые слова:** внешнеэкономическая деятельность, специальные экономические меры, специальная военная операция, запрет вывоза, разрешительный порядок вывоза.

**Tarbeeveva O.I., Tyukavkin-Plotnikov A.A.**

*Irkutsk State Transport University, Irkutsk, Russian Federation*

## **APPLICATION OF SPECIAL ECONOMIC MEASURES FOR EXPORT IN THE FIELD OF FOREIGN ECONOMIC ACTIVITY IN MODERN CONDITIONS**

**Abstract.** The article discusses special economic measures taken as a response to the sanctions of a number of countries that arose in connection with the beginning of a special military operation, served as a new impetus in the implementation of the development of domestic producers. Then it was decided to apply special economic measures in the form of a ban on the export of products outside the territory of the country and (or) import into the territory of the Russian Federation, as well as restrictions on export outside the territory of the Russian Federation. The lists of goods subject to prohibitions or restrictions are approved by the Decree of the Government of the Russian Federation.

**Keywords:** foreign economic activity, special economic measures, special military operation, export ban, permissive export procedure.

### **Введение**

В современных условиях всемирной геополитической перестройки изменение характера отношений между государствами, в том числе в сфере внешнеэкономической деятельности, является поводом для возникновения проблемных вопросов в экономической отрасли государства. В связи с началом проведения специальной военной операции, внешнеэкономическая деятельность Российской Федерации, в большой степени подверглась влиянию значительного числа внешних рисков, включая отказ от партнерства стран Запада с отечественными компаниями, множественные санкции в отношении экспорта из России, наложение ограничений на банковские структуры, посредством которых осуществлялись внешнеторговые операции, выход крупнейших импортеров и инвесторов из совместных проектов в области внешнеторгового

сотрудничества. Все это, а также многие другие меры стали основой необходимости формирования путей переориентации отечественного экспорта, изменения характера внешнеторговой деятельности с точки зрения введения новых решений, нацеленных на сглаживание угрозы дефицита некоторых товаров.

Влияние различных санкций, оказываемое на Российскую Федерацию, является фактической причиной формирования, а также принятия специальных мер по устранению угроз, направленных на непрерывное развитие внешнеэкономической деятельности.

Актуальность темы исследования заключается в значении необходимости развития внешнеэкономической деятельности для решения кризисных проблем за счет расширения и большего взаимодействия отношений с другими странами в области торговли. Кроме того, специальные экономические меры, принимаемые и реализуемые российским государством в рамках антисанкционной борьбы, впрочем как и сами меры санкционного воздействия (санкции) уже давно рассматриваются в качестве мер нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности [6, 9], что также предопределяет актуальность их рассмотрения.

Вопросы применения специальных экономических мер могут рассматриваться в узком аспекте (с позиций исполнения гражданско-правовых договоров или регулирования отдельных сфер экономики (например, финансово-банковской) [7], регулирования отношений в сфере охраны интеллектуальной собственности [7; 8]). Однако цель данного исследования заключается в изучении общих вопросов применения специальных экономических мер, перечней товаров, на которых распространяются данные меры, а также рассмотрении практики их применение.

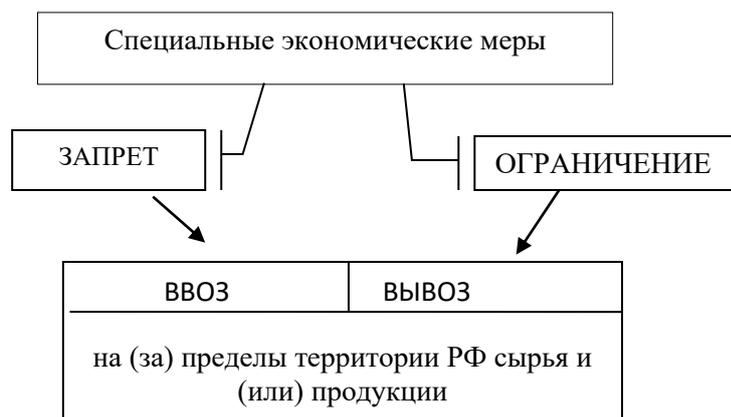
### **Основная часть**

Для начала разберем, что понимается под специальными экономическими мерами. В толковом словаре русского языка С.И. Ожегова слово «специальный» означает особый, предназначенный для чего либо, а к экономическим мерам относят действия государства, которые с помощью финансовых инструментов в отличие от принудительных мер воздействуют на внешнеторговые отношения.

Так, в Федеральном законе от 30.12.2006 г. № 281-ФЗ «О специальных экономических мерах и принудительных мерах» [1] определены цели и принципы применения специальных экономических мер. Также предусмотрено, что специальные экономические меры применяются в случаях возникновения обстоятельств, требующих неотложной реакции на международно-противоправное деяние либо недружественное действие иностранного государства представляющие угрозу интересам и безопасности Российской Федерации и (или) нарушающие права и свободы ее граждан, носят временный характер независимо от других мер направленных на защиту государственных интересов.

Исходя из выше сказанного можно сделать вывод о том, что специальные экономические меры - это особые меры временного характера, применяемые при возникновении обстоятельств, требующих неотложной реакции в связи с возникшими недружественными действиями иностранного государства, представляющие угрозу безопасности страны и (или) нарушающие права и свободы граждан.

Законодательно специальные экономические меры утверждены Указом Президента РФ от 08.03.2022 г. № 100 «О применении в целях обеспечения безопасности Российской Федерации специальных экономических мер в сфере внешнеэкономической деятельности» [2]. Далее на рисунке 1 подробнее рассмотрим, какие именно меры были приняты.



**Рис.1 – Специальные экономические меры принятые Указом Президента от 08.03.2022, применяемые до 23 декабря 2023 год**

Итак, специальные экономические меры распространяются как в направлении экспорта, так и импорта продукции и (или) сырья в форме запрета либо ограничения. Однако важно отметить, что запреты и ограничения применяются только к продукции, определяемой согласно перечням установленным постановлениями Правительства Российской Федерации.

По данным мерам принято три нормативно-правовых акта Правительства Российской Федерации, которые представлены в Таблице 1.

**Таблица 1 – Классификация специальных экономических мер по перечням и кодам ТНВЭД ЕАЭС**

№ Документа	Применяемые меры с пер	Код ТНВЭД ЕАЭС
Постановление Правительства РФ от 09.03.2022 г. № 311 «О мерах по реализации Указа Президента РФ от 8 марта 2022 г. № 100» [3]	Перечень отдельных видов товаров, в отношении которых вводится временный запрет на вывоз	3006 10- 3006 91 3701 10, 3702 10 3815 19 900 0 3821 00 000 0- 3822 3926 90 970 1 48 18 90 100 0 6117 80 100 1, 6210 10 920 0, 6307 90 920 0, 6804 22 7309 00, 7311 00 990 0 8207, 8209 00 8401-8486, 8501-8549 8608 00 000, 8701 – 8709 8802, 8805-8807, 8905-8908 9001, 9002 11 000 0, 9002 20 000 0, 9013,9017-9031
	Перечень отдельных видов товаров, в отношении которых вводится временное ограничение на вывоз	2804 29 900 0
Постановление Правительства РФ от 09.03.2022 г. № 312 «О введении на временной основе разрешительного порядка вывоза отдельных видов товаров за пределы	Перечень отдельных видов сельскохозяйственной техники и частей к ней, в отношении которых на временной основе вводится разрешительный порядок вывоза	8421 11 000 0, 8421 22 000 0 8422 20 000 9, 8422 30 000 8 8427, 8428 90 710 0, 8428 90 780 0 8432 – 8474, 8514 19 100 0, 8701

территории РФ» [4]	Перечень отдельных видов транспортных средств, их частей и комплектующих, в отношении которых на временной основе вводится разрешительный порядок вывоза	8409 10 000 0, 8411- 8412, 8802, 8805, 8806 8807 10 000 0- 8807 8905-8906, 8908
	Перечень отдельных видов промышленной продукции, в отношении которых на временной основе вводится разрешительный порядок вывоза	3815 19 900 0 , 6804 22 7309 00, 7311 00 990 0 8207, 8209 00, 8401-8486 8501-8549, 8608 00 000 8709, 8807, 9002 11 000 – 9002 20, 9017-9031
	Перечень отдельных видов телекоммуникационного оборудования, частей и материалов, в отношении которых на временной основе вводится разрешительный порядок вывоза	8471 41 000 0, 8471 49 000 0 8471 60 600 0, 8471 70 8471 80 000 0, 8517, 8523, 8525-8528, 8534 00, 8541-8543 8543-8544 9001, 9013
	Перечень отдельных видов лабораторного, добычного, геолого-разведочного, геофизического оборудования и частей к нему, в отношении которых на временной основе вводится разрешительный порядок вывоза	8419 40 000, 8421 29 000, 8430 10- 8430 49, 8431, 8474 10 000 – 8474 39 000 , 8514, 8526 91 8549 9027 10 – 9027 89 000 0 9030 10 000 0
	Перечень отдельных видов товаров медицинского назначения, в отношении которых на временной основе вводится разрешительный порядок вывоза	3006 40- 3006 91, 3701 10 000 0, 3702 10 000 0, 3821 0 000 00, 3822, 3926 90 970 1, 9018-9022 4818 90 100 0, 6117 80 100 1, 6210 10 920 0 , 6307 90 920 0, 8421 19 200
	Постановление Правительства РФ от 09.03.2022 г. № 313 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 8 марта 2022 г. № 100» [5]	Перечень иностранных государств и территорий, в отношении которых вводится запрет на вывоз отдельных видов товаров
Перечень отдельных видов товаров, в отношении которых вводится запрет на вывоз		4401 21- 4401 22, 4403, 4408 7204 21 100 0, 7204 21 900 0 7204 29 000 0, 8101 97 , 8113 00 400 0

Из содержания данной таблице можно наглядно увидеть, какие применяются меры и в отношении, каких товаров. Наиболее обширным является Постановление Правительства Российской Федерации № 312, содержащее 6 перечней товаров, на которые установлен разрешительный порядок вывоза. В основном к ним относят различное оборудование, транспортные средства, сельскохозяйственную технику, товары медицинского назначения, которые в сложившейся обстановке, являются особенно важными.

Что касается Постановления Правительства № 311, то оно состоит из двух приложений, в первом представлен перечень товаров, в отношении которых вводится запрет на вывоз, а во втором приложении содержится перечень товаров с временным ограничением на вывоз. Так, к товарам, в отношении которых введен запрет на вывоз отнесены, в частности, такие товары как:

- 1) фармацевтическая продукция;
- 2) фото- и кинотовары;
- 3) пластмассы и изделия из них;
- 4) изделия из камня, гипса, цемента, асбеста, слюды или аналогичных материалов;
- 5) инструменты и аппараты оптические, фотографические, кинематографические, измерительные, контрольные, прецизионные, медицинские или хирургические; их части и принадлежности.

При этом группа товаров 39 пластмассы и изделия из них относятся к товарам двойного назначения, то есть такие товары могут использоваться не только в гражданских целях, но и в военных, что обуславливает нахождение данной продукции в ограничительном списке.

В Постановлении Правительства № 313 определен список недружественных стран, в которые запрещён экспорт отдельных видов товаров и сырья. В целом, под полный запрет попала продукция деревообрабатывающей отрасли. Недружественными признаны государства, принявшие и поддержавшие санкции против Российской Федерации, к таким, относятся государства-члены Европейского Союза. Великобритания (включая о. Джерси (коронное владение Британской короны) и подконтрольные заморские территории – о. Ангилья, Британские Виргинские острова, Гибралтар), Республика Корея, Соединенные Штаты Америки, Черногория, Швейцария, Япония и др.

Предприятиям, осуществляющим экспорт продукции эффективнее ориентироваться на страны Евразийского экономического союза (ЕАЭС) или страны СНГ. Так как применение специальных экономических мер может в какой-то степени навредить развитию экспорта, Постановление Правительства РФ от 09.03.2022 г. № 312 «О введении на временной основе разрешительного порядка вывоза отдельных видов товаров за пределы территории РФ» определяет исключения из товарных категорий. У участников внешнеэкономической деятельности есть возможность получить разрешение на вывоз отдельных видов продукции в уполномоченном Федеральном органе исполнительной власти по принадлежащей отрасли к конкретному товару, которые представлены в Таблице 2.

**Таблица 2 – Соотношение перечней товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок вывоза и уполномоченных на выдачу разрешений органов исполнительной власти**

Перечень товаров установленных Постановлением Правительства № 312	Федеральный орган исполнительной власти
Приложение 1	Министерство сельского хозяйства РФ
Приложение 2	Министерство транспорта РФ
Приложение 3	Министерство промышленности и торговли РФ
Приложение 4	Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ
Приложение 5	Министерство природных ресурсов и экологии РФ
Приложение 6	Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения ( Росздравнадзор)

Еще одним обязательным условием получения разрешения является получение сертификата формы СТ-1 документ, подтверждающий, страну происхождения товара.

К примеру, в приложении № 1 к Постановлению Правительства № 312 можно найти полный перечень продукции, в отношении которой на временной основе оформляется разрешение на вывоз в Министерстве сельского хозяйства. Можно оформить временное разрешение на экспорт некоторых товаров: Прессы, дробилки сельскохозяйственных машин, хлебопекарных и кондитерских печей, тракторов.

Приложение № 2 перечисляет все наименования транспортных средств и их комплектующих с кодами ТН ВЭД ЕАЭС, подведомственных Министерству транспорта Российской Федерации. К таким товарам относятся двигатели и силовые установки, летательные и космические аппараты (вертолёты, самолёты, спутники и другие); круизные, рыболовные суда, буксиры.

### **Заключение**

В итоге можно прийти к такому выводу: с момента принятия специальных экономических мер Российская Федерация стала активно придерживаться экспортоориентированной политики. Принятые меры активно применяются и распространяются на значимые виды товаров, при этом их перечень достаточно обширный. Вывоз этих товаров временно ограничен во все зарубежные страны. Исключения составляют государства – члены ЕАЭС, Абхазия и Южная Осетия. Установлено также, что запреты и ограничения не применяются в отношении продукции и (или) сырья, вывозимых за пределы или ввозимые на территорию РФ российскими гражданами, иностранными гражданами и лицами без гражданства для личного пользования.

### **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**

1. Федеральный закон от 30.12.2006 г. № 281-ФЗ «О специальных экономических мерах и принудительных мерах». – Текст: электронный // СПС КонсультантПлюс.
2. Указ Президента РФ от 08.03.2022 г. № 100 «О применении в целях обеспечения безопасности Российской Федерации специальных экономических мер в сфере внешнеэкономической деятельности». – Текст: электронный // СПС КонсультантПлюс.
3. Постановление Правительства РФ от 09.03.2022 г. № 311 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 8 марта 2022 г. № 100». – Текст: электронный // СПС КонсультантПлюс.
4. Постановление Правительства РФ от 09.03.2022 г. № 312 «О введении на временной основе разрешительного порядка вывоза отдельных видов товаров за пределы территории Российской Федерации». – Текст: электронный // СПС КонсультантПлюс.
5. Постановление Правительства РФ от 09.03.2022 г. № 313 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 8 марта 2022 г. № 100». – Текст: электронный // СПС КонсультантПлюс.
6. Крючкова И.Н. Влияние экономических санкций Совета Безопасности Организации объединенных наций на исполнение частно-правовых договоров международного характера : автореф. дис. ... к.ю.н. – Москва, 2005. – 36 с.
7. Право в условиях санкций : монография / под общ. ред. М.В. Мажориной, Б.А. Шахназарова. – Москва : Проспект, 2023. – 464 с.
8. Тюкавкин-Плотников А.А. Правовое регулирование параллельного импорта в условиях контрсанкционной борьбы // Проблемы современного законодательства

России и зарубежных стран : Материалы XI Международной научно-практической конференции / отв. ред. А.М. Бычков. – Иркутск, 2022. – С. 101-105.

9. Циркунов П.И. Система нетарифного регулирования в Таможенном Союзе // Транспортная инфраструктура Сибирского региона. – Иркутск, 2014. – Т. 2. – С. 266-273.

#### REFERENCES

1. Federal Law No. 281-FZ of 30.12.2006 «On Special Economic Measures and coercive measures» // SPS «Consultant Plus».

2. Decree of the President of the Russian Federation No. 100 dated 08.03.2022 «On the application of special economic measures in the field of foreign economic activity in order to ensure the security of the Russian Federation» // SPS «Consultant Plus».

3. Decree of the Government of the Russian Federation No. 311 of 09.03.2022 «On measures to implement the Decree of the President of the Russian Federation No. 100 of March 8, 2022» // SPS «Consultant Plus».

4. Decree of the Government of the Russian Federation of 09.03.2022 N 312 «On the introduction on a temporary basis of a permissive procedure for the export of certain types of goods outside the territory of the Russian Federation» // SPS «Consultant Plus».

5. Decree of the Government of the Russian Federation No. 313 of 09.03.2022 «On measures to implement the Decree of the President of the Russian Federation No. 100 of March 8, 2022» // SPS «Consultant Plus».

6. Kryuchkova I.N. The impact of economic sanctions of the United Nations Security Council on the execution of private-law treaties of an international nature : abstract. dis. ... Candidate of Law – Moscow, 2005. – 36 p

7. Law under sanctions : monograph / under the general editorship of M.V. Majornaya, B.A. Shakhnazarova. – Moscow : Prospekt, 2023. – 464 p.

8. Tyukavkin-Plotnikov A.A. Legal regulation of parallel imports in the conditions of counter-sanctions struggle // Problems of modern legislation of Russia and foreign countries : Materials of the XI International Scientific and Practical Conference / ed. A.M. Bychkov. – Irkutsk, 2022. – pp. 101-105.

9. Tsirkunov P.I. System of non-tariff regulation in the Customs Union // Transport infrastructure of the Siberian region. – Irkutsk, 2014. – Vol. 2. – pp. 266-273.

#### Информация об авторах

*Тарбеева Ольга Игоревна* – студент гр. Т/1-18-3, кафедра «Таможенное дело и правоведение» Иркутский государственный университет путей сообщения, г. Иркутск, e-mail: lelya.tarbeeva@mail.ru.

*Тюкавкин-Плотников Алексей Александрович* – кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой «Таможенное дело и правоведение» Иркутского государственного университета путей сообщения, г. Иркутск, e-mail: «tyukavkin@mail.ru.

#### Information about the author

*Tarbeeva Olga Igorevna* – student gr. T/1-18-3, Department of Customs and Jurisprudence, Irkutsk State Transport University, Irkutsk, e-mail: lelya.tarbeeva@mail.ru

*Tyukavkin-Plotnikov Aleksey Aleksandrovich* – Candidate of Legal Sciences, Associate Professor, Head of the Department of Customs and Jurisprudence, Irkutsk State Transport University, Irkutsk, e-mail: «tyukavkin@mail.ru.