

А.С. Шуреева¹, Н.В. Карпенко¹

¹Иркутский государственный университет путей сообщения, г. Иркутск, Российская Федерация

АНАЛИЗ СТРУКТУРЫ И КАЧЕСТВЕННОГО СОСТАВА ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ИРКУТСКОЙ ТАМОЖНИ ЗА 2021 ГОД

***Аннотация.** В данной статье проведен анализ семи таблиц, содержащих сведения о сотрудниках, государственных гражданских служащих и работников Иркутской таможни. Целью данного анализа являлось выявление преобладающей части персонала таможенных органов путём проведения анализа структуры и качественного состава должностных лиц таможенных органов. В статье определено процентное соотношение сотрудников – руководителей со стажем работы менее 10 лет к сотрудникам – руководителям со стажем работы более 10 лет. Также проанализирован поло-возрастной состав сотрудников-руководителей за 2021 год и проведена оценка общего количества сотрудников инспекторского состава. В процентном соотношении указана укомплектованность сотрудников-инспекторов со стажем 10-15 лет к общему количеству сотрудников. Авторы исследовали с увеличением стажа работы каких государственных гражданских служащих увеличивается: ведущей или старшей группы должностей. Более того, в статье уточнено, в каком звене государственных гражданских служащих преобладают женщины и какого возраста: ведущие или старшие группы должностей. Также авторами выявлено, какая группа соискателей работы наиболее интересует работодателей в таможенных органах.*

***Ключевые слова:** таможенные органы, Иркутская таможня, сотрудники, государственные гражданские служащие, работники.*

A.S. Shureeva¹, N.V. Karpenko¹

¹Irkutsk State Transport University, Irkutsk, Russian Federation

ANALYSIS OF THE STRUCTURE AND QUALITATIVE COMPOSITION OF IRKUTSK CUSTOMS OFFICIALS FOR 2021

***Annotation.** This article analyzes seven tables containing information about employees, civil servants and customs officials. The purpose of this analysis was to identify the predominant part of the personnel of the customs authorities by analyzing the structure and qualitative composition of officials of the customs authorities. The authors have identified the most complete staffing of which industry in the structure of customs officials. The article defines the percentage ratio of employees - managers with less than 10 years of work experience to employees - managers with more than 10 years of work experience. The gender and age composition of executive officers for 2021 was also analyzed and an assessment was made of the total number of inspector officers. The percentage indicates the staffing of inspectors with 10-15 years of experience to the total number of employees. The authors studied with the increase in work experience the number of which civil servants increases: leading or senior. Moreover, the article clarifies which link of civil servants is dominated by women and at what age: leading, senior or junior employees. And also the authors revealed which group of job seekers is most interested in employers in the customs authorities.*

Key words: customs authorities, Irkutsk customs, employees, employees, civil servants.

В последнюю четверть века кадровая работа в таможенных органах РФ претерпела существенные изменения, как в организационном, целевом и содержательном плане. [2] В соответствии со ст 3 Федерального закона от 21.07.1997 N 114-ФЗ (ред. от 05.12.2022) «О службе в таможенных органах Российской Федерации» (Далее – ФЗ-114 от 21.07.1997) [10] должностными лицами таможенных органов являются граждане, замещающие должности сотрудников в указанных органах, которым присвоены специальные звания (далее - сотрудники таможенных органов), и федеральные государственные гражданские служащие таможенных органов. В целях технического обеспечения деятельности таможенных органов в их штатных расписаниях предусматриваются соответствующие должности работников таможенных органов.

Перечень указанных должностей определяется руководителем Федеральной таможенной службы, согласно ст 4 ФЗ-114 от 21.07.1997. [10]

Вместе с тем в соответствии с п. 4 ст. 5 ФЗ-114 от 21.07.1997 [10], перечень должностей сотрудников таможенных органов высшего начальствующего состава и соответствующих этим должностям специальных званий утверждается Президентом Российской Федерации.

Итак, структура персонала таможенных органов состоит из трех категорий: сотрудники, государственные гражданские служащие и работники.

К служащим относится весь инспекторский состав таможенных органов (ГГС) – это большая часть персонала; сотрудниками являются руководящий состав, должностные лица правоохранительных подразделений, оперативно-дежурной службы и таможенной охраны, подразделений по противодействию коррупции и с 2020 года – инспекторский состав таможенных постов, расположенных на границе; работники трудятся на обеспечивающих должностях (водители, делопроизводители, архивариусы и др.), а также в ведомственных организациях здравоохранения, образования и т.д.

Динамичные преобразования в таможенной службе неизбежно повлекут трансформацию всех уровней управленческого взаимодействия в формате функционирования «интеллектуальной таможни», к которой мы стремимся. [8] Термин «интеллект» имеет латинское происхождение (intellectus) и означает познание или понимание. Четкой и всеобъемлющей трактовки нет, поскольку исследователи различных областей знаний вкладывают в это понятие свои представления. [7] В рамках функционирования единой сети электронных таможен и ЦЭД создание системы контроля за деятельностью подчиненных таможенных органов является многоуровневой задачей и должно учитывать специфику деятельности каждого из них [3].

Ставится задача перед руководителями таможенных органов не только организовать воспитание личного состава, но и проводить соответствующую профилактику правонарушений. [4] Кадровое обеспечение играет важную роль в эффективном функционировании таможенных органов [6].

Проведем анализ укомплектованности отраслей в структуре таможенных органов на примере Иркутской таможни, для этого используем сведения в таблице 1.

Таблица 1- Общие сведения об укомплектованности Иркутской таможни за 2021г

персонал	штат	факт	%
Сотрудники	175	167	95,4
ГГС	204	199	97,5
Работники	111	102	91,9
Всего	490	468	95,5

Как видно из таблицы, наибольшая укомплектованность Иркутской таможни государственными гражданскими служащими.

Общая штатная численность Иркутской таможни – 490 шт.ед., а фактическая составляет 468 шт.ед., что на 4,49% меньше утвержденного количества.

Далее проанализируем сведения о стаже сотрудников-руководителей. (Табл 2).

Таблица 2 - Сведения о сотрудниках-руководителях: распределение по стажу работы

Наименование должностей	До 1 года	1-5 лет	5-10 лет	10-15 лет	15-20 лет	20-25 лет	Свыше 25 лет
Начальник таможни (далее - НТ)							1
Заместители НТ					2	1	1
Начальник службы							1
Начальник таможенного поста (НТП)			1	1	3	1	2
Заместитель НТП				2	1	1	6
Начальник отдела (НО)				3	1	2	7
Заместитель НО					3	1	1
Начальник отделения						2	2
Всего			1	6	10	8	21

Из данной таблицы мы видим, что количество сотрудников со стажем работы менее 10 лет различных руководящих должностей составляет 1 человек – начальник таможенного поста. Однако количество сотрудников со стажем более 10 лет – 45 человек. Общее количество анализируемого руководящего состава Иркутской таможни – 46 человек.

Таким образом, в процентном соотношении стаж менее 10 лет к стажу более 10 лет составляет 0,022%, что означает, что в Иркутской таможне работают преимущественно опытные должностные лица-руководители. Из них 46,67% - это сотрудники-руководители со стажем работы свыше 25 лет, преимущественные должности – заместитель начальника таможенного поста и начальники отделов.

Следующей составляющей данного анализа станут сведения о сотрудниках-руководителях в части распределения по полу и возрасту. (Табл. 3)

Таблица 3 – Сведения о сотрудниках-руководителях: распределение по полу и возрасту

Наименование должностей	план	факт	до 30-ти лет, в т.ч. жен	30-39 лет, в т.ч. жен.	40-49 лет, в т.ч. жен.	50-59 лет, в т.ч. жен.	60-65 лет, в т.ч. жен.
НТ	1	1				1/0	
ЗНТ	5	4		1/0	2/2	1/0	
НСл	1	1				1/0	
НТП	10	8		2/0	4/0	2/2	
ЗНТП	11	10		3/0	3/0	4/1	
Нотд	13	13		3/0	7/3	3/2	
ЗНотд	5	5			4/2	1/0	
Нотделения	4	4			3/2	1/1	
Всего	50	46	0/0	9/0	23/9	14/6	0/0

Как видно из таблицы 3, в 2021 году в Иркутской таможне число вакантных должностей-руководящего состава – сотрудников составляло 4 шт.ед.

В качестве сотрудников-руководителей женщины в таможенных органах реализуют себя в возрасте от 40 до 59 лет, однако как в возрасте от 30 до 39, так и в возрасте от 60 до 65 лет женского состава сотрудников-руководителей не наблюдается.

Если анализировать непосредственно возраст 40-59 лет, то мы увидим, что преимущественно работают сотрудники в возрасте от 50 до 59 лет, из них 42,86% составляют женщины, в то время как в возрастной категории 40-49 лет женщин – 39,13%.

Таким образом, можно констатировать, что большую часть среди руководящего состава Иркутской таможни - это мужчины в возрасте от 40 до 59 лет, женщины же составляют 33,33% от общего числа сотрудников-руководителей.

Далее произведем расчет укомплектованности сотрудников-инспекторского состава (табл. 4.)

Таблица 4 -Сведения о сотрудниках-инспекторах: распределение по стажу работы

Наименование должностей	до 1 года	1-5 лет	5-10 лет	10-15 лет	15-20 лет	20-25 лет	Свыше 25-ти лет
Главный инспектор		1	1	1	3	1	1
Ведущий инспектор		2	9	15	9	7	8
Старший инспектор		2	8	2	8	2	
Инспектор		1	1	2	1	1	4
Младший инспектор		3	8	5	3	4	8
Всего	0	9	27	25	24	15	21

Общее количество сотрудников-инспекторов – 121 человек, из которых каждый пятый имеет стаж службы в таможенных органах 10-15 лет (20,6%), что меньше на 1,65%, чем сотрудников со стажем 5-10 лет.

Преимущественно данные два промежутка представляют ведущие инспекторы – 15 (60%) и 9 (33,33%) соответственно к общему количеству сотрудников с таким стажем.

Со стажем службы в таможенных органах до одного года сотрудников инспекторского состава в 2021 году в Иркутской таможне не было.

Следующим проведем оценку общего количества сотрудников-инспекторов, чтобы понять, какую должность занимает меньшая и большая части должностных лиц (табл. 5)

Таблица 5 - Сведения о сотрудниках-инспекторах: распределение по полу и возрасту

Наименование должностей	план	факт	до 30 - ти лет, в т.ч. жен.	30-39 лет, в т.ч. жен.	40-49 лет, в т.ч. жен.	50-59 лет, в т.ч. жен.	60-65 лет, в т.ч. жен.
Главный инспектор	9	8		3/0	5/1		
Ведущий инспектор	51	50	2/0	19/10	24/15	5/2	
Старший инспектор	24	22	3/0	11/4	8/8		
Инспектор	10	10	1/0	1/0	5/2	3/0	
Младший инспектор	31	31	1/0	11/0	16/0	3/0	
Всего	125	121	7/0	45/14	58/26	11/2	0/0

Должности сотрудников инспекторского состава, как мы можем видеть из таблицы 5, - наиболее укомплектованы – 96,8% от планового показателя.

Наибольшая часть как мужского, так и женского состава составляют сотрудники в возрасте от 30 до 49 лет – 85,12% от общего количества инспекторов, в том числе 33,06% женщины.

В данном возрастном промежутке преимущественно ведущие инспекторы – 41,75% от общего числа сотрудников – инспекторов от 30 до 49 лет (103 чел).

Также как и в предыдущих таблицах, мы наблюдаем наименьшую составляющую – инспекторы в возрасте свыше 60 лет.

Чуть больше сотрудников в возрасте до 30 лет, среди которых нет женщин, - 5,78% от общего количества сотрудников – инспекторов.

Рассмотрим далее категорию персонала – государственные гражданские служащие (далее ГГС). В Иркутской таможне они представлены двумя группами должностей: ведущей (начальник отдела, заместитель начальника отдела, начальник отделения, главный государственный таможенный инспектор) и старшей (старший государственный таможенный инспектор, государственный таможенный инспектор), по стажу работы в таможенных органах, полу и возрасту.

Таблица 6 - Сведения о ГГС: распределение по стажу работы

Наименование должностей	до 1 года	1-5 лет	5-10 лет	10-15 лет	15-20 лет	20-25 лет	свыше 25-ти лет
Ведущая группа	1	13	22	26	28	24	37
Старшая группа	6	10	12	11	3	0	6
Всего, в т.ч. жен.	7	23	34	37	31	24	43

Из таблицы 6 видно, что в Иркутской таможне каждый второй ГГС имеет стаж работы от 5 до 20 лет – 102 чел. (51,25%) и каждый пятый имеет стаж работы в таможенных органах более 25-ти лет – 43 чел. или 21,6%. Вновь принятые на службу в Иркутскую таможню составляли в 2021 году всего 3,5%. Также можно видеть, количество ведущих служащих с увеличением стажа работы увеличивается, а старших – уменьшается. Общее количество ведущих 151 чел, что составляет 75,88% от общего количества, а старших – 48 чел (24,12%).

Уточнить, в каком звене государственных гражданских служащих преобладают женщины и в каком возрасте: ведущие, старшие или младшие служащие, мы сможем с помощью сведений из табл 7.

Таблица 7 - Сведения о ГГС: распределение по распределение по полу и возрасту

Наименование должностей	план	факт	до 30 – ти лет, в т.ч. жен	30-39 лет, в т.ч. жен.	40-49 лет, в т.ч. жен.	50-59 лет, в т.ч. жен.	60-65 лет, в т.ч. жен.
Ведущая группа	153	151	13/3	42/25	54/37	40/28	2/2
Старшая группа	51	48	15/10	18/14	8/4	7/4	
Всего, в т.ч. жен.	204	199	28/13	60/39	62/41	47/32	2/2

Общее количество государственных гражданских служащих – 199 чел, в том числе 127 женщин (63,82%). Очевидно, что преобладают женщины, как и среди сотрудников инспекторского состава, в возрасте от 30 до 49 лет как ведущие специалисты. Данное количество составляет 40,2% от фактической укомплектованности должностных лиц.

Таким образом, представленные приоритетные направления профессионального развития должностных лиц таможенных органов позволят постепенно разрешить основополагающую проблему таможенной службы – формирование высокопрофессионального, компетентного и нравственного кадрового состава гражданских служащих. [1]

В ходе проведения анализа качественного состава должностных лиц Иркутской таможни, мы выявили следующее:

1) наиболее укомплектованы должности государственных гражданских служащих – на 97,5%

2) в процентном соотношении стаж менее 10 лет к стажу более 10 лет составляет 0,022%, то означает, что в Иркутской таможне проходят службу преимущественно опытные сотрудники.

3) большую часть представляют сотрудники мужского пола в возрасте от 40 до 59 лет, женщины же представляют 33,33% от общего числа сотрудников-руководителей.

4) общее количество сотрудников-инспекторов – 121 человек, каждый пятый сотрудник инспекторского состава имеет стаж службы 10-15 лет (20,66%), что меньше на 1,65%, чем сотрудников со стажем от 5 до 10 лет.

5) Наибольшую часть сотрудников как мужского, так и женского состава представлено в возрасте от 30 до 49 лет – 85,12% от общего количества инспекторов, в том числе 33,06% женщин. В данном возрастном промежутке преимущественно ведущие инспекторы – 41,75% от общего числа сотрудников – инспекторов от 30 до 49 лет (103 чел.). Также как и в предыдущих таблицах, мы наблюдаем наименьшую составляющую – инспекторы в возрасте свыше 60 лет.

6) Общее количество государственных гражданских служащих – 199 чел, в том числе 127 женщин (63,82%). Как можно видеть, количество служащих ведущей группы должностей больше, чем старшей. На ведущих должностях трудится 151 чел., что составляет 75,88% от общего количества, а на старших – 48 чел. (24,12%).

7) Очевидно, что преобладают женщины, как и среди сотрудников-инспекторов, в возрасте от 30 до 49 лет как ведущие специалисты. Данное количество составляет 40,2% от фактической укомплектованности должностных лиц. Наименьшее количество представлено младшими служащими.

В современных условиях развития таможенного дела в таможенных органах Российской Федерации увеличилось количество должностей, предназначенных решать новые задачи, тем самым повысился спрос на новые знания, умения, навыки, возросла потребность на обучение персонала новым видам и технологиям деятельности. [5]

Содержание кадровой работы в системе таможенных органов заключается в формировании на основе дифференцированного подхода такого кадрового состава, который обладал бы высоким профессионализмом, производительностью, гибкостью и способностью оперативно реагировать на изменение внешней и внутренней среды. [9]

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Алексеева, Е. В. Ключевые направления формирования в РФ современной системы профессионального развития должностных лиц таможенных органов / Е. В. Алексеева, Е. А. Титков // *Colloquium-Journal*. – 2020. – № 11-7(63). – С. 12-15. – EDN ZMYHTU.
2. Каранец С.М. Совершенствование кадровой работы таможенных органов // ПСЭ. 2018. №2 (66). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-kadrovoy-raboty-tamozhennyh-organov> (дата обращения: 15.05.2023).
3. Кириченко, Д. А. Повышение уровня квалификации должностных лиц таможенных органов: современные проблемы и пути их решения / Д. А. Кириченко, А. А. Трушина // *Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии*. – 2022. – № 1(46). – С. 40-47. – EDN YZNUFZ.
4. Красильников, А. Ю. Воспитательная работа с личным составом в таможенных органах России как форма противодействия коррупции / А. Ю. Красильников // *THEORIA: педагогика, экономика, право*. – 2021. – № 2(3). – С. 21-28. – DOI 10.51635/27129926_2021_2_21. – EDN ZSAOMD.
5. Краславская, Г. И. Актуальные вопросы профессионального развития должностных лиц таможенных органов Российской Федерации / Г. И. Краславская, Н. И. Колесников // *Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии*. – 2019. – № 1(34). – С. 114-121. – EDN XOSSIS.
6. Медведева, М. В. Кадровое обеспечение таможенных органов России / М. В. Медведева // *Ученые записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии*. – 2017. – № 4(64). – С. 13-19. – EDN OTLHML. Медведева, М. В. Кадровое обеспечение таможенных органов России / М. В. Медведева // *Ученые записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии*. – 2017. – № 4(64). – С. 13-19. – EDN OTLHML.
7. Рожкова, А. Ю. О приоритете социального управления кадровым потенциалом таможенных органов в условиях формирования интеллектуальной таможни / А. Ю. Рожкова // *Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии*. – 2020. – № 3(40). – С. 44-50. – EDN JELXJM.
8. Рожкова, А. Ю. Оценка должностных лиц таможенных органов: особенности и приоритеты / А. Ю. Рожкова // *Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии*. – 2021. – № 1(42). – С. 25-31. – EDN XWFFQH.
9. Рожкова, А. Ю. Стратегические приоритеты кадрового обеспечения таможенной службы России / А. Ю. Рожкова // *Особенности государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в современных условиях : Материалы VII Всероссийской научно-практической конференции, Ростов-на-Дону, 16–20 ноября 2020 года*. – Ростов-на-Дону: Ростовский филиал государственного казенного образовательного учреждения высшего образования "Российская таможенная академия", 2020. – С. 375-383. – EDN VUNFIP.
10. Справочная правовая система КонсультантПлюс / Федеральный закон «О службе в таможенных органах Российской Федерации» от 21.07.1997 N 114-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] URL-ссылка: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_15264/ Дата обращения: 15.05.2023
11. Статистические формы КАД1, КАД2 ФТС России: данные Иркутской таможни за 2021 год.

REFERENCES

1. Alekseeva, E. V. Key directions of formation in the Russian Federation of a modern system of professional development of officials of customs authorities / E. V. Alekseeva, E. A. Titkov // *Colloquium-Journal*. – 2020. – No. 11-7(63). – pp. 12-15. – EDN ZMYHTU.
2. Karanets S.M. Improving the personnel work of customs authorities // PSE. 2018. No. 2 (66). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-kadrovoy-raboty-tamozhennyh-organov> (date of access: 05/15/2023).
3. Kirichenko, D. A. Increasing the level of qualifications of customs officials: modern problems and ways to solve them / D. A. Kirichenko, A. A. Trushina // *Academic Bulletin of the Rostov Branch of the Russian Customs Academy*. – 2022. – No. 1(46). – pp. 40-47. – EDN YZNUFZ.

4. Krasilnikov, A. Yu. Educational work with personnel in the customs authorities of Russia as a form of combating corruption / A. Yu. Krasilnikov // THEORIA: pedagogy, economics, law. – 2021. – No. 2(3). – pp. 21-28. – DOI 10.51635/27129926_2021_2_21. – EDN ZSAOMD.

5. Kraslavskaya, G. I. Current issues of professional development of officials of customs authorities of the Russian Federation / G. I. Kraslavskaya, N. I. Kolesnikov // Academic bulletin of the Rostov branch of the Russian Customs Academy. – 2019. – No. 1(34). – pp. 114-121. – EDN XOSSIS.

6. Medvedeva, M.V. Personnel support for customs authorities of Russia / M.V. Medvedeva // Scientific notes of St. Petersburg named after V.B. Bobkov branch of the Russian Customs Academy. – 2017. – No. 4(64). – pp. 13-19. – EDN OTLHML. Medvedeva, M.V. Personnel support for customs authorities of Russia / M.V. Medvedeva // Scientific notes of St. Petersburg named after V.B. Bobkov branch of the Russian Customs Academy. – 2017. – No. 4(64). – pp. 13-19. – EDN OTLHML.

7. Rozhkova, A. Yu. On the priority of social management of the personnel potential of customs authorities in the conditions of the formation of intellectual customs / A. Yu. Rozhkova // Academic Bulletin of the Rostov Branch of the Russian Customs Academy. – 2020. – No. 3(40). – P. 44-50. – EDN JELXJM.

8. Rozhkova, A. Yu. Assessment of officials of customs authorities: features and priorities / A. Yu. Rozhkova // Academic Bulletin of the Rostov Branch of the Russian Customs Academy. – 2021. – No. 1(42). – pp. 25-31. – EDN XWFFQH.

9. Rozhkova, A. Yu. Strategic priorities for staffing the customs service of Russia / A. Yu. Rozhkova // Features of state regulation of foreign economic activity in modern conditions: Materials of the VII All-Russian Scientific and Practical Conference, Rostov-on-Don, November 16–20 2020. – Rostov-on-Don: Rostov branch of the state government educational institution of higher education "Russian Customs Academy", 2020. – P. 375-383. – EDN VUNFIP.

10. Legal reference system ConsultantPlus / Federal Law “On Service in the Customs Authorities of the Russian Federation” dated July 21, 1997 N 114-FZ (latest edition) [Electronic resource] URL link: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_15264/ Date of access: 05/15/2023

11. Statistical forms KAD1, KAD2 of the Federal Customs Service of Russia: data from Irkutsk customs for 2021.

Информация об авторах

Шуреева Анна Сергеевна – студент 4 курса факультета «Экономика и управление», гр. Т.1-19-2, ФГБОУ ВО «Иркутский государственный университет путей сообщения» г. Иркутск, e-mail: anya.shureeva@mail.ru

Карпенко Наталья Васильевна – к.п.н., доцент кафедры «Таможенное дело и правоведение», ФГБОУ ВО «Иркутский государственный университет путей сообщения» г. Иркутск, e-mail: 85912008@rambler.ru

Author information

Shureeva Anna Sergeevna - 4th year student of the Faculty of Economics and Management, gr. T.1-19-2, Irkutsk State Transport University, Irkutsk, e-mail: anya.shureeva@mail.ru

Karpenko Natalya Vasilievna – candidate of pedagogical sciences, Associate Professor of the Department «of Customs and Jurisprudence», Irkutsk State Transport University, Irkutsk, e-mail: 85912008@rambler.ru