

УДК. 339.543.2

А.Д. Воробьев, М.И. Бутаков.¹

¹ Иркутский государственный университет путей сообщения, г. Иркутск, Российская Федерация

МЕХАНИЗМ СТАТИСТИЧЕСКОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ В ЕАЭС

Аннотация. Приведенная работа посвящена анализу статистического декларирования товаров в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Рассматривается актуальность данной темы в свете стремления к углублению сотрудничества между странами-участниками союза. Основной проблемой исследования является обеспечение своевременного и достоверного представления статистических форм учета перемещения товаров участниками внешнеэкономической деятельности. Для решения этой проблемы автором предложены меры информационного обеспечения, включая расширение информационных кампаний и консультаций с участниками предпринимательского сообщества. Результаты исследования позволяют сделать вывод о необходимости оптимизации процессов сбора и анализа статистической информации в целях эффективного управления торговыми отношениями и формирования соответствующих экономических стратегий. Работа выделяет важность развития механизмов дистанционного сбора данных для обеспечения прозрачности и надежности внешней торговли в условиях динамично меняющейся мировой экономической среды.

Ключевые слова: статистическая форма, отчетность, Евразийский экономический союз, внешнеэкономическая деятельность, товары, торговля.

A.D. Vorobyev, M.I. Butakov

¹ Irkutsk State Transport University, Irkutsk, the Russian Federation

THE MECHANISM OF STATISTICAL DECLARATION IN THE EAEU

Abstract. This paper examines the process of statistical goods declaration within the framework of the Eurasian Economic Union (EAEU). The relevance of this topic is explored in the context of fostering deeper cooperation among the member countries of the union. The main research problem addressed is ensuring timely and accurate submission of statistical reports on goods movement by participants in foreign economic activity. To address this issue, the author proposes information support measures, including expanding information campaigns and consultations with members of the business community. The research findings highlight the necessity of optimizing data collection and analysis processes to effectively manage trade relations and shape corresponding economic strategies. The paper emphasizes the importance of developing remote data collection mechanisms to ensure transparency and reliability in external trade within a dynamically changing global economic environment.

Keywords: statistical form, reporting, Eurasian Economic Union, foreign economic activity, goods, trade.

Актуальность

Сфера статистического декларирования в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС) является важной и актуальной в свете стремления к углублению сотрудничества между его участниками. В условиях усиления интеграционных процессов становится необходимым эффективное управление и контроль за перемещением товаров между странами ЕАЭС, что делает систему статистического декларирования ключевым инструментом для обеспечения прозрачности, надежности и конкурентоспособности торговых отношений. Кроме того, отчетность между партнерами играет важную роль в мониторинге и анализе торговых потоков, что позволяет выявлять тенденции, прогнозировать развитие рынков и принимать решения в области экономической политики.

Цель работы

Целью данной статьи является рассмотрение роли и значимости статистической формы учета перемещения товаров (далее статформа) в контексте ведения статистики взаимной торговли товарами Российской Федерации с государствами-членами ЕАЭС. В работе будет рассмотрен механизм функционирования статистической формы, ее основные характеристики, а также вызовы и перспективы ее дальнейшего развития в условиях динамично меняющейся мировой экономической конъюнктуры.

Методология исследования

Методология исследования основана на комплексном анализе как существующих нормативных актов, так и правоприменительной практики таможенных органов относительно статистического декларирования в ЕАЭС, которая позволит углубиться в текущие тенденции и проблемы в области предоставления статистических форм отчетности.

Основная часть

В контексте функционирования Евразийского экономического союза отмечается одна из его ключевых особенностей - возможность свободного перемещения товаров между странами-участницами, включая Россию, Белоруссию, Казахстан, Армению и Киргизию. В отличие от ситуации с торговлей товарами другими государствами, где требуется таможенное декларирование и уплата соответствующих платежей, внутри союза такие процедуры отсутствуют. Тем не менее, для обеспечения эффективного функционирования экономического союза и анализа состояния торговли, государству необходимо вести статистику взаимной торговли товарами между РФ и государствами-членами ЕАЭС.

С января 2016 года Федеральная таможенная служба России (ФТС России) получила новые полномочия как ответственный орган за ведение статистики в отношении продукции, перемещаемой в рамках торговли со странами-участницами ЕАЭС. Ранее данные обязанности выполняла Федеральная служба государственной статистики (Росстат). Среди инструментов учета перемещаемых товаров применяется статистическая форма учета перемещения товаров, разработанная для отслеживания потока товаров, полученных российскими субъектами внутреннего рынка из государств-членов ЕАЭС или отправленных ими в эти страны. Ввиду отсутствия в рамках ЕАЭС таможенного контроля между странами-участницами, это подчеркивает необходимость эффективного и надежного механизма сбора и обработки информации о перемещении товаров.

В свете постоянных изменений в торговой политике и регулировании внешнеэкономической деятельности, понимание и эффективное использование инструментов статистического декларирования товаров, таких как статформа, становится все более важным для обеспечения прозрачности, стабильности и эффективности международной торговли.

Федеральная таможенная служба Российской Федерации ведет статистику взаимной торговли товарами в соответствии с Методологией ведения таможенной статистики внешней торговли товарами государств-членов Евразийского экономического союза, которая позволяет обеспечить точность и сопоставимость статистических данных, что способствует развитию торговли и экономическому сотрудничеству между странами ЕАЭС [6].

Первоначально осуществляется сбор статистических форм, содержащих информацию о перемещении товаров между Российской Федерацией и государствами-членами Союза. Эти формы заполняются российскими субъектами внутреннего рынка и содержат подробные сведения о товарах, их объемах и стоимости, а также о направлении перемещения.

Собранные сведения затем проходят обработку и проверку на достоверность, включая запрос дополнительной информации у лиц, заключивших сделки по перемещению товаров, а также у лиц, обладающих правом владения, пользования и распоряжения товарами.

После анализа и обработки данных формируются статистические отчеты, которые публикуются и представляются как внутри страны, так и международным партнерам. Такие отчеты помогают в мониторинге и анализе динамики взаимной торговли и формировании соответствующих экономических стратегий и принятии политических решений.

Данные, содержащиеся в статистических формах учета перемещения товаров, представляют собой неотъемлемый источник информации, влияющий на оценку экономического состояния страны. Эти данные обладают широким спектром применений и представляют интерес для анализа с разных точек зрения:

- поддержка формирования и реализации экономической политики как на национальном уровне, так и на уровне ЕАЭС;
- поддержка торговой политики и переговоров по торговле;

- анализ импорта и экспорта товаров для разработки стратегий бизнеса;
- проведение экономических исследований как государственными, так и частными организациями;
- отслеживание динамики и тенденций рынка ЕАЭС для адаптации бизнес-стратегий и реагирования на изменения условий торговли [9].

Следует выделить категории товаров, которые освобождены от требования предоставления статистических форм. В соответствии со статьей 278 ФЗ №289 «О таможенном регулировании в Российской Федерации» к таким товарам относятся:

- 1) товары, перемещаемые физическими лицами, которые предназначены для неторгового оборота;
- 2) товары, которые не учитываются в соответствии с методологией ведения статистики взаимной торговли товарами государств - членом Союза [4];
- 3) товары, требующие обязательного декларирования в соответствии с международными договорами Российской Федерации;
- 4) товары, содержащие информацию, относимой к государственной тайне, а также отдельные категории товаров, определяемые Правительством Российской Федерации [7].

Тем не менее, вопреки общей политике свободного перемещения товаров в рамках ЕАЭС, следует отметить, что не все категории товаров, как было отмечено ранее, освобождены от таможенного контроля при их перемещении между Россией и странами-членами ЕАЭС. Определенные товарные группы подпадают под специальные правила, по которым требуется таможенное декларирование при вывозе из Российской Федерации, аналогично вывозу за пределы таможенной территории ЕАЭС. Например, согласно соглашению между Россией и Арменией, товары из 27 группы ТН ВЭД требуют таможенного декларирования в России, как если бы они экспортировались в Узбекистан, то есть в страну, не входящую в состав ЕАЭС [5]. Это означает, что при продаже топочного мазута в Армению нужно будет поместить этот товар под процедуру экспорта и заполнить соответствующую декларацию на товары.

Таможенные органы принимают статистическую информацию в виде электронного документа, который подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью через личный кабинет участника внешнеэкономической деятельности на сайте ФТС России (рисунок 1) [2]. Следует обратить внимание на то, что с точки зрения практики процесс подготовки статистических форм ограничен использованием только личного кабинета на сайте ФТС России, и нельзя представить их из специализированных программных средств.

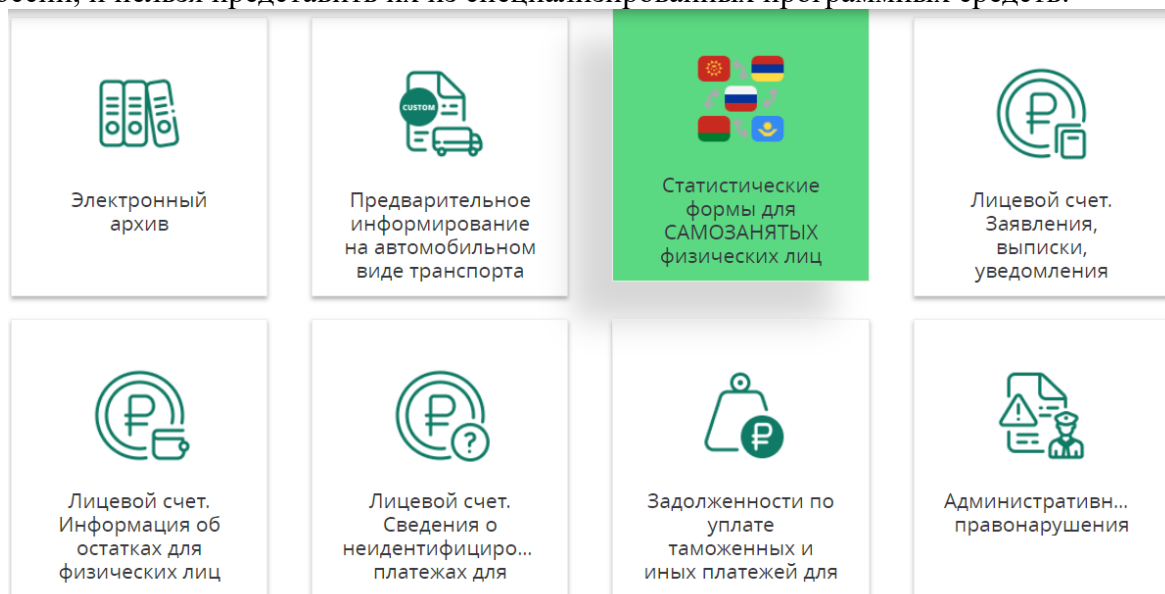


Рисунок 1. Статистическая форма в ЛК участника ВЭД [10]

Статистическая форма может быть представлена за отчетный месяц как по нескольким отгрузкам товаров в рамках одного контракта, так и отдельно для каждой отгрузки. В случае

товаров, продаваемых через интернет, форма представляется отдельно для каждой страны получения.

Необходимо представить статистическую форму в таможенный орган не позднее 10-го рабочего дня календарного месяца или следующего за календарным месяцем, в котором была произведена фактическая отгрузка/получение товаров, или за месяцем, когда срок временного ввоза/вывоза превысил 1 год, или же за месяцем, когда произошел переход права собственности до истечения срока временного ввоза/вывоза. График представления статистических форм учета в таможенные органы на год публикуется ежегодно ФТС России на своем официальном веб-сайте (рисунок 2). Например, статистические данные за апрель 2024 года следует предоставить до 17 мая 2024 года.

№п/п	Отчетный период (месяц, год)	Срок представления по дате (включительно)
1	Декабрь 2023 г.	22 января 2024 г.
2	Январь 2024 г.	14 февраля 2024 г.
3	Февраль 2024 г.	15 марта 2024 г.
4	Март 2024 г.	12 апреля 2024 г.
5	Апрель 2024 г.	17 мая 2024 г.
6	Май 2024 г.	17 июня 2024 г.
7	Июнь 2024 г.	12 июля 2024 г.
8	Июль 2024 г.	14 августа 2024 г.
9	Август 2024 г.	13 сентября 2024 г.
10	Сентябрь 2024 г.	14 октября 2024 г.
11	Октябрь 2024 г.	14 ноября 2024 г.
12	Ноябрь 2024 г.	13 декабря 2024 г.

Рисунок 2. График предоставления статистических отчетов в таможенные органы на 2024 год [10]

Если участники внешнеэкономической деятельности, занимающиеся торговлей со странами ЕАЭС, не предоставляют статистические формы учета перемещения товаров или содержат недостоверные данные в них, они могут быть подвергнуты административным штрафам. Данный вид правовой санкции установлен в отдельной статье Кодекса об административных правонарушениях (КоАП).

Статистическая форма будет являться недостоверной, если ее заполнение произведено с нарушением установленных правил. В случае выявления признаков недостоверных данных в представленной статформе, таможенные органы запрашивают дополнительные сведения у участника ВЭД через его личный кабинет. Участнику ВЭД предоставляется 10 рабочих дней на предоставление запрошенной информации.

Вовремя не представленные статистические формы или представленные с недостоверными данными влекут за собой административную ответственность согласно ст. 19.7.13 КоАП Российской Федерации для участников ВЭД:

- руководителя компании оштрафуют в размере от 10 000 до 15 000 рублей за первое нарушение, а при повторном нарушении размер штрафа составит от 20 000 до 30 000 рублей;
- индивидуального предпринимателя или компанию могут оштрафовать на сумму от 20 000 до 50 000 рублей за нарушение, а при повторном нарушении административный штраф составит от 50 000 до 100 000 рублей [1].

Иногда заявители самостоятельно обнаруживают ошибки в представленной ими статистической форме и инициируют процесс аннулирования неверной формы, предоставляя соответствующее заявление в таможенный орган с одновременной подачей новой статистической формы, содержащую корректные данные, позволяя тем самым избежать административной ответственности за допущенные ошибки.

Иногда, несмотря на перечисленные факторы, предприниматели, занимающиеся торговлей со странами ЕАЭС, забывают предоставлять необходимую информацию в таможенные органы. Однако благодаря эффективному взаимодействию между налоговыми и таможенными службами с их обменом данными, для контроля за соблюдением таможенного

законодательства, информация о взаимной торговле со странами ЕАЭС становится доступной для должностных лиц таможенных органов.

Возможно, на первый взгляд размер административного штрафа кажется невысоким, но на деле он значительно увеличивается за счет количества поданных статистических форм. Например, если в апреле 2024 года компания отправила по почте 100 товаров в Беларусь по 100 тыс. рублей каждый, минимальный размер штрафа составит 2 млн рублей. Даже при невысокой стоимости товаров, например, по 1 тыс. рублей каждый, штраф будет значительно превышать эту сумму - как минимум в 20 раз. Это несправедливо и непропорционально тяжести правонарушения, не способствует развитию экономических связей с потенциальными зарубежными клиентами и поставщиками. Для решения такой проблемы нужно вместо единого размера штрафа рассмотреть возможность установления дифференцированных штрафов в зависимости от объемов перемещаемых товаров их стоимости, что позволит более точно отражать тяжесть нарушения и снизить его несправедливость.

Анализ правоприменительной практики таможенных органов показывает, что 29,8% всех административных дел, возбужденных ими, касаются несоблюдения требований по подаче статистических форм. Из общего числа дел, возбужденных в таможенных органах за 2023 год, 46 652 были связаны с нарушением статьи 19.7.13 КоАП, а именно непредставление или несвоевременное представление статистических форм учета перемещения товаров [10]. Учитывая, что минимальный штраф по этой статье составляет 20 тыс. рублей, сумма взысканных штрафов превысила 900 млн рублей.

Причины совершения нарушений при подаче статистических форм в таможенные органы зачастую обусловлены недостаточным уровнем правовой грамотности участников взаимной торговли со странами ЕАЭС. Многие из них просто не осведомлены о своей обязанности предоставлять такие формы. Поэтому актуальным представляется увеличение объема информации, распространяемой таможенными органами для предотвращения подобных административных правонарушений.

В целях профилактики нарушений таможенные органы могут расширить спектр информационных методов, чтобы осведомить предпринимательское сообщество, занимающееся перемещением товаров через границу России в страны ЕАЭС или из них, о необходимости предоставления отчетности в таможенные органы и о последствиях ее нарушения, что может включать размещение информации на информационных стендах в пунктах въезда и выезда из РФ, создание информационных ресурсов на веб-сайтах ведомств, проведение консультационных встреч с представителями предпринимательского сообщества и использование других доступных средств коммуникации.

В современных условиях быстро изменяющейся мировой экономики, развитие статистической отчетности остается важным элементом для эффективного управления внешнеэкономической деятельностью и обеспечения устойчивого роста. Одним из ключевых стратегических направлений этого развития является повышение уровня автоматизации и цифровизации процессов сбора, анализа и представления статистических данных, что включает в себя разработку и внедрение передовых информационных технологий для обработки обширных объемов информации [8]. Кроме того, к перспективам относится усовершенствование методов сбора данных, в том числе использование современных электронных систем отслеживания перемещения товаров и обмена информацией между таможенными и налоговыми органами в ходе их сотрудничества. В целом, развитие статистического декларирования будет способствовать повышению прозрачности, эффективности и устойчивости мировой торговли, что является важным фактором для достижения целей устойчивого развития и процветания всех участников мирового рынка.

Заключение

Основной задачей таможенных органов РФ является обеспечение своевременной и достоверной отчетности участников внешнеэкономической деятельности. В рамках стратегических целей, определенных в Стратегии развития таможенной службы России до 2030 года, важно создание новых механизмов сбора статистической информации, что включает

устранение дублирования данных и внедрение дистанционных методов сбора, направленных на удовлетворение потребностей ФТС России [3]. Все это не только повысит эффективность контроля, но и позволит выявлять тенденции, прогнозировать развитие рынков и принимать решения в области экономической политики.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 06.04.2024). [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/abdc1d490927d6f20ff258a43bf05c8425f7063c/ (дата обращения: 20.04.2024).
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 19 июня 2020 г. N 891 "О порядке ведения статистики взаимной торговли товарами Российской Федерации с государствами - членами Евразийского экономического союза и признании утратившим силу Постановления Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2015 г. N 1329". [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_355625/afcc75a90b9c3e2c271a3ca8ecce850077c18bdb/ (дата обращения: 18.04.2024).
3. Распоряжение Правительства РФ от 23.05.2020 N 1388-р (ред. от 08.07.2023) «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года». [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_353557/ (дата обращения: 21.04.2024).
4. Решение Коллегии ЕЭК от 25.12.2018 № 210 "Об утверждении Методологии ведения статистики взаимной торговли товарами государств – членов Евразийского экономического союза и Методологии ведения таможенной статистики внешней торговли товарами государств – членов Евразийского экономического союза". [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_315139/92d3e3d03094ed76da5c15fa72b687f1ceb5931/ (дата обращения: 18.04.2024).
5. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о сотрудничестве в сфере поставок природного газа, нефтепродуктов и необработанных природных алмазов в Республику Армения от 2 декабря 2013 года (вступило в силу 24 июля 2014 года, письмо МИД России от 01.08.2014 № 11854/дп). [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001201312230032> (дата обращения: 20.04.2024).
6. "Таможенный кодекс Евразийского экономического союза" (ред. от 29.05.2019). [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 18.04.2024).
7. Федеральный закон от 03.08.2018 N 289-ФЗ (ред. от 26.02.2024) "О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304093/1d33dbf5850a10866a4f195f1e409ea80dc6414/ (дата обращения: 18.04.2024).
8. Грачева С. Ю., Тюкавкин-Плотников А. А. Проблемы применения технологии «удаленного» выпуска таможенными органами [Электронный ресурс] // Молодая наука Сибири: электрон. науч. журн. – 2021. – № 1. – Режим доступа: <http://mnv.irkgups.ru/toma/111-21>, свободный. – Загл. с экрана. – Яз. рус., англ. (дата обращения: 18.04.2024).
9. Пахаруков А. А. Понятие, цели, принципы экспортного контроля в Российской Федерации [Электронный ресурс] / А. А. Пахаруков, А. А. Фурман // Молодая наука Сибири: электрон. науч. журн. — 2021. — № 2. — Режим доступа: <https://mnv.irkgups.ru/toma/212-2021>, свободный. — Загл. с экрана. — Яз. рус., англ. (дата обращения: 18.04.2024).
10. ФТС России. [Электронный ресурс]. URL: <https://customs.gov.ru/> (дата обращения: 21.04.2024).

REFERENCES

1. Code of the Russian Federation on Administrative Offenses dated 12/30/2001 No. 195-FZ (as amended on 04/06/2024). [electronic resource]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/abdc1d490927d6f20ff258a43bf05c8425f7063c/ / (date of reference: 04/20/2024).
2. Decree of the Government of the Russian Federation of June 19, 2020 No. 891 "On the procedure for maintaining statistics on mutual trade in goods The Russian Federation with the member States of the Eurasian Economic Union and recognition as invalid Resolutions of the Government of the Russian Federation dated December 7, 2015 N 1329". [electronic resource]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_355625/afcc75a90b9c3e2c271a3ca8ecee850077c18bdb/ / (date of appeal: 04/18/2024).
3. Decree of the Government of the Russian Federation dated 05/23/2020 No. 1388-r (ed. dated 07/08/2023) "Strategy for the development of the Customs Service of the Russian Federation until 2030". [electronic resource]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_353557/ / (date of access: 04/21/2024).
4. Decision of the EEC Board dated December 25, 2018 No. 210 "On approval of the Methodology for Maintaining Statistics on mutual trade in goods of the Member States of the Eurasian Economic Union and the Methodology for maintaining customs statistics on foreign trade in goods of the member States of the Eurasian Economic Union". [electronic resource]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_315139/92d3e3d03094ed76da5c15fa72b687f1ceb5931/ / (date of access: 04/18/2024).
5. Agreement between the Government of the Russian Federation and the Government of the Republic of Armenia on Cooperation in the Supply of Natural Gas, Petroleum Products and Rough Natural Diamonds to the Republic of Armenia dated December 2, 2013 (entered into force on July 24, 2014, Letter No. 11854/dp from the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation dated 08/01/2014). [electronic resource]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001201312230032> (date of application: 04/20/2024).
6. "Customs Code of the Eurasian Economic Union" (as amended on 05/29/2019). [electronic resource]. URL: <http://www.consultant.ru/> / (accessed 04/18/2024).
7. Federal Law No. 289-FZ dated 08/03/2018 (as amended on 02/26/2024) "On Customs Regulation in the Russian Federation and on Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation". [electronic resource]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304093/1d33dbf5850a10866a4f195f1e409ea80dc6414/ / (date of access: 04/18/2024).
8. Gracheva S. Yu., Tyukavkin-Plotnikov A. A. Problems of using the technology of "remote" release by customs authorities [Electronic resource] // Young Science of Siberia: electron. Scientific journal – 2021. – No. 1. – Access mode: <http://mnv.irkgups.ru/toma/111-21> , free. – Blank from the screen. – Yaz. rus., English (date of reference: 04/18/2024).
9. Pakharukov A. A. The concept, goals, principles of export control in the Russian Federation [Electronic resource] / A. A. Pakharukov, A. A. Furman // Young Science of Siberia: electron. Scientific journal — 2021. — No. 2. — Access mode: <https://mnv.irkgups.ru/toma/212-2021> , free. — Cover from the screen. — Yaz. rus., English (date of reference: 04/18/2024).
10. FCS of Russia. [electronic resource]. URL: <https://customs.gov.ru/> / (date of access: 04/21/2024).

Информация об авторах

Воробьев Алексей Джустанович – студент 4 курса, специальность – таможенное дело, Иркутский государственный университет путей сообщения, г. Иркутск, e-mail: avd_20.02@mail.ru

Бутаков Михаил Игоревич – к.т.н., доцент кафедры «Таможенное дело и правоведение», Иркутский государственный университет путей сообщения, г. Иркутск, e-mail: mnc3@yandex.ru

Information about the authors

Vorobyev Alexey Dzhustanovich – 4th year student, specialty – customs, Irkutsk State Transport University, Irkutsk, e-mail: avd_20.02@mail.ru

Butakov Mikhail Igorevich – Candidate of Technical Sciences, Associate Professor of Customs and Jurisprudence, Irkutsk State Transport University, Irkutsk, e-mail: mnc3@yandex.ru.