

А.А. Громова, Н.В. Карпенко

Иркутский государственный университет путей сообщения, г. Иркутск, Российская Федерация

ТРЕБОВАНИЯ К СЛУЖЕБНОМУ ПОВЕДЕНИЮ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

Аннотация. В данной статье рассматривается служебное поведение и служебная дисциплина государственных служащих. Формирование морально-нравственных качеств личности государственного гражданского служащего, принципы и правила их поведения. Также изучение эффективных мер, направленных на предупреждение и профилактику правонарушений, в том числе коррупционной направленности. Приведен анализ по противодействию коррупции в таможенных органах.

Ключевые слова: служебная дисциплина, таможенные органы, государственный гражданский служащий, должностные лица, коррупция, служебные проверки.

A.A. Gromova, N.V. Karpenko

Irkutsk State Transport University, Irkutsk, the Russian Federation

REQUIREMENTS FOR THE OFFICIAL BEHAVIOR OF CUSTOMS OFFICIALS

Abstract. This article examines the official behavior and official discipline of civil servants. Formation of moral qualities of the personality of a state civil servant, principles and rules of their behavior. Also, the study of effective measures aimed at the prevention and prevention of offenses, including corruption. The analysis on combating corruption in customs authorities is given.

Keywords: service discipline, state civil servant, corruption, official behavior, offenses, customs authorities.

Введение

Эффективность таможенной службы находится в зависимости от поступков и выносимых заключений должностными лицами и сотрудниками таможенных органов по задачам, которые входят в их круг полномочий. Должностные лица и сотрудники таможенных органов при выполнении собственных полномочий обязаны управляться не только общепризнанными мерками российского законодательства, но и морально-этическими принципами. Особая роль отводится требованиям к служебному поведению должностных лиц и работников таможенных органов РФ.

Структура персонала таможенных органов включает в себя три категории, деятельность которых регулируется различными правовыми актами:

- федеральные государственные гражданские служащие таможенных органов (далее - ФГГС): осуществляют свою деятельность и соблюдают требования к служебному поведению согласно Федеральному закону РФ от 27 июля 2004 г. №79 «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее - Закон № 79-ФЗ) и Указу Президента РФ от 12 августа 2002 г. № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих»;

- сотрудники таможенных органов: проходят службу в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. №114 «О службе в таможенных органах Российской Федерации» (далее - Закон № 114-ФЗ), требования к служебному поведению закреплены в Дисциплинарном уставе таможенной службы Российской Федерации, утвержденном Указом Президента РФ от 16.11.1998 № 1396;

- работники бюджетной сферы, которые осуществляют деятельность в соответствии с Трудовым кодексом РФ.

К государственным гражданским служащим в таможенных органах относится весь инспекторский состав – это большая часть работающего в таможенных органах персонала; сотрудниками являются руководящий состав, правоохранительных подразделений, оперативно-дежурной службы и таможенной охраны, подразделений по противодействию коррупции и с 2020 года – инспекторский состав приграничных таможенных постов; сотрудники эконо-

мической сферы работают на обеспечивающих должностях (водители, делопроизводители, архивариусы и др.), а еще в ведомственных организациях здравоохранения, образования и т.д.

Государственные гражданские служащие призваны соблюдать дисциплину, нормы служебной, профессиональной этики и правила делового поведения. В соответствии со ст.56 Федерального закона №79-ФЗ служебная дисциплина на гражданской службе – обязательное для гражданских служащих соблюдение служебного распорядка государственного органа и должностного регламента, установленных в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами и со служебным контрактом [1].

Служебный распорядок в таможенном органе предусмотрен для каждой категории работающих: для сотрудников, ФГГС и работников. При поступлении на службу или работу в таможенном органе каждый знакомится с этим документом под роспись. Должностной регламент (должностная инструкция) разрабатывается по каждой штатной должности и при поступлении на службу или работу каждый вновь принятый также под роспись знакомится с этим документом. В них содержатся помимо прав и обязанностей требования к служебному поведению. Перечень основных требований к служебному поведению ГГС содержится в статье 18 Федерального закона №79-ФЗ. Условно эти требования можно разделить на три группы: в отношении граждан; государственных гражданских служащих; общественных объединений, организаций и социальных групп.

В отношении ГГС это выполнение служебных обязанностей добросовестно, на высоком профессиональном уровне; осуществление профессиональной служебной деятельности; обязательство не совершать действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей; соблюдение ограничений, установленных законодательством; обязательство не совершать поступки, порочащие его честь и достоинство; соблюдение установленных правил публичных выступлений и предоставления служебной информации; обязательство не допускать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб как его репутации, так и авторитету госоргана в целом [1].

Кроме этого, основные принципы служебного поведения ГГС установлены Президентом РФ. Они представляют собой основы поведения государственных служащих, которыми им надлежит руководствоваться при исполнении должностных обязанностей [2].

Для сотрудников таможенных органов основным документом, определяющим сущность служебной дисциплины, является Дисциплинарный устав таможенной службы РФ. Служебная дисциплина основывается на соблюдении каждым сотрудником Конституции РФ и законодательства РФ, на сознательном исполнении служебного долга, а также на личной ответственности за экономическую безопасность России. В соответствии с п.4 Дисциплинарного устава таможенной службы служебная дисциплина обеспечивается за счет личной ответственности каждого сотрудника за исполнение своих должностных обязанностей; строгого соблюдения ими правил внутреннего распорядка в таможенном органе, порядка работы со служебной информацией, установленных правил ношения форменной одежды, корректного поведения при исполнении своих должностных обязанностей; поддержания уровня квалификации, необходимого для исполнения своих должностных обязанностей; постоянного контроля начальника таможенного органа за исполнением подчиненными своих должностных обязанностей, умелого сочетания и справедливого применения начальниками мер убеждения и принуждения [3].

Следующим документом, определяющим требования к служебному поведению должностных лиц таможенных органов, является Кодекс этики и служебного поведения должностных лиц работников таможенных органов Российской Федерации (далее – Кодекс), представляющий собой свод общих принципов профессиональной этики и основные правила служебного поведения, которыми должны руководствоваться должностные лица таможенных органов независимо от занимаемой должности [4].

Кодекс определяет основные направления повышения эффективности выполнения должностными лицами и работниками таможенных органов своих служебных обязанностей, а также укрепления авторитета таможенников в глазах граждан. В служебном поведении должностным лицам необходимо исходить из конституционных положений о том, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью и каждый гражданин имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту чести, достоинства, своего доброго имени [4].

Одним из основных требований служебного поведения должностных лиц таможенных органов Российской Федерации является противодействие проявлениям коррупции и принятие мер по ее предупреждению в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, а именно:

- уведомлять руководителя ФТС России (начальника таможенного органа), органы прокуратуры РФ или другие государственные органы обо всех случаях обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения к злоупотреблению служебным положением, даче или получению взятки, злоупотреблению полномочиями, коммерческому подкупу либо иному незаконному использованию своего должностного положения;

- принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов, а также меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов;

- уведомлять руководителя ФТС России (начальника таможенного органа), о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только им станет об этом известно;

- уведомлять руководителя ФТС России (начальника таможенного органа) обо всех случаях получения подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением служебных обязанностей;

- представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на себя и своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

- предоставление информации об адресах сайтов или страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, на которых размещена общедоступная информация, и данных, позволяющих их идентифицировать;

- принимать меры по безопасности и конфиденциальности информации, которая стала известна им в связи с исполнением служебных обязанностей [4].

В последнее время в таможенных органах утверждаются стандарты и процедуры, которые направлены на обеспечение предупреждения коррупции, добросовестной службы и поведения должностных лиц и работников таможенных органов. При написании статьи авторами были изучены Стандарты и процедуры должностных лиц и работников Сибирского таможенного управления. Эти стандарты и процедуры представляют собой совокупность взаимосвязанных правил, процедур и правил поведения, направленных на предупреждение и пресечение коррупционных преступлений в деятельности данного таможенного органа [5].

Для неукоснительного соблюдения требований к служебному поведению в таможенных органах действуют комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов. Основными задачами этих комиссий является обеспечение соблюдения государственными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», другими федеральными законами, а также осуществление в государственном органе мер по предупреждению коррупции [6].

Таким образом, требования к служебному поведению, в том числе служебной дисциплине и правопорядку, закреплены в нормативно-правовых актах РФ. Эти требования должностные лица обязаны неукоснительно соблюдать. Несоблюдение этих требований является нарушением служебной дисциплины и влечет за собой привлечение должностного лица к дисциплинарной или материальной ответственности. Контроль за соблюдением требований

официальной процедуры в таможенных органах возложен на руководителей структурных подразделений, а также управления по борьбе и профилактике правонарушений и управления по борьбе с коррупцией.

Подразделения по контролю и профилактике правонарушений участвуют в организации и проведении внутреннего контроля, координируют деятельность таможенных органов по предупреждению происшествий, проявлений коррупции и нарушений профессиональной (трудовой) дисциплины среди должностных лиц и работников таможенных органов, учреждений, представительств (представителей) [8].

Подразделения по противодействию коррупции также участвуют в организации и проведении служебных проверок, выявляют, предупреждают и пресекают преступления коррупционной направленности и иные преступления против интересов государственной службы со стороны должностных лиц таможенных органов, а также иных лиц, склоняющих должностных лиц таможенных органов к совершению указанных преступлений и нанесению ущерба экономическим интересам и экономической безопасности Российской Федерации [9].

Одной из эффективных мер предупреждения и предотвращения преступлений, в том числе коррупционного характера, являются служебные проверки, которые проводятся в целях установления фактов, обстоятельств и причин совершения дисциплинарных проступков должностными лицами таможенных органов. В ходе служебной проверки устанавливаются причины и условия, способствовавшие совершению дисциплинарного проступка, разрабатываются предложения по организации и проведению профилактических мероприятий, направленных на устранение причин и условий, способствовавших их совершению [10].

Так, в 2020 году в таможенных органах подразделениями по противодействию коррупции проведено 685 служебных проверок, что на 335 проверок меньше, чем в 2019 году. (в 2019 – 1020). Поводом для проведения служебных проверок стала информация, поступившая из правоохранительных органов и прокуратуры – 100 (2019 – 110); ФТС и РТУ – 104 (2019 – 213); службы по противодействию коррупции – 20 (2019 – 23) и др.

Анализ состояния служебной дисциплины, а также профилактической, воспитательной и антикоррупционной работы показывает, что разъяснительная работа, проводимая в таможенных органах в 2020 году, направлена на соблюдение должностными лицами требований законодательства Российской Федерации, а также нормативные правовые (правовые) акты ФТС России позволили снизить количество нарушений служебной дисциплины по сравнению с 2019 годом на 12,9%. Средний показатель нарушений служебной дисциплины по отношению к фактическому количеству в 2020 году составил 35,9% (в 2019 году – 48,8%).

В то же время этот показатель увеличился во Владимире (на 15%), Калуге (на 15,4%), Москве (на 1,7%) и Туле (на 36,1%). Каковы основные причины увеличения показателя служебных дисциплинарных проступков в 2020 году по отношению к фактическому количеству?

Владимирская таможня: 110 нарушений служебной дисциплины, допущенных должностными лицами Владимирской таможни, выявлено по результатам промежуточных служебных проверок (с 2019 по 2020 год), выявленных в ходе комплексной проверки в 4 квартале 2019 года, проведенной в период осень 2017 - 2019 гг.

Калужская таможня: Сокращения штата связаны с организационными и кадровыми мероприятиями, реализованными в 2020 году, в результате чего штат таможни был сокращен на 37 штатных единиц. Также увеличение данного показателя связано с увеличением товаропотока в Обнинской таможне и большой загруженностью должностных лиц таможни, а также ослаблением контроля со стороны руководства таможни.

Московская областная таможня: 36,5% нарушений служебной дисциплины (86 из 236) происходят по вине должностных лиц Московского таможенного поста (Центра электронного декларирования), основными причинами которых являются: большой объем работы, отсутствие профессионального опыта у работников таможенного поста (82 правонарушения совершены должностными лицами со стажем работы менее одного года), отсутствием должного контроля со стороны руководства поста.

Тульская таможня: наибольшее количество нарушений служебной дисциплины (64 из 107) выявлено в ходе комплексной проверки 2020 года, причинами которых стали: ненадлежащее исполнение должностными лицами своих обязанностей и ослабление контроля за деятельностью нижестоящих должностных лиц со стороны начальников структурных подразделений и таможенных постов.

Кроме того, в 2020 году на 42%, по сравнению с 2019 годом (с 761 до 442) снизилось количество нарушителей служебной дисциплины, неоднократно совершающих нарушения. Также отмечается снижение количества правонарушений, совершенных данной категорией работников, с 2063 (2019 г.) до 1198 (2020 г.). Но при этом среднее значение количества нарушений, совершенных одним и тем же должностным лицом (два и более нарушения), остается неизменным с 2019 года и составляет 2,7 нарушения на 1 работающего [11].

Количество должностных лиц, привлекаемых к дисциплинарной ответственности за коррупционные правонарушения, остается высоким. В первом полугодии 2021 года к дисциплинарной ответственности за коррупционные правонарушения привлечено 87 должностных лиц, 15 - уволены в связи с утратой доверия. Кроме того, в первом полугодии 2021 года по материалам подразделений по противодействию коррупции возбуждено 103 уголовных дела, из них 50 в отношении сорока должностных лиц и 53 в отношении пятидесяти взяточдателей.

По уже возбужденным уголовным делам по материалам антикоррупционных ведомств осуждены 16 таможенников и 9 коррупционеров [12].

Заключение

Таким образом, основными причинами нарушений служебной дисциплины, совершаемых должностными лицами таможенных органов, согласно заключениям Управления по борьбе с коррупцией ФТС России, являются: недостаточное знание требований регламентирующих документов; ненадлежащее исполнение служебных обязанностей при совершении таможенных операций; недостаточный опыт в сфере применения таможенного законодательства (для центров электронного декларирования) и значительные нагрузки, а также недостаточный уровень эффективности контроля со стороны руководства.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 27.07.2004 № 79-ФЗ: ред. от 16.12.2019 № 432-ФЗ / <http://kremlin.ru>
2. Указ Президента РФ от 12 августа 2002 г. № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих».
3. Указ Президента РФ от 16.11.1998 № 1396 «Об утверждении Дисциплинарного устава таможенной службы Российской Федерации».
4. Приказ ФТС России от 30 декабря 2021 г. № 1187 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения должностных лиц таможенных органов Российской Федерации».
5. Стандарты и процедуры, направленные на обеспечение предупреждения коррупции, добросовестной службы и поведения должностных лиц и работников Сибирского таможенного управления/<https://stu.customs.gov.ru/document/text/224871> (дата обращения 09.02.2021).
6. Указ Президента РФ от 1 июля 2010 г. № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов».
7. Приказ ФТС России от 7 февраля 2017 г. № 187 «Об утверждении Положения об Управлении государственной службы и кадров».
8. Приказ ФТС России от 9 февраля 2017 г. № 207 «Об утверждении Положения об Управлении по противодействию коррупции».
9. Приказ ФТС России от 2 августа 2012 г. № 1557 «Об утверждении Инструкции «Об организации и о проведении служебной проверки в таможенных органах Российской Федерации».

10. Федеральная таможенная служба [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://customs.gov.ru> (дата обращения: 06.02.2022)

11. Информация о ходе выполнения мероприятий, предусмотренных планом Федеральной таможенной службы по противодействию коррупции в таможенных органах Российской Федерации, представительств таможенной службы Российской Федерации в иностранных государствах и учреждениях, находящихся в ведении ФТС России, на 2021 – 2023 годы, за I полугодие 2021 года // Официальный сайт ФТС России. – Режим доступа URL: <http://customs.ru/activity/protivodejstvie-korruptzii/doklady,-otchety,-obzory,-statisticheskaya-informacziya/o-xode-realizaczii-mer-po-protivodejstviyu-korruptzii> (дата обращения 09.02.2021).

12. О службе в таможенных органах Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 21.07.1997 № 114-ФЗ; ред. от 16.12.2019 № 432-ФЗ / <http://kremlin.ru>

REFERENCES

1. On the State Civil Service of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 79-FZ of 27.07.2004: ed. dated 16.12.2019 No. 432-FZ / <http://kremlin.ru>

2. Decree of the President of the Russian Federation No. 885 of August 12, 2002 "On approval of the general principles of official conduct of civil servants".

3. Decree of the President of the Russian Federation No. 1396 dated 16.11.1998 "On Approval of the Disciplinary Statute of the Customs Service of the Russian Federation".

4. Order of the Federal Customs Service of Russia No. 1187 dated December 30, 2021 "On Approval of the Code of Ethics and Official Conduct of Officials of the Customs Authorities of the Russian Federation".

5. Standards and procedures aimed at ensuring the prevention of corruption, conscientious service and behavior of officials and employees of the Siberian Customs Administration//<https://stu.customs.gov.ru/document/text/224871> (accessed 09.02.2021).

6. Decree of the President of the Russian Federation No. 821 of July 1, 2010 "On Commissions for compliance with the Requirements for the Official Conduct of Federal Civil Servants and the Settlement of conflicts of interest".

7. Order of the Federal Customs Service of Russia dated February 7, 2017 No. 187 "On Approval of the Regulations on the Management of Public Service and Personnel".

8. Order of the Federal Customs Service of Russia dated February 9, 2017 No. 207 "On Approval of the Regulations on the Anti-Corruption Department".

9. Order of the Federal Customs Service of Russia dated August 2, 2012 No. 1557 "On Approval of the Instruction "On the Organization and Conduct of an Internal Audit in the Customs Authorities of the Russian Federation".

10. Federal Customs Service [Electronic resource]. - Access mode: <https://customs.gov.ru> (accessed: 06.02.2022)

11. Information on the implementation of the measures provided for by the plan of the Federal Customs Service to combat corruption in the customs authorities of the Russian Federation, representative offices of the Customs Service of the Russian Federation in foreign countries and institutions under the jurisdiction of the FCS of Russia for 2021-2023, for the first half of 2021 // Official website of the FCS of Russia. - URL access mode: <http://customs.ru/activity/protivodejstvie-korruptzii/doklady,-otchety,-obzory,-statisticheskaya-informacziya/o-xode-realizaczii-mer-po-protivodejstviyu-korruptzii> (accessed 09.02.2021).

12. On service in the Customs authorities of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation dated 21.07.1997 No. 114-FZ: ed. dated 16.12.2019 No. 432-FZ / <http://kremlin.ru>

Информация об авторах

Громова Анастасия Александровна – студент 4 курса, специальность – таможенное дело, Иркутский государственный университет путей сообщения, г. Иркутск, e-mail: tata181199@icloud.com

Карпенко Наталья Васильевна – к.п.н., доцент кафедры «Таможенное дело и правоведение», Иркутский государственный университет путей сообщения, г. Иркутск, e-mail: 85912008@rambler.ru

Information about the authors

Gromova Anastasia Aleksandrovna – 4th year student, specialty - customs, Irkutsk State Transport University, Irkutsk. e-mail: tata181199@icloud.com

Karpenko Natalya Vasilevna – Ph. D. in Pedagogics, assistant professor of the cathedra «Customs and law» in Irkutsk State Transport University, Irkutsk, the Russian Federation, e-mail: 85912008@rambler.ru