

А.Н. Ступина, Н.В. Карпенко

Иркутский государственный университет путей сообщения, г. Иркутск, Российская Федерация

АНАЛИЗ КОРРУПЦИОННЫХ ПРОЯВЛЕНИЙ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ

Аннотация. В данной статье исследование посвящено важнейшей экономико-политической категории, как коррупционные проявления в области таможенного дела и взаимодействия с государственными органами. В статье проанализировано правовое регулирование, рассмотрены особенности реализации проблем правового регулирования противодействия коррупции в таможенных органах.

Ключевые слова: таможенные органы, коррупция, противодействие коррупции, правовое регулирование, стратегия.

A.N. Stupina, N.V. Karpenko

Irkutsk State Transport University, Irkutsk, the Russian Federation

ANALYSIS OF CORRUPTION MANIFESTATIONS IN CUSTOMS AUTHORITIES

Abstract. In this article, the study is devoted to the most important economic and political category, as corruption manifestations in the field of customs and interaction with government agencies. The article analyzes the legal regulation, considers the specifics of the implementation of the problems of legal regulation of anti-corruption in the customs authorities.

Keywords: customs authorities, corruption, anti-corruption, legal regulation, strategy.

Введение

Всем известно, что коррупция является всемирной проблемой и наносит необратимый ущерб как должностному лицу, так и всему государству в целом. Коррупция остается глобальной проблемой в наши дни. Поэтому Федеральной таможенной службой утверждается План мероприятий по противодействию коррупции в таможенных органах РФ, представительств таможенной службы РФ в иностранных государствах и учреждениях, находящихся в ведении ФТС России (далее - план). В настоящее время этот план утвержден на 2021 – 2024 годы [1].

Коррупционная политика государства строится с учетом международно-правовых стандартов. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры государства представляют собой часть правовой основы антикоррупционной политики. Она ориентирована на правовое, научно обоснованное воздействие на все факторы коррупции. Хотя в настоящее время в России и сформированы основы антикоррупционной политики, тем не менее, можно с уверенностью утверждать, что её эффективность не соответствует требованиям общества и его граждан [2].

Целью данной статьи является анализ коррупционных проявлений и причин ее распространения в таможенных органах России. Если говорить о причинах, то необходимо назвать основные: отсутствие «работающих» антикоррупционных законов; недостатки и ошибки в проведении профилактической и предупредительной работы с персоналом; недостаточная кадровая политика государства; криминализация части госслужащих [2].

Государственным служащим в нашей стране отведена ведущая роль в осуществлении коррупционной политики государства и формировании механизма противодействия коррупции. Поэтому их деятельность и служебное поведение должны соответствовать международным стандартам и требованиям Российского законодательства в данной области.

Начало системной борьбы с коррупцией в России связано с утверждением Указом Президента РФ от 13.04.2010 № 460 Национальной стратегии противодействия коррупции и принятием Федерального закона «О противодействии коррупции». Национальная стратегия представляет собой постоянно совершенствуемую систему мер организационного, экономического, правового, информационного и кадрового характера, охватывающую федеральный,

региональный и муниципальный уровни и направленную на устранение коренных причин коррупции в обществе [3].

В настоящее время в системе органов государственного управления происходят коренные преобразования. Как правило, при осуществлении всякого рода изменений, имеют место быть факты злоупотребления должностными (служебными) полномочиями. Именно поэтому Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» постоянно редактируется, статьей 6 Федерального закона предусмотрены меры профилактики коррупции, а в статье 7 определены направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции [4]. Федеральным законом №273 впервые дано определение понятию «противодействие коррупции». Это деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции), по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией), по минимизации и ликвидации последствий коррупционных правонарушений [4].

Правовая основа противодействия коррупции - это основа правового регулирования системы борьбы с коррупционными проявлениями. Оно осуществляется через федеральные законы, международные договоры, нормативные правовые акты, ведомственные и межведомственные акты.

В настоящее время можно сказать, что эффективность работы по противодействию коррупции оставляет желать лучшего. Необходимо, на наш взгляд, изменить подход к этой работе: перейти от мер уголовных к мерам профилактики и предупреждения нарушений коррупционной направленности.

Сегодня можно назвать ряд факторов, которые приводят к коррупции. Они носят как объективный, так и субъективный характер. К первым можно отнести: криминализацию и высокий уровень организованной преступности, «теневую» экономику и лоббизм, слабые основы правового государства, отсутствие подлинной независимости СМИ и, как результат, недостаточная информированность населения о последствиях коррупции.

Если говорить о прочих факторах, то здесь можно назвать «перекося» в государственной службе, несоблюдение отдельными служащими запретов и ограничений, гарантий, льгот, страхования, социального обеспечения [5].

Отсюда возникает необходимость понять, что коррупционные проявления - это угроза национальной безопасности. Поэтому требуется критически оценить эффективность уже существующих мер по профилактике и борьбы с коррупцией.

По оценкам зарубежных экспертов, в России достаточно высокий уровень коррупции, который, в том числе, отражается и на притоке иностранного капитала в страну. ФТС России ведет постоянный мониторинг деятельности региональных таможенных управлений, которые в свою очередь проводят точно такую же работу в отношении нижестоящих подразделений. Ежеквартально руководители региональных управлений отчитываются по исполнению мероприятий плана в ФТС России.

На официальном сайте ФТС размещена информация о ходе выполнения мероприятий, предусмотренных планом ФТС по противодействию коррупции в таможенных органах РФ, представительствах таможенной службы РФ в иностранных государствах и учреждениях, находящихся в ведении ФТС России, на 2021 – 2024 годы, за I полугодие 2021 года [6]. План содержит три блока мероприятий:

1. Соблюдение должностными лицами таможенных органов Российской Федерации ограничений, запретов, требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ.

2. Мероприятия по выявлению причин и условий коррупционных проявлений в таможенных органах Российской Федерации, анализ коррупционных рисков с целью их устранения.

3. Взаимодействие таможенных органов Российской Федерации с институтами гражданского общества и гражданами в части их информирования о деятельности таможенных органов.

В 1 полугодии 2021 года таможенными органами выявлялись причины и условия проявления коррупции в таможенных органах, мониторинг коррупционных рисков и их устранение; совершенствование форм и методов работы кадровых подразделений путем внедрения в практическую деятельность методических рекомендаций [7].

Коррупционные проявления в таможенных органах серьезно затрудняют нормальное функционирование механизмов экономических отношений в сфере таможенного дела. Препятствуя повышению эффективности таможенных органов, вызывает в российском обществе серьезную тревогу и недоверие к государственным институтам, создает негативный имидж России на международной арене и правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности Российской Федерации.

Тем не менее, коррупция – это не просто вид преступной деятельности, а явление куда более объемное по своим масштабам. Ошибочно полагать, что коррупция – это лишь взятки, покровительство и т. д. И одним только правовым инструментарием ее не устранить.

Принимая во внимание тот факт, что с января 2015 года создан Таможенный союз, в настоящее время функционирующий в рамках ЕАЭС [8], необходимо учитывать, что при интегрировании таможенной территории РФ с таможенными территориями стран-участниц ТС коррупция выходит на международный уровень.

Таким образом, в целях эффективной борьбы с коррупционными проявлениями в таможенной сфере, нужно в первую очередь доработать и привести к общему виду таможенное законодательство государств-членов ТС.

Проблема борьбы с коррупционными проявлениями в нашей стране, в том числе в таможенных органах, состоит в том, что эта деятельность возложена на государственных служащих, которых граждане нашего общества считает «коррупционерами» и взяточниками. Особенно это наглядно проявляется среди чиновников высших эшелонов власти, наделенных властью. Как пример, в Российской Федерации до сих пор не принят закон о лоббизме; депутаты не отказываются от своей неприкосновенности; практически не реализуется принцип равенства всех перед законом и судом, прописанный в Конституции РФ; система материального вознаграждения указанных выше чиновников не связана с результатами их деятельности; принципом замещения ими должностей на государственной службе является не профессионализм и компетентность, не служение государству, а принцип преданности и верности вышестоящему должностному лицу и т.д.

Для этой негативной ситуации в нашем обществе и построением подлинно правового государства необходимо осуществить основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции [4].

Какой бы не была законодательная база, не стоит рассчитывать, что только благодаря ей, можно искоренить проблему коррупции. Нынешнее состояние этого явления для успешной борьбы с ним требует комплекса мер политического, экономического, идеологического, правового и организационного характера как на национальном уровне, так и на международном.

В 2020 году по материалам подразделений по противодействию коррупции ФТС России возбуждено 266 уголовных дел, в том числе: 148 – по преступлениям коррупционной направленности (67 уголовных дел в отношении 49 должностных лиц таможенных органов и 81 уголовное дело в отношении 82 взятокдателей) [6].

В первом полугодии 2021 года по материалам подразделений по противодействию коррупции таможенных органов возбуждено 103 уголовных дела коррупционной направленности: 50 – в отношении 40 должностных лиц и 53 – в отношении 50 взятокдателей.

По уголовным делам, ранее возбужденным по материалам подразделений по противодействию коррупции, осуждено 16 должностных лиц таможенных органов и 9 взяточдателей.

Подразделения по противодействию коррупции таможенных органов на постоянной основе принимают меры по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений коррупционной направленности и иных преступлений против интересов государственной службы при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд таможенных органов.

В первом полугодии 2021 года по материалам подразделений по противодействию коррупции возбуждено 14 уголовных дел по преступлениям, выявленным при реализации государственных контрактов.

В целях выявления, предупреждения и пресечения преступлений коррупционной направленности подразделениями по противодействию коррупции таможенных органов на основании совместных оперативно-розыскных мероприятий осуществляется взаимодействие с подразделениями ФСБ России, МВД России и иных правоохранительных органов.

Результатом этих оперативно-розыскных мероприятий в первом полугодии 2021 года явилось возбуждение 39 уголовных дел, в которых присутствовали признаки составов преступлений, предусмотренных статьями 290, 291, 286 Уголовного кодекса Российской Федерации [7].

Опыт исследования коррупционных проявлений в таможенных органах, позволяет привести примеры взяточничества среди должностных лиц. Условно можно разделить сотрудников таможенных органов, получивших взятку, на две группы, согласно должностному положению:

Первая группа представляет собой должностных лиц, которые проводят таможенный контроль и таможенное оформление. Их число значительно, примерно 88 процентов. А вторая группа – это сотрудники, которые проводят оперативно-розыскную работу по борьбе с контрабандой и иными административными и уголовными правонарушениями и преступлениями. Их значительно меньше: примерно 12 процентов [2].

Для ликвидации (минимизации) коррупции, как социального зла, необходимо принимать меры по устранению ее причин. А это возможно лишь в результате продуманной и эффективной государственной политики в данном направлении.

Планомерность и системность реализации государственной политики по противодействию коррупции в настоящее время обеспечивается посредством исполнения соответствующих поручений Президента РФ.

Заключение

Коррупционные проявления в таможенных органах серьезно затрудняют нормальное функционирование механизмов экономических отношений в сфере таможенного дела. Препятствуя повышению эффективности таможенных органов, вызывает в российском обществе серьезную тревогу и недоверие к государственным институтам, создает негативный имидж России на международной арене и правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности Российской Федерации.

Таким образом, в целях эффективной борьбы с коррупционными проявлениями в таможенной сфере, нужно в первую очередь доработать и привести к общему виду таможенное законодательство государств-членов ТС.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Приказ ФТС России от 30 сентября 2021 г. N 848 «Об утверждении плана Федеральной таможенной службы по противодействию коррупции в таможенных органах Российской Федерации, представительствах таможенной службы Российской Федерации в иностранных государствах и учреждениях, находящихся в ведении ФТС России, на 2021 - 2024 годы» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.alta.ru/tamdoc/21pr0848/> (дата обращения 06.02.2022).

2. Карпенко Н.В. Антикоррупционная политика и правовые аспекты противодействия коррупции в России // Культура. Наука. Образование. – 2020. – №1 – С.106-113.
3. Указ Президента РФ от 13.04.2010 №460 «Национальная стратегия противодействия коррупции» [Электронный ресурс]. Режим доступа: / <http://kremlin.ru> (дата обращения: 06.02.2022).
4. О противодействии коррупции: Федеральный закон РФ от 25.12.2008 №273-ФЗ [Электронный ресурс]. Режим доступа: / <http://kremlin.ru> (дата обращения: 06.02.2022).
5. Петрушко Е.Н., Москаленко О.А. Теоретические основы и анализ профилактики коррупционных правонарушений в таможенных органах Российской Федерации в 2019 году // Вестник Евразийской науки, 2020 №3, <https://esj.today/PDF/35ECVN320.pdf> (доступ свободный).
6. Федеральная таможенная служба [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://customs.gov.ru> (дата обращения: 06.02.2022).
7. Информация о ходе выполнения мероприятий, предусмотренных планом Федеральной таможенной службы по противодействию коррупции в таможенных органах Российской Федерации, представительствах таможенной службы Российской Федерации в иностранных государствах и учреждениях, находящихся в ведении ФТС России, на 2021 – 2024 годы, за I полугодие 2021 года // Официальный сайт ФТС России. – Режим доступа URL: <http://customs.ru/activity/protivodejstvie-korruptzii/doklady,-otchety,-obzory,-statisticheskaya-informacziya/o-xode-realizaczii-mer-po-protivodejstviyu-korruptzii> (дата обращения 06.02.2022).
8. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/ (дата обращения 06.02.2022).
9. О системе государственной службы Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 27.05.2003 № 58-ФЗ: ред. от 23.05.2016 № 143-ФЗ / [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://kremlin.ru> (дата обращения 06.02.2022).
10. О службе в таможенных органах Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 21.07.1997 № 114-ФЗ: ред. от 16.12.2019 № 432-ФЗ / [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://kremlin.ru> (дата обращения 06.02.2022).
11. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 27.07.2004 № 79-ФЗ: ред. от 16.12.2019 № 432-ФЗ [Электронный ресурс]. Режим доступа: / <http://kremlin.ru> (дата обращения 06.02.2022).

REFERENCES

1. Order of the Federal Customs Service of Russia No. 848 dated September 30, 2021 "On Approval of the Plan of the Federal Customs Service for Combating Corruption in the Customs Authorities of the Russian Federation, Representative Offices of the Customs Service of the Russian Federation in Foreign Countries and Institutions under the Jurisdiction of the Federal Customs Service of Russia for 2021-2024" <https://www.alt.ru/tamdoc/21pr0848> [Electronic resource]. - Electron. dan. - Access mode: <http://kremlin.ru> (accessed 06.02.2022).
2. Karpenko N.V. Anti-corruption policy and legal aspects of combating corruption in Russia // Culture. The science. Education.- 2020- No. 1 - pp.106-113.
3. Decree of the President of the Russian Federation No. 460 dated 13.04.2010 "National Anti-Corruption Strategy" [Electronic resource]. - Electron. dan. - Access mode: <http://kremlin.ru> (accessed 06.02.2022).
4. On Combating corruption: Federal Law of the Russian Federation No. 273-FZ of 25.12.2008. [Electronic resource]. - Electron. dan. - Access mode: <http://kremlin.ru> (accessed 06.02.2022).
5. Petrushko E.N., Moskalenko O.A. Theoretical foundations and analysis of prevention of corruption offenses in the customs authorities of the Russian Federation in 2019 // Bulletin of Eurasian Science, 2020 No. 3, <https://esj.today/PDF/35ECVN320>.

6. Federal Customs Service [Electronic resource]. - Access mode: <https://customs.gov.ru> (accessed: 06.02.2022).

7. Information on the implementation of the measures provided for by the plan of the Federal Customs Service to combat corruption in the customs authorities of the Russian Federation, representative offices of the Customs Service of the Russian Federation in foreign countries and institutions under the jurisdiction of the Federal Customs Service of Russia for 2021-2023, for the first half of 2021 // Official website of the Federal Customs Service of Russia. - URL access mode: <http://customs.ru/activity/protivodejstvie-korruptzii/doklady,-otchety,-obzory,-statisticheskaya-informaciya/o-xode-realizaczii-mer-po-protivodejstviyu-korruptzii> (accessed 06.02.2022).

8. Customs Code of the Eurasian Economic Union [Electronic resource]. - Electron. dan. - Access mode: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/ (accessed 06.02.2022).

9. On the Civil Service system of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 58-FZ of 27.05.2003: ed. dated 23.05.2016 No. 143-FZ [Electronic resource]. - Electron. dan. - Access mode: <http://kremlin.ru> (accessed 06.02.2022).

10. On service in the Customs authorities of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation dated 21.07.1997 No. 114-FZ: ed. dated 16.12.2019 No. 432-FZ [Electronic resource]. - Electron. dan. - Access mode: <http://kremlin.ru> (accessed 06.02.2022).

11. On the State Civil Service of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 79-FZ of 27.07.2004: ed. dated 16.12.2019 No. 432-FZ [Electronic resource]. - Electron. dan. - Access mode: <http://kremlin.ru> (accessed 06.02.2022).

Информация об авторах

Ступина Анастасия Николаевна – студент кафедры «Таможенное дело и правоведение», Иркутский государственный университет путей сообщения, г. Иркутск, e-mail: stupina2000@inbox.ru

Карпенко Наталья Васильевна – к.п.н., доцент кафедры «Таможенное дело и правоведение», Иркутский государственный университет путей сообщения, г. Иркутск, e-mail: 85912008@rambler.ru

Information about the authors

Stupina Anastasia Nikolaevna – student of the Department of Customs and Law-Management, Irkutsk State Transport University, Irkutsk, e-mail: stupina2000@inbox.ru

Karpenko Natalya Vasilevna – Ph. D. in Pedagogics, assistant professor of the cathedra «Customs and law» in Irkutsk State Transport University, Irkutsk, the Russian Federation, e-mail: 85912008@rambler.ru