

Шуреева А.С.¹, Григоренко С.А.¹

¹Иркутский государственный университет путей сообщения, г. Иркутск, Российская Федерация

СРАВНЕНИЕ ТАМОЖЕННЫХ ПРОЦЕДУР ТК ЕС И ТК ЕАЭС НА ПРИМЕРЕ ТАМОЖЕННЫХ ПРОЦЕДУР ПЕРЕРАБОТКИ ДЛЯ ВНУТРЕННЕГО ПОТРЕБЛЕНИЯ И ТАМОЖЕННОГО РЕЖИМА ПЕРЕРАБОТКИ ПОД ТАМОЖЕННЫМ КОНТРОЛЕМ

Аннотация. В статье предложено сравнение таможенных процедур ТК ЕС и ТК ЕАЭС на примере таможенных процедур переработки с выявлением их наиболее явных различий. Авторами исследованы основные аспекты таможенных процедур одних из основных торговых и экономических Союзов мира. Углубляясь в рассмотрение таможенной процедуры переработки для внутреннего потребления, была составлена схема «Завершение составляющих, помещенных под переработку для ВП», которая помогает авторам при дальнейшем рассмотрении выявить отличные черты этой процедуры. Кроме того, авторами рассмотрено Постановление Комиссии ЕЭС № 2454/93 от 2 июля 1993 года, особенно в части приложений, что позволило выявить разрешенные операции к конкретным видам товаров. Авторами было установлено четыре главных отличия вышеуказанных таможенных процедуры и режима. Более того, рассмотрен дискуссионный вопрос о целесообразности изменения количества таможенных процедур в данных таможенных кодексах.

Ключевые слова: таможенные процедуры, таможенный кодекс, Европейский союз, переработка, таможенный режим, Евразийский экономический Союз

Shureeva A.S.¹, Grigorenko S.A.¹

¹Irkutsk State Transport University, Irkutsk, Russian Federation

COMPARISON OF THE CUSTOMS PROCEDURES OF THE EU TC AND THE EAEU TC ON THE EXAMPLE OF CUSTOMS PROCESSING FOR DOMESTIC CONSUMPTION AND THE CUSTOMS REGIME OF PROCESSING UNDER CUSTOMS CONTROL

Annotation The article proposes a comparison of the customs procedures of the Customs Code of the EU and the Customs Code of the EAEU on the example of customs processing procedures with the identification of their most obvious differences. The authors have studied the main aspects of the customs procedures of one of the main trade and economic Unions of the world. In delving into the consideration of the customs procedure for processing for internal consumption, a scheme was drawn up “Completion of the components placed under processing for VP”, which helps the authors, upon further consideration, to identify the excellent features of this procedure. In addition, the authors reviewed the EEC Commission Resolution No. 2454/93 of July 2, 1993, especially in terms of annexes, which made it possible to identify permitted operations for specific types of goods. The authors established four main differences between the above customs procedures and regime. Moreover, the debatable issue of the advisability of changing the number of customs procedures in these customs codes has been considered.

Key words: customs procedures, customs code, European Union, processing, customs regime, Eurasian Economic Union

Таможенное законодательство любого государства является наиболее быстро развивающейся областью законодательства. Во многом развитию таможенного законодательства способствует создание межгосударственных интеграционных объединений в виде таможенных союзов. Ярким примером такого объединения в настоящее время служат Европейский союз и Евразийский экономический союз. Можно с полной уверенностью говорить, что одним из основных институтов таможенного права большинства государств мира, их объединений является институт таможенных процедур.

Таможенные процедуры определяют статус товаров для таможенных целей, характер и цели перемещения товаров через таможенную границу, порядок осуществления таможенных формальностей, применения инструментов, методов и средств таможенного регулирования ВЭД, условия и возможности выбора декларантом льгот в отношении перемещаемых товаров.

ТК ЕС [4] различает таможенные режимы и таможенные процедуры, в то время как в действующем ТК ЕАЭС (ред от 29.05.2019) [3] существуют только таможенные процедуры. Термин «таможенный режим» вышел из профессионального речевого оборота в связи с упразднением этой формулировки с 1 июля 2010г. вместе с ТК РФ.

Так, основная разница между режимами и процедурами в ТК ЕС: для первых необходима таможенная декларация, для вторых – физическое действие с товарами. ТК ЕС содержит такие таможенные режимы как:

1. помещение под одну из таможенных процедур
2. помещение товаров в свободную зону или на свободный склад
3. реэкспорт товаров из таможенной территории Сообщества
4. уничтожение товаров
5. отказ от товаров.

Также Таможенный кодекс гласит, что для всех товаров, помещаемых под какую-либо таможенную процедуру, должна быть представлена таможенная декларация, которая в соответствии с п 9 ст 5 ТК ЕС, означает акт, посредством которого человек информирует таможенные органы, в установленной форме и порядке и в определенный срок, то товар должен быть доставлен на таможенную территорию Союза.

В отличие от ТК ЕС, ТК ЕАЭС содержит 17 таможенных процедур, которые описаны в разделе 4 ТК ЕАЭС, включая 3 процедуры переработки: переработка на таможенной территории, переработка вне таможенной территории, переработка для внутреннего потребления. Эквиваленты первым этим переработкам мы можем найти в ТК ЕС – 3 вида переработки товаров: внутренняя переработка, внешняя переработка и переработка под таможенным контролем, помимо еще 6 видов таможенных процедур таможенного режима «помещение товара под одну из таможенных процедур».

Анализируя вышесказанное, можно сделать вывод, что существуют различия непосредственно в структурах кодекса и терминах, применяемых в ТК ЕС и ТК ЕАЭС, - таможенные режимы и таможенные процедуры соответственно.

Итак, в отношении таможенной процедуры переработки для ВП действует принцип «запрещено всё, что не разрешено», то есть определена группа товаров, которую можно помещать под процедуру. Помещение иных товаров, не вошедших в перечень, запрещено. Также в связи с разницей в промышленной специализации и уровне промышленных отношений было принято решение перенести установление перечня товаров, помещаемых под указанную процедуру с уровня ТК ЕАЭС на национальное законодательство. Таким образом, перечень товаров устанавливается п 2 ст 146 ФЗ от 03.08.2018 N 289-ФЗ (ред. от 16.04.2022) "О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" [5], а также Постановлением Правительства РФ от 12 июля 2011 г. N 565 "Об утверждении перечня товаров, в отношении которых допускается применение таможенной процедуры переработки для внутреннего потребления" (с изменениями и дополнениями) [2].

Так, под переработку для ВП могут помещаться такие товары как:

1. Анодный порошок (природный графит, искусственный графит и их смеси) для использования в литий-ионных аккумуляторах
2. Ключи для замков электропоезда
3. Телевизионные камеры видеонаблюдения электропоезда
4. Датчик импульсов электропоезда
5. Светодиодные светильники (точечные), встраиваемые в потолок электропоезда и т.д.

Аналогично переработке для ВП, порядок переработки под ТК может применяться также в отношении определенных категорий товаров. Так, в приложении 87 Постановления Комиссии ЕЭС № 2454/93 от 2 июля 1993 года указан перечень не только помещаемых под переработку под ТК, но и перечень операций, которые могут совершаться с товарами. (Табл. 1)

Таблица 1 - Приложение 87 Постановления Комиссии ЕЭС № 2454/93 от 2 июля 1993 года

Товары, для которых разрешена переработка под таможенным контролем	Обработка, которая может быть выполнена
Товары любого вида	Обработка в образцы, представленные как таковые или собранные в наборы
Товары любого вида	Сокращение до отходов и лома или уничтожение
Товары любого вида	Денатурирование
Товары любого вида	Восстановление деталей или компонентов
Товары любого вида	Отделение и/или уничтожение поврежденных деталей

Для переработки для ВП же операции по переработке устанавливаются не столько для отдельных категорий товаров, сколько для таможенной процедуры в целом. Так, в соответствии с п 1 ст 191 ТК ЕАЭС операциями по переработки для ВП являются:

Переработка или обработка товаров

Изготовление товаров, включая монтаж, сборку, разборку и подгонку

Более того, ТК ЕАЭС устанавливает перечень операций, которые не относятся к операциям по переработке для ВП в соответствии с п 2 ст 191 ТК ЕАЭС.

Таким образом, в ТК ЕС существует приложение, которым определяются товары - это товары любого вида, и операции, которые могут осуществляться с этими товарами. То есть действует принцип «каждому товару по операции». ТК ЕАЭС же разграничивает перечень товаров, помещаемых под переработку для ВП, и операции по переработке. Вместе с тем, ТК ЕС устанавливает вышеперечисленное наднациональным законодательством, в то время как ТК ЕАЭС устанавливает перечень товаров на национальном уровне, а перечень операций на уровне Союза.

Существует сходство этих переработок в том, что для обеих условием помещения под процедуру является получение разрешительного документа об условиях переработки товаров, выданного уполномоченным органом.

Однако соответствии с п 3 ст 193 ТК ЕАЭС срок переработки для ВП составляет не более 1 года со дня помещения товаров под таможенную процедуру либо более продолжительный срок, определяемый Комиссией для отдельных категорий товаров. При рассмотрении переработки под ТК, в случае превышения двух лет, условия, на которых было выдано разрешение, должны периодически пересматриваться с определенными интервалами в соответствии со ст 653 подразд 1 разд 1 гл 4 Постановления Комиссии (ЕЭС) №2454/93 от 02.07.1993 г. При этом в соответствии с вышеупомянутой статьей Постановления Комиссии (ЕЭС) срок действия разрешения устанавливается таможенными органами в соответствии с требованиями заявителя.

То есть в этом критерии переработка для ВП и переработка под ТК схожи, однако существуют и тонкости.

Далее рассмотрим порядок завершения этих таможенной процедуры и таможенного режима.

Говоря о ТК ЕАЭС и переработке для ВП, стоит упомянуть, что получается в процессе переработки. Существует уравнение материального баланса, из которого мы понимаем, что переработка состоит из продуктов переработки, отходов, остатков и потерь. К каждой из составляющих этого уравнения декларант заявляет «свою» таможенную процедуру. Рассмотрим рис 1.

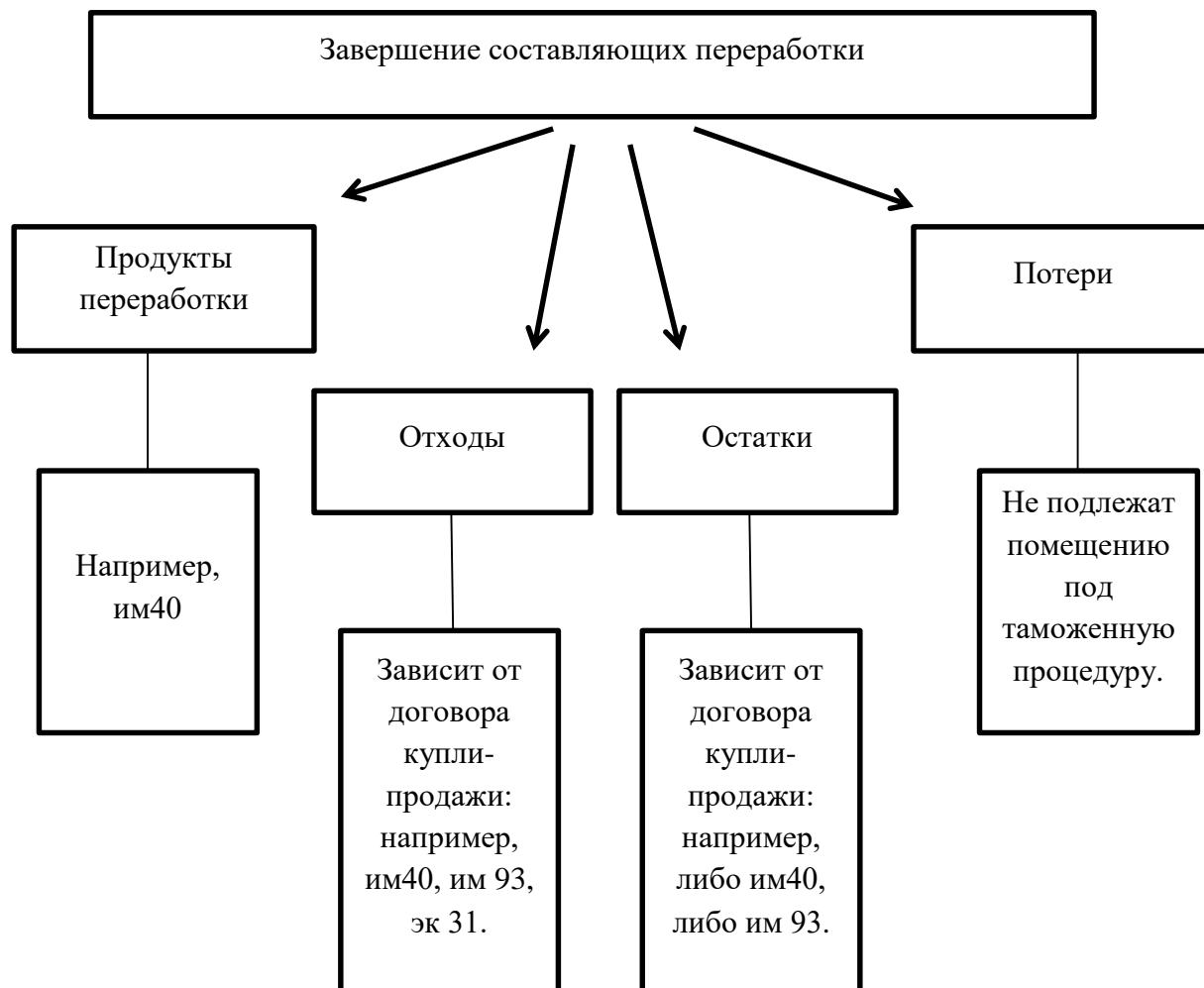


Рис 1. Завершение составляющих, помещенных под переработку для ВП

Так, заметим, что потери не подлежат декларированию, а продукты переработки декларант может помещать, например, под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления. Нюанс в отходах и остатках, поскольку их помещение под таможенную процедуру зависит от того, имеют ли они в соответствии с договором купли-продажи коммерческую ценность. Именно от этого декларант будет отталкиваться, выбирая таможенную процедуру.

Рассмотрев ТК ЕС и Постановления Комиссии ЕЭС №2454/93 от 02.07.1993 г, основной нюанс завершения переработки под ТК состоит не столько в выборе последующей процедуры, сколько в важности подачи документации. Например, в соответствии с п1 ст 661 разд 3 Постановления Комиссии ЕЭС №2454/93 от 02.07.1993 г декларация, завершающая режим переработки под ТК, подается в одну из таможен разгрузки, указанных в разрешении. Однако надзорное ведомство в этом случае может разрешить представление декларации в таможню, отличную от перечня, указанного в разрешении. Вместе с этим владелец

разрешения обязан представить надзорному ведомству в течение определенного срока расходную накладную и т.п.

Одним из наиболее ярких отличий применения ТК ЕС, как говорилось выше, является работа с документацией и, соответственно, обмен информацией с Комиссией ЕЭС.

Так, например, в соответствии со ст 669 разд 4 Постановления Комиссии ЕЭС №2454/93 от 02.07.1993 г государства – члены ЕС обязаны направить в Комиссию ЕЭС:

1. перечень таможенных органов, в которые должны подаваться заявления о выдаче разрешения;
2. перечень таможенных органов, уполномоченных принимать декларации на товары по процедуре.

Делая вывод из вышесказанного, наиболее ярко представлены отличия по таким критериям, как:

1) Документы, требуемые для помещения под таможенные процедуры и режим.

Видится, что один из основных требуемых для помещения товаров под переработку документ как в ТК ЕС, так и в ТК ЕАЭС – разрешение на переработку.

2) Сроки действия таможенных процедуры и режима.

По этому критерию переработка для ВП и переработка под ТК – достаточно схожие процедуры.

3) Операции, осуществляемые с товарами, и определенные категории товаров

Помимо того, что операции и категории товаров в каждом случае определяются разными уровнями законодательства, так еще для переработки для ВП у нас определены специфичные категории товаров и достаточно общие операции. В переработке же под ТК обозначен обширный круг категорий товаров, к которым определены конкретные операции

4) Завершение таможенных процедур и режима

Завершение процедуры и режима – это значимое отличие. В ТК ЕАЭС порядок завершения достаточно сложен и дальнейшее помещение, либо не декларирование, например потерь, зависит от элементов договора купли-продажи, который будет учитывать декларант.

Главное выделенное отличие ТК ЕС – большая работа с документацией и обмен информацией с Комиссией ЕЭС, чего в таком объеме не наблюдается в ТК ЕАЭС.

Переработка под ТК – процедура, применимая к ограниченному кругу товаров, в том числе указанным в Приложении 87 к Имплементационному регламенту [1], в части, в которой указанный товар помещается под определенную разрешенную для него операцию, например пальмовое масло. Переработка для ВП - процедура, применимая к ограниченному кругу товаров, а именно указанным в ПП РФ от 12 июля 2011 г № 565.

Так, представляется, что данные процедура ТК ЕАЭС и режим ТК ЕС в дальнейшем следует оставить в перечнях таможенных процедур ТК ЕАЭС и таможенных режимов ТК ЕС соответственно. Поскольку данные переработки созданы для отдельных категорий товаров и позволяют четко разграничивать операции, товары, документацию и позволять людям, не имеющим компетенций, не путаться в многообразии процедур и режимов. Следовательно, ограничивая и определяя категории товаров и сужая и устанавливая перечень операций, совершаемых с товарами, приведенные виды переработок дают большую свободу в выборе процедур в ТК ЕАЭС и режимов в ТК ЕС. Что позволяет снова сделать вывод о том, что сокращать количество таможенных процедур ТК ЕАЭС и таможенных режимов ТК ЕС в дальнейшем нецелесообразно.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Имплементационный регламент Комиссии (ЕУ) 2020/2235 от 16 декабря 2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://fishquality.ru/assets/files/Documents%20on%20activities/Legislation/EU/%D0%98%D0%9C%D0%9F%D0%9B%D0%95%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%A2%D0%90%D0%A6%D0%9>

[8%D0%9E%D0%9D%D0%9D%D0%AB%D0%99_%D0%A0%D0%95%D0%93%D0%9B%D0%90%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%A2_%D0%9A%D0%9E%D0%9C%D0%98%D0%A1%D0%A1%D0%98%D0%98_\(EU\)_20202235\(%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%B2%D0%BE%D0%B4\).pdf](https://fishquality.ru/assets/files/Documents%20on%20activities/Legislation/EU/%D0%98%D0%9C%D0%9F%D0%9B%D0%95%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%A2%D0%90%D0%A6%D0%98%D0%9E%D0%9D%D0%9D%D0%AB%D0%99_%D0%A0%D0%95%D0%93%D0%9B%D0%90%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%A2_%D0%9A%D0%9E%D0%9C%D0%98%D0%A1%D0%A1%D0%98%D0%98_(EU)_20202235(%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%B2%D0%BE%D0%B4).pdf) Дата обращения:03.06.2022

2. Постановление Правительства РФ от 12 июля 2011 г. N 565 "Об утверждении перечня товаров, в отношении которых допускается применение таможенной процедуры переработки для внутреннего потребления" (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/12187942/> Дата обращения : 03.06.2022

3. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ред. от 29.05.2019) (приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/ Дата обращения: 03.06.2022

4. Таможенный кодекс Европейского Союза от 01.01.1992 № ЕС Регламент Совета 2913/92 [Электронный ресурс]. URL: https://www.alta.ru/tamdoc/kodex_es/ Дата обращения: 03.06.2022

5. Федеральный закон "О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 03.08.2018 N 289-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304093/ Дата обращения: 03.06.2022

REFERENCES

1. Commission Implementing Regulation (EU) 2020/2235 of December 16, 2020 [Electronic resource]. URL:

[https://fishquality.ru/assets/files/Documents%20on%20activities/Legislation/EU/%D0%98%D0%9C%D0%9F%D0%9B%D0%95%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%A2%D0%90%D0%A6%D0%98%D0%9E%D0%9D%D0%9D%D0%AB%D0%99_%D0%A0%D0%95%D0%93%D0%9B%D0%90%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%A2_%D0%9A%D0%9E%D0%9C%D0%98%D0%A1%D0%A1%D0%98%D0%98_\(EU\)_20202235\(%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%B2%D0%BE%D0%B4\).pdf](https://fishquality.ru/assets/files/Documents%20on%20activities/Legislation/EU/%D0%98%D0%9C%D0%9F%D0%9B%D0%95%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%A2%D0%90%D0%A6%D0%98%D0%9E%D0%9D%D0%9D%D0%AB%D0%99_%D0%A0%D0%95%D0%93%D0%9B%D0%90%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%A2_%D0%9A%D0%9E%D0%9C%D0%98%D0%A1%D0%A1%D0%98%D0%98_(EU)_20202235(%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%B2%D0%BE%D0%B4).pdf) Accessed: 03.06 .2022

2. Decree of the Government of the Russian Federation of July 12, 2011 N 565 "On approval of the list of goods for which the customs procedure for processing for domestic consumption is allowed" (with amendments and additions) [Electronic resource]. URL: <https://base.garant.ru/12187942/> Date of access: 06/03/2022

3. Customs Code of the Eurasian Economic Union (as amended on May 29, 2019) (Appendix N 1 to the Treaty on the Customs Code of the Eurasian Economic Union) [Electronic resource]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/ Date of access: 06/03/2022

4. Customs Code of the European Union of 01.01.1992 No. EU Council Regulation 2913/92 [Electronic resource]. URL: https://www.alta.ru/tamdoc/kodex_es/ Date of access: 06/03/2022

5. Federal Law "On Customs Regulation in the Russian Federation and on Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation" dated August 3, 2018 N 289-FZ (last edition) [Electronic resource]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304093/ Date of access: 06/03/2022

Информация об авторах

Шуреева Анна Сергеевна – студент 3 курса факультета «Экономика и управление», гр. Т.1-19-2, ФГБОУ ВО «Иркутский государственный университет путей сообщения» г. Иркутск, e-mail: anya.shureeva@mail.ru

Григоренко Сергей Александрович – старший преподаватель кафедры «Таможенное дело и правоведение», ФГБОУ ВО «Иркутский государственный университет путей сообщения», г. Иркутск, e-mail: abramych_ikt@bk.ru

Author information

Shureeva Anna Sergeevna - 3rd year student of the Faculty of Economics and Management, gr. T.1-19-2, Irkutsk State Transport University, Irkutsk, e-mail: anya.shureeva@mail.ru

Grigorenko Sergey Aleksandrovich – senior lecturer of the department «Customs and jurisprudence», Irkutsk State Transport University, Irkutsk, e-mail: abramych_ikt@bk.ru