

А.С. Игумнов<sup>1</sup> С.К. Содномова<sup>1</sup>

<sup>1</sup>Иркутский государственный университет путей сообщения, г. Иркутск, Российская Федерация

## ОЦЕНКА ФИНАНСИРОВАНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В РАМКАХ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ.

**Аннотация.** В исследовательской работе приведены данные по финансированию таможенных органов для перехода на цифровую экономику, которая предопределена Стратегией развития таможенных органов до 2030 г. Сделаны выводы о том, что информационная безопасность определяется, как один из ведущих факторов развития таможенных органов до 2024 года.

**Ключевые слова:** цифровая экономика, Стратегия развития таможенных органов до 2030 г., бюджетные средства, информационная безопасность, импортозамещение информационных систем.

A.S.Igumnov<sup>1</sup>S.K. Sodnomova<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Irkutsk State Transport University, Irkutsk, Russian Federation.

## ASSESSMENT OF THE FINANCING OF CUSTOMS AUTHORITIES IN THE FRAMEWORK OF DIGITAL TRANSFORMATION.

**Annotation.** The research paper presents data on the financing of customs authorities for the transition to the digital economy, which is predetermined by the Strategy of Development of customs authorities until 2030. Conclusions are drawn that information security is defined as one of the leading factors in the development of customs authorities until 2024.

**Keywords:** digital economy, Development strategy of customs authorities until 2030, budget funds, information security, import substitution of information systems.

**Введение.** В настоящее время таможенная система ориентируется на информационно-цифровую трансформацию. основополагающими документами, которые задают вектор для развития цифровизации в таможенных органах, являются Стратегия развития таможенных органов до 2020 года и до 2030 г.

Приоритетный вектор таможенного администрирования заключается в создании сети электронных таможен, которые оснащены самыми современными информационно-техническими и программными средствами, в них организованы центры оперативного мониторинга и анализа данных.

**Основная часть.** На данный момент времени действует Ведомственная программа цифровой трансформации федеральной таможенной службы на 2022-2024 года, утвержденная Приказом ФТС России от 13 января 2022 г. №7.

Таблица 1 – Затраты на цифровизацию деятельности таможенных органов за период 2022-2024

№ п/п	Наименование цели	Суммарные затраты на достижение цели за 2022-2024 года программы (тыс. руб.)
1	Повышение удовлетворенности граждан государственными услугами, в том числе цифровыми, и снижение издержек бизнеса при взаимодействии с государством	2 112 580,90
2	Снижение издержек государственного управления	292 256,00
3	Создание условий для повышения собираемости доходов и сокращения теневой экономики за счет цифровой трансформации	190 209,00

4	Повышение уровня надежности и безопасности информационных систем, технологической независимости информационно-технологической инфраструктуры от ИКТ-оборудования и программного обеспечения, происходящих из иностранных государств	6 626 593,50
5	Обеспечение уровня надежности и безопасности информационных систем, информационно-технологической инфраструктуры	14 355 564,80
6	Устранение избыточной административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности в рамках контрольной (надзорной) деятельности	50 009,10
	Итого	23 627 213,30

Из Таблицы 1 и Рисунка 1 видно, что основной упор ФТС России в рамках цифровизации на среднесрочную перспективу (до 3 лет) делается на обеспечение информационной безопасности (до 60,76% расходов) и импортозамещение программного обеспечения, происходящих из иностранных государств (до 28,05% расходов).

Действительно, в настоящее время особое внимание уделяется обеспечению уровня надежности и безопасности информационных систем, информационно-технологической инфраструктуры, потому что таможенная информационная инфраструктура подвергается внешним угрозам.

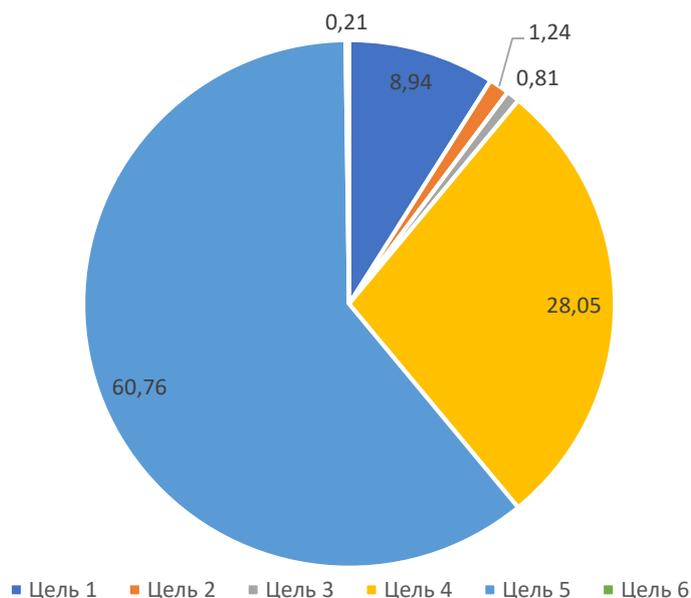
Так, Заместитель руководителя ФТС России, генерал-майор таможенной службы Д. В. Терещенко отмечает следующее: «Сложившаяся внешнеполитическая ситуация характеризуется значительным увеличением попыток деструктивного воздействия на информационные системы таможенных органов. Интернет-ресурсы ФТС России постоянно подвергаются атакам типа «отказ в обслуживании». Это скоординированные действия группы лиц, массово совершающих хаотичные обращения к веб-ресурсам, в попытках создать «паразитную» нагрузку, в разы превышающую расчетную, и тем самым не допустить возможность штатной работы для реальных пользователей».

Таким образом, для минимизации нанесенного вреда от хакерских атак на информационные ресурсы ФТС России особое внимание уделяется защите информационной инфраструктуры.

С учетом проводимой в Российской Федерации политики импортозамещения и введением запрета на допуск импортного программного обеспечения ФТС России производит плановый перевод информационно-программных средств Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов (ЕАИС ТО) под управление отечественной системы управления базами данных (СУБД).

Также отмечается, что «В отношении отдельных информационно-программных средств такая работа уже завершена. Полный отказ от импортных СУБД планируется обеспечить до конца 2024 года.

Необходимо особо отметить подписание Президентом Российской Федерации Указа от 30 марта 2022 года №166, в соответствии с которым органам государственной власти с 1 января 2025 года запрещается использовать иностранное программное обеспечение на принадлежащих им значимых объектах критической информационной инфраструктуры. К такому программному обеспечению относятся операционные системы, среды виртуализации, браузеры, офисное программное обеспечение, СУБД, системы анализа и визуализации данных (BI-системы) и программное обеспечение транспортной технологической подсистемы.



**Рис.1 - Доля затрат на цифровизацию деятельности таможенных органов за период 2022-2024 года (В %)\***

\*Номер цели на Рисунке 1 соответствует порядковому номеру цели, указанной в Таблице 1

Федеральной таможенной службой определен состав программного обеспечения, требующего замены в рамках реализации запрета, установленного Указом. Особого внимания требует задача перехода на отечественную платформу доменной структуры Единой службы каталогов ЕАИС ТО, подразумевающая не просто замену софта, а перестраивание модели функционирования ЕАИС ТО, замещение сервисов, в том числе инфраструктурных.

Сейчас решается вопрос финансирования всех необходимых мероприятий и прорабатывается задача по созданию рабочей группы с участием представителей федеральных органов исполнительной власти для выработки оптимального решения»

Поэтому наравне с обеспечением безопасности информационной инфраструктуры ФТС России особое внимание уделяется импортозамещению иностранных программных средств.

**Таблица 2 – Объемы финансирования цифровизации таможенных органов по годам**

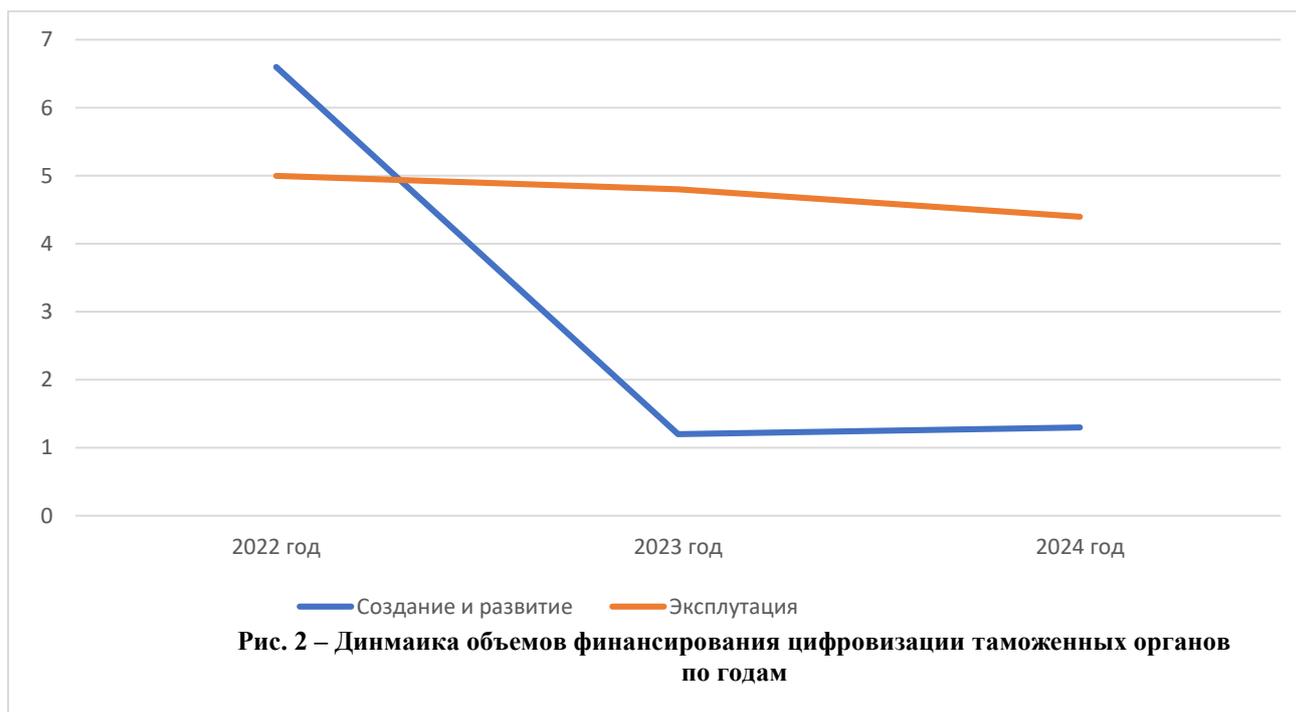
Направления расходов	2022 год (тыс. рублей)	2023 год (тыс. рублей)	2024 год (тыс. рублей)	Итого
Создание и развитие	6 670 567,60	1 231 205,70	1 369 875,20	9 271 648,50
Эксплуатация	5 068 347,30	4 818 263,10	4 468 954,40	14 355564,80
Итого	11 738 914,90	6 049 468,80	5 838 829,60	23 627213,30

Таблица 2 и Рисунок 2 показывают, что в 2022 году была выделена существенная сумма денег на создание и развитие условий для достижения целей, предусмотренных Приказом ФТС России от 13 января 2022 г. №7 – 71,9% от всей суммы затрат на период 2022-2024 гг.

В 2023 и 2024 годах затраты на создание и развитие цифровой среды таможенных органов резко сокращаются по сравнению с 2022 годом в 5,4 и 4,8 раз соответственно, что свидетельствует о том, что существенное внедрение цифровых технологий произошло в 2022 году

Несмотря на то, что затраты на эксплуатацию цифровизации деятельности таможенных органов за анализируемый период сокращается на 3-5% в цепном выражении, относительно данный показатель остается стабильным и средним остается на уровне 4,8 млн руб.

Таким образом, в среднесрочной перспективе выделение денежных средств существенно больше выделяется на эксплуатацию, чем на создание и развитие цифровых технологий в таможенных органах.



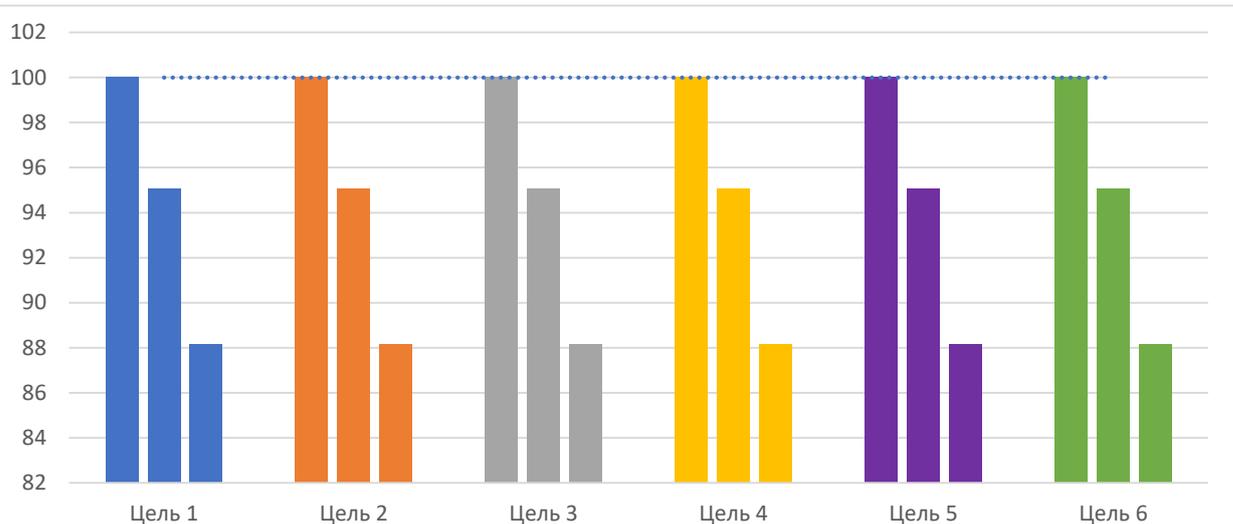
**Таблица 3 – распределение денежных средств на цифровизацию таможенных органов за 2022-2024 года**

	2022		2023		2024	
	Создание и реализация	Эксплуатация	Создание и реализация	Эксплуатация	Создание и реализация	Эксплуатация
Повышение удовлетворенности граждан государственным и услугами, в том числе цифровыми, и снижение издержек бизнеса при взаимодействии с государством	596435,71	453176,33	110085,84	430815,54	122484,70	399582,79

Снижение издержек государственного управления	82511,36	62692,75	15229,36	59599,34	16944,62	55278,58
Создание условий для повышения собираемости доходов и сокращения теневой экономики за счет цифровой трансформации	53700,87	40802,33	9911,72	38789,04	11028,07	35976,96
Повышение уровня надежности и безопасности информационных систем, технологической независимости информационно-технологической инфраструктуры от ИКТ-оборудования и программного обеспечения, происходящих из иностранных государств	1870857,11	1421491,26	345309,44	1351351,53	384201,30	1253382,86
Обеспечение уровня надежности и безопасности информационных систем, информационно-технологической инфраструктуры	4052943,71	3079457,03	748063,39	2927509,36	832317,04	2715274,28
Устранение избыточной административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности в рамках контрольной	14118,85	10727,61	2605,96	10198,28	2899,46	9458,94

(надзорной) деятельности						
-----------------------------	--	--	--	--	--	--

В Таблице 3 представлено предполагаемое распределение денежных средств на достижение целей, определённых Приказом ФТС России от 13 января 2022 г. №7, в разрезе затрат на их создание и реализацию, а также эксплуатацию, в период 2022-2024 года. Данное распределение осуществлялось пропорционально данным Таблицы 11 и Рисунка 21.



\*Цель - цель, которая соответствует названию из Таблицы 3

**Рис.3 -Динамика затрат на эксплуатацию цифровых продуктов в таможенных органах за период 2022-2024 года (в %)**

Рисунок 3 наглядно показывает, что наблюдается явное сокращение затрат на эксплуатацию целей, определённых Приказом ФТС России от 13 января 2022 г. №7, что вызывает определенную обеспокоенность из-за того, что это может повлиять на реализацию проекта Стратегии развития таможенных органов до 2030 года.

**Заключение.** Подводя итоги, стоит отметить, что совокупный анализ всех статистических данных помогает сделать вывод, что цифровизация деятельности таможенных органов переориентируется на новые цели и задачи.

Таможенным органам в полной мере удалось достичь целей, которые были заданы Стратегией развития таможенных органов до 2020 года, поэтому была принята новая Стратегия – до 2030, которая создает кардинально новый вектор развития для цифровизации деятельности таможенных органов.

Переход к новой Стратегии развития до 2030 осуществляется за счёт развития информационной инфраструктуры таможенных органов и ее безопасности в среднесрочной перспективе (до 3 лет).

Но наиболее существенные проблемы могут проявляться в том, что наблюдается снижение планируемых затрат на цифровизацию деятельности таможенных органов до 2024 года.

### **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**

1. Российская Федерация. Указа от 30 марта 2022 года №166 "О мерах по обеспечению технологической независимости и безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации"/ [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> – (Дата обращения 20.11.2022)

2. Российская Федерация. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 мая 2020 г. № 1388-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года» / [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> – (Дата обращения 20.11.2022)

3. Российская Федерация. Приказ ФТС России от 13 января 2022 г. №7. "Об утверждении ведомственной программы цифровой трансформации Федеральной таможенной службы на 2022 - 2024 годы"/ [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> – (Дата обращения 20.11.2022)

4. Цифровая трансформация таможни: актуальные задачи/ [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.alta.ru>– (Дата обращения 20.11.2022)

#### REFERENCES

1. The Russian Federation. Decree No. 166 of March 30, 2022 "On measures to ensure the technological independence and security of the Critical Information infrastructure of the Russian Federation"/ [Electronic resource] – Access mode: <http://www.consultant.ru> – (Accessed 20.11.2022)

2. The Russian Federation. Decree of the Government of the Russian Federation dated May 23, 2020 No. 1388-r "Strategy for the development of the Customs Service of the Russian Federation until 2030" / [Electronic resource] – Access mode: <http://www.consultant.ru> – (Accessed 20.11.2022)

3. The Russian Federation. Order of the Federal Customs Service of Russia dated January 13, 2022 No. 7. "On approval of the departmental program of digital transformation of the Federal Customs Service for 2022-2024"/ [Electronic resource] - Access mode: <http://www.consultant.ru> – (Accessed 20.11.2022)

4. Digital transformation of customs: actual tasks/ [Electronic resource] – Access mode: <https://www.alta.ru> – (Accessed 20.11.2022)

#### Информация об авторах

Игумнов Александр Сергеевич – студент пятого курса по специальности «Таможенное дело», Иркутский государственный университет путей сообщения, г. Иркутск, e-mail: [i9umn0ff@yandex.ru](mailto:i9umn0ff@yandex.ru)

Содномова Светлана Константиновна к. э. н., доцент кафедры «Таможенное дело и правоведение», Иркутский государственный университет путей сообщения, г. Иркутск, e-mail: [sodnomovask@mail.ru](mailto:sodnomovask@mail.ru).

#### Authors

Igumnov Alexander Sergeevich-fifth-year student of the specialty "Customs", Irkutsk State Transport University, Irkutsk, e-mail: [i9umn0ff@yandex.ru](mailto:i9umn0ff@yandex.ru)

Sodnomova Svetlana Konstantinovna Candidate of Economics, Associate Professor of the Department of Customs and Law, Irkutsk State Transport University, Irkutsk, e-mail: [sodnomovask@mail.ru](mailto:sodnomovask@mail.ru).